



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД (ЕЖЕГОДНЫЙ)

О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2025 году на
территории Псковской области

Псков
2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

стр. 3

РАЗДЕЛ I.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ.

стр. 12

РАЗДЕЛ II.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

ГЛАВА 1

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН.

стр. 65

ГЛАВА 2.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

стр. 89

ГЛАВА 3.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

стр. 104

ГЛАВА 4.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

стр.114

ГЛАВА 5.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

стр. 118

ГЛАВА 6.

КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

стр. 127

ГЛАВА 7.

**ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД УЧАСТНИКОВ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ
СЕМЕЙ.**

стр. 138

«Жди меня, и я вернусь,
Всем смертям назло.
Кто не ждал меня, тот пусть
Скажет: — Повезло.
Не понять не ждавшим им,
Как среди огня
Ожиданием своим
Ты спасла меня.
Как я выжил, будем знать
Только мы с тобой, —
Просто ты умела ждать,
Как никто другой».
К. М. Симонов

ВВЕДЕНИЕ.

Ежегодный Доклад независимого правозащитного государственного органа, обеспечивающего дополнительные гарантии по защите прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, подготовлен Уполномоченным по правам человека в Псковской области в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьёй 17 Закона Псковской области «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» и направляется в Псковское областное Собрание депутатов, Губернатору Псковской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Псковского областного суда, прокурору Псковской области, председателю Арбитражного суда Псковской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области и начальнику УМВД России по Псковской области.

1. Доклад содержит сведения о деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области по обеспечению дополнительных гарантий защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за 2025 год, а также комплексную информацию, полученную в результате анализа различных данных о соблюдении фундаментальных прав и свобод человека и гражданина на территории Псковской области:

- органами государственной власти,
- органами местного самоуправления,
- иными государственными и муниципальными органами,
- должностными лицами публичных органов власти,
- иными органами и организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями,
- администрациями мест принудительного содержания.

Оценка деятельности публичных властных институтов и их должностных лиц на соответствие их решений, действий (бездействия) в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждан) Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам международного права, федеральным законам и законам Псковской области проводилась в следующих сферах:

1. Личные права граждан;
2. Политические права граждан;
3. Социальные права граждан;
4. Экономические права граждан;
5. Экологические права граждан;
6. Культурные права граждан.

Указанные права человека гарантированы Конституцией Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права.

Этот Доклад является уже 11-м за период исполнения государственных полномочий Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

Принимая во внимание, что почти 83% обращений к Уполномоченному по правам человека в Псковской области касались защиты и восстановления прав участников (и членов их семей) специальной военной операции, которая проводится с 24 февраля 2022 года на основании решения Президента Российской Федерации «в соответствии со статьёй 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля 2022 года договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой народной республикой и Луганской народной республикой», настоящий Доклад, как и в 2022-2024 годах, учитывая актуальность данной темы, дополнен специальной главой:

«7. Защита прав и свобод участников Специальной военной операции и членов их семей».

С 2024 года на уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации федеральными законами были возложены новые полномочия.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации принимают участие в предоставлении бесплатной юридической помощи. Эта помощь оказывается в различных формах:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

С 1 сентября 2024 года вступили в силу изменения и дополнения в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1. Согласно этим поправкам на уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации возложена защита прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, а также прав граждан, находящихся в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р социальные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники» определены в качестве используемых государственными органами для создания своих официальных страниц. Ведение данных страниц является обязательным, в том числе и для Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

Уполномоченным по правам человека в Псковской области, учитывая невозможность полноценного ведения страниц в указанных социальных сетях из-за

недостаточной штатной численности своего аппарата, организовано ведение только официальной страницы в «ВКонтакте».

Наличие официального сайта и размещение информации в социальных сетях для самостоятельного государственного органа – это требование действующего федерального законодательства (Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р), которое предполагает определённое кадровое и организационное обеспечение его надлежащего функционирования, однако оно на протяжении длительного времени отсутствует.

Новые полномочия при неизменной штатной численности работников аппарата Уполномоченного по правам человека в Псковской области (2 штатные должности) потребовали поиска и максимального задействования внутренних кадровых резервов, однако они уже не позволяют из-за высокой нагрузки (рост обращений граждан с 2015 по 2025 год увеличился почти в 7 раз) более оперативно решать поставленные задачи и рассматривать обращения граждан, поэтому сроки рассмотрения в аппарате увеличились до предельных значений, установленных действующим законодательством.

В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Псковской области вынужден обратиться, в целях сохранения своевременности предоставления дополнительных государственных гарантий прав граждан, к высшим органам исполнительной и законодательной власти Псковской области с предложением о необходимости увеличения штатной численности и размера денежного содержания сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

2. В 2025 году, который был провозглашён «Годом Защитника Отечества» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина, а также в ознаменование 80-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Уполномоченный по правам человека в Псковской области активно участвовал в мероприятиях по увековечиванию памяти воинов Красной Армии, павших или пропавших без вести в период с 1941 по 1945 годы.

В соответствии с частью 3 статьи 67¹ Конституции Российской Федерации. Уполномоченным по правам человека в Псковской области Д. В. Шаховым реализуется правовой, военно-патриотический и просветительский Проект «Право на историческую память». Хотя данный Проект и направлен на увековечивание памяти воинов Красной Армии, в том числе входивших в состав 141-й стрелковой дивизии РККА (первого формирования) и реализуется в память о героизме, мужестве, стойкости, безграничной любви к своей Родине граждан Советского Союза, проживавших на территории современной Псковской области, но благодаря сотрудничеству региональных уполномоченных по правам человека Проект приобрёл всероссийский масштаб. Более подробная информация о Проекте содержится в главе 6 Доклада.

Одним из ключевых направлений этого Проекта является возвращение на Родину останков погибших или пропавших без вести воинов Красной Армии.



В апреле 2025 года в результате совместных усилий Министерства обороны Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Псковской области, реализующего Проект «Право на историческую память», останки советского воина, погибшего в августе 1941 года на территории современной Украины, были торжественно возвращены на его малую родину в Рязанскую область.

Процесс репатриации останков был сложным и продолжительным, поскольку с февраля 2022 года не было случаев передачи останков советских солдат, погибших на территории Украинской Советской Социалистической Республики в годы Великой Отечественной войны, в Российскую Федерацию.

Останки советского воина были обнаружены в конце 2023 года на территории Кировоградской области Украины, в местах, где в августе 1941 года держала оборону 141-я стрелковая дивизия Рабоче-крестьянской Красной армии. Руководитель местного поискового отряда обнаружил при воине медальон, который был тщательно расшифрован экспертом. Установлено, что погибший являлся уроженцем Рязанской области, пограничником Алексеем Кузьмичом Нистратовым.



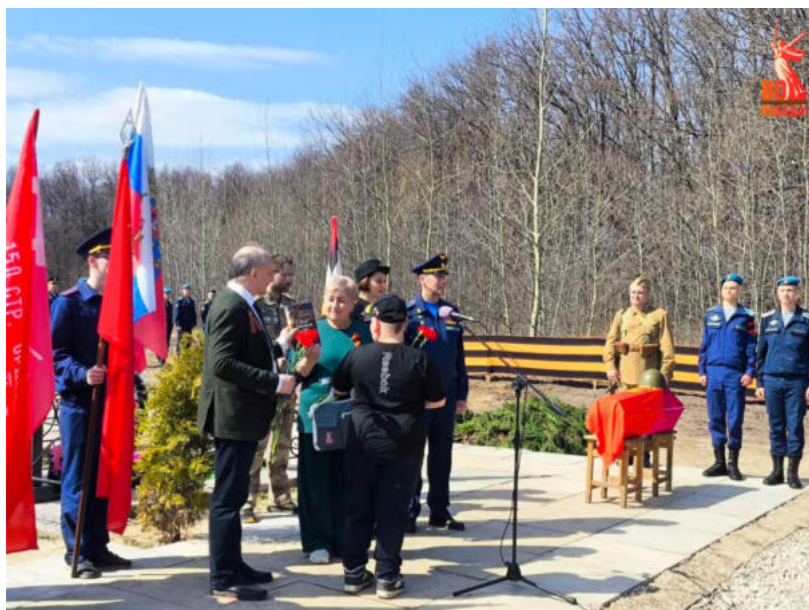
Самым сложным в этом процессе всегда оказывается найти более чем 80 лет спустя родственников воина. Однако, благодаря помощи, оказанной Министром внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцевым, заместителем начальника Главного управления уголовного розыска МВД России А. В. Щуровым и заместителем начальника УМВД России по Рязанской области А. В. Пиваевым, которые оказали реальную и

оперативную помощь Уполномоченному по правам человека в Псковской области, близкие родственники были найдены.



Торжественная церемония перезахоронения останков А. К. Нистратова прошла при участии его близких родственников. На мероприятии присутствовала внучатая племянница А. К. Нистратова – Татьяна Юрьевна Лоханкова, а также её внук. В рамках церемонии специалист Департамента Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества И. А. Мхитарян передала солдатский медальон образца 1941 года. Благодаря этому медальону была осуществлена идентификация личности Алексея Кузьмича Нистратова.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов от имени Губернатора Псковской области М. Ю. Ведерникова вручил книгу «Два дня Подвысокинской были» внучатой племяннице А. К. Нистратова. Эта книга, написанная командиром 141-й стрелковой дивизии Рабоче-крестьянской Красной армии и изданная в Пскове в 2021 году, описывает военные события июня-августа 1941 года, в которых участвовал пограничник А. К. Нистратов.



В администрации Рыбновского района Рязанской области прошла встреча с членами семьи А. К. Нистратова, на которой присутствовали представители

Министерства обороны Российской Федерации, Национального центра управления обороной Российской Федерации, участвовавшие в возвращении Алексея Кузьмича на Родину, Уполномоченные по правам человека в Псковской и Рязанской областях Д. В. Шахов и Н. Л. Епихина, представители Правительства Рязанской области, руководители муниципалитета, а также координатор общественного движения «Благодарных потомков воинов 141-й дивизии РККА» Е. В. Федорченко.



Во время встречи состоялась содержательная и душевная беседа о том, как спустя почти 84 года стало возможным не только найти, но и в столь непростое время вернуть на родную землю их близкого человека – Алексея Кузьмича Нистратова, одного из многих героев, которые ценою своей жизни внесли вклад в Победу советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. С другой стороны, оказалось не так и просто после стольких лет найти и самих родственников участника Великой Отечественной. Но в результате всё произошло благополучно, как сказали родственники, «свершилось чудо».



В канун Дня памяти и скорби – 22 июня 2025 года – по приглашению Правительства Саратовской области Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов принял участие в торжественной церемонии захоронения на Новом кладбище в г.

Калининск Саратовской области защитника Родины Василия Николаевича Лукьянова, военнослужащего 141-й стрелковой дивизии РККА (первого формирования), погибшего в августе 1941 года на территории Украинской ССР, входившей тогда в единое союзное государство – СССР.



В мероприятии приняли участие: глава Калининского муниципального района В. Г. Лазарев, Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов и Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н. И. Сухова, представители Министерства обороны Российской Федерации и Правительства Саратовской области, военного комиссариата, Совета ветеранов, родственники погибшего – племянник Вячеслав Лукьянов с супругой, координатор общественного движения «Благодарных потомков воинов 141-й СД РККА» Е. В. Федорченко, депутаты районного и городских собраний, представители общественных организаций, учащиеся общеобразовательных школ, кадеты, юнармейцы, жители города.



В списках пропавших без вести В. Н. Лукьянов, уроженец с. Старая Ивановка Баландинского района Саратовской области, числился более 80 лет, и только благодаря реализации Проекта Уполномоченного по правам человека в Псковской области «Право на историческую память» совместно с поисковиками удалось обнаружить останки и восстановить по медальону данные о красноармейце.



Василий Николаевич Лукьянов родился в 1920 году, был призван Баландинским РВК в Красную Армию в 1940 году. Несмотря на молодые годы, он уже был членом ВКП (б). Как свидетельствовал в 1946 году его отец, направляя в военкомат очередную просьбу разыскать сына, связь с ним была потеряна в 1942 году. Однако никаких данных от Министерства обороны СССР так и не было получено.



Выступая на мероприятии, псковский Уполномоченный по правам человека отметил уникальность и особую важность проводимого мероприятия как с патриотической, так и с исторической зрения. Д. В. Шахов поблагодарил Правительство Саратовской области, власти Калининского района и Министерство обороны Российской Федерации, особенно Национальный центр управления обороной Российской Федерации и Департамент по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, руководство поисковых отрядов, что всем совместными усилиями удалось в кратчайшие сроки вернуть на Родину защитника, геройски погибшего в первые месяцы Великой Отечественной войны, Василия Николаевича Лукьянова.

Как установлено, он героически погиб 5-6 августа 1941 года. Красноармеец Василий Лукьянов отдал самое дорогое, что есть у каждого из нас, - свою жизнь – за Победу советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Как отметил Уполномоченный по правам человека в Псковской области, «сегодняшнее мероприятие говорит о том, что мы своих героев, защитников страны не только помним, но и не бросаем, и делаем всё возможное, чтобы вернуть их на малую Родину».

Д. В. Шахов особо подчеркнул: «Мы должны быть благодарны солдатам и офицерам Красной Армии, труженикам тыла за то, что они в годы Великой Отечественной войны не только выстояли в тяжелейших условиях, но и смогли разгромить сильнейшую армию мира – нацистской Германии и её сателлитов. Именно они вместе со странами антигитлеровской коалиции смогли уничтожить человеконенавистнический гитлеровский режим, основанный на принципах расового превосходства арийской нации над другими нациями и народами, которых они считали недочеловеками, прекратить возведённый Гитлером и его приспешниками в ранг государственной политики геноцид славянских и других народов. Тем самым воины Красной армии и труженики тыла, жертвуя своей жизнью ради Победы, обеспечили нам бесценное право каждого человека — ПРАВО НА ЖИЗНЬ! Право жить на своей земле, иметь своё суверенное государство, говорить на родном языке, любить и воспитывать детей, внуков и правнуков. Всего этого не было бы без Великой Победы 9 мая 1945 года. Не было бы нас и торжественного возвращения на Родину красноармейца В. Н. Лукьянова. О нём просто было бы некому позаботиться».



«Поэтому очень важно, чтобы наше молодое поколение помнило, уважало и чтило героев своей страны, делало всё возможное, чтобы сохранить память об их подвигах во имя страны и жизни будущих поколений», - завершил своё выступление Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов.

* * * * *

РАЗДЕЛ I

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЫСШИМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

В 2025 году продолжалось плодотворное взаимодействие с высшими органами исполнительной и законодательной власти Псковской области по обеспечению прав и свобод человека и гражданина на территории нашего региона, которое основывалось на понимании важности соблюдения конституционного принципа, что именно права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти.



Сложившийся уровень взаимодействия между Губернатором Псковской области М. Ю. Ведерниковым, как высшим должностным лицом Псковской области, и Уполномоченным по правам человека в Псковской области Д. В. Шаховым позволяет оперативно решать возникающие проблемы, в сфере реализации прав и свобод граждан.

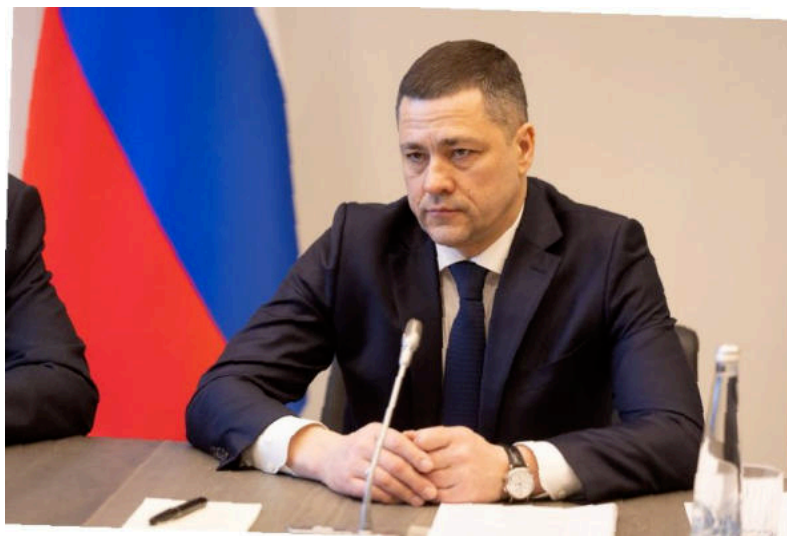
Рекомендации Уполномоченного по правам человека, содержащиеся в Ежегодных Докладах Уполномоченного, направляются органам исполнительной власти Псковской области, которые в соответствии с областным законом обязаны их рассмотреть не позднее чем в двухмесячный срок.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области, в соответствии с решением Губернатора Псковской области, включён в состав ряда межведомственных органов, решения которых затрагивают правоотношения в сфере прав и свобод человека и гражданина. Участие в работе указанных органов позволяет уже на стадии подготовки, анализа и принятия решений вносить предложения, направленные на содействие в более

внимательном отношении к обеспечению прав и свобод граждан и их дополнительную защиту.

2025 год стал завершающим для всех региональных уполномоченных, поскольку истекали 5-летние сроки полномочий, установленные законом. Губернатором Псковской области М. Ю. Ведерниковым вместе с председателем Псковского областного Собрания депутатов А. А. Котовым была проведена совместная встреча одновременно с тремя псковскими уполномоченными: по правам человека, по правам ребёнка, по защите прав предпринимателей.

На встрече глава региона напомнил, что в 2025 году срок деятельности уполномоченных заканчивается. Губернатор Псковской области М. Ю. Ведерников поблагодарил региональных омбудсменов за их работу и предложил подвести предварительные итоги работы за период 2020–2024 годов.



«Сделано немало. Почти 1,4 тысячи обращений поступило по вопросам защиты прав граждан. Почти столько же касалось прав и безопасности наших детей. Еще около 500 обращений поступило от представителей бизнеса. Тысячи людей получили поддержку от института уполномоченных, в том числе участники специальной военной операции и их семьи. За это вам отдельные слова благодарности», — сказал Губернатор Псковской области, открывая встречу.

Губернатор Псковской области М. Ю. Ведерников поблагодарил Уполномоченных, которые завершают свой второй срок работы в должности государственных правозащитников, за конструктивное взаимодействие с Правительством и исполнительными органами Псковской области и искреннее желание помочь в поиске оптимальных решений по защите прав наших граждан.



Председатель Псковского областного Собрания депутатов А. А. Котов тоже обратил внимание на эффективность института уполномоченных: «Это хороший механизм взаимодействия и обратной связи между гражданским обществом и органами власти».



Омбудсмены кратко изложили основные итоги работы за прошедшие 5 лет, и в свою очередь, поблагодарили Губернатора Псковской области М. Ю. Ведерникова и председателя Псковского областного Собрания депутатов А. А. Котова за внимание к их работе, отметив укрепление статуса и усиление авторитета института уполномоченных за последние годы и значительный рост доверия к омбудсменам жителей области.

По итогам встречи руководители исполнительного и законодательного органов государственной власти Псковской области отметили системный характер межведомственного взаимодействия, поблагодарили омбудсменов за совместную работу, за включенность и неравнодушие в работе по поддержке, защите прав жителей Псковской области, а также предложили продолжить совместную работу на новый пятилетний срок полномочий. Окончательное решение в соответствии с федеральными законами должен принять депутатский корпус после согласования кандидатур с федеральными омбудсменами.



Указом Губернатора Псковской области № 224-УГ от 9 декабря 2025 года «За личные заслуги в защите прав, свобод и законных интересов граждан, укрепление законности и правопорядка на территории Псковской области» Уполномоченному по правам человека в Псковской области Д. В. Шахову присвоено звание «Заслуженный юрист Псковской области».



Взаимоотношения с законодательным и представительным органом государственной власти – Псковским областным Собранием депутатов – на протяжении многих лет основывались на конструктивном сотрудничестве и взаимодействии в целях создания дополнительных гарантий по обеспечению прав и свобод граждан, вытекающих из полномочий субъекта Российской Федерации, установленных пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.



На основании Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и закона Псковской области «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» 10 июля 2025 года на заседании 46-й сессии Псковского областного Собрания депутатов по итогам тайного голосования Д. В. Шахов назначен Уполномоченным по правам человека в Псковской области на новый пятилетний срок полномочий.



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.07.2025

№ 1073

**О назначении Уполномоченного по правам человека
в Псковской области**

В соответствии со статьей 5 Закона Псковской области от 05.11.2009 № 912-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию счетной комиссии о результатах тайного голосования принять к сведению.
2. На основании результатов тайного голосования назначить Шахова Дмитрия Владимировича на государственную должность Уполномоченного по правам человека в Псковской области сроком на пять лет.
3. Прекратить полномочия Уполномоченного по правам человека в Псковской области, назначенного постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 16.06.2020 № 1147 «О назначении Уполномоченного по правам человека в Псковской области», со дня вступления в силу настоящего постановления.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Верно: Семенова

В 2025 году Уполномоченный по правам человека в Псковской области принимал активное участие в сессиях Псковского областного Собрания депутатов, в работе его комитетов по вопросам обеспечения дополнительных гарантий прав и свобод граждан. По отдельным законопроектам направлялась правовая позиция Уполномоченного для сведения и возможного учета в законодательной деятельности.



На регулярной основе проводились встречи с председателем Псковского областного Собрания депутатов А. А. Котовым, на которых обсуждались актуальные вопросы, представляющие взаимный интерес в правозащитной сфере.



В 2025 году количество совместных проектов с депутатами Псковского областного Собрания заметно возросло, особенно в контексте участия в мероприятиях, организованных федеральными органами власти, такими как Государственная Дума и Совет Федерации.

На этих встречах обсуждались важные вопросы, касающиеся законодательного обеспечения, охраны и восстановления прав граждан России, повышения эффективности работы уполномоченных по правам человека в регионах, а также региональной практики и взаимодействия между законодательными и исполнительными органами власти и омбудсменами.

По предложению руководителей ряда фракций политических партий, представленных в Псковском областном Собрании депутатов, с 2023 года на регулярной основе стали проводиться встречи с лидерами таких фракций. Встречи проводятся в преддверии заслушивания ежегодного Доклада Уполномоченного по правам человека в Псковской области в законодательном органе.



В ходе беседы стороны обсудили общественно–политическую обстановку в регионе, обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации. Особое внимание на встрече было уделено вопросам защиты прав военнослужащих – участников СВО, а также членов их семей.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области неоднократно подчеркивал важную роль политических партий России.

«В условиях многопартийности нашего государства, идеологического и многопартийного многообразия, гарантированного Конституцией Российской Федерации, очень важна роль политических партий, получивших на свободных демократических выборах поддержку граждан России.



Каждая российская политическая партия имеет свой программный документ, где отражается их идеология, в случае, если они придут к власти на альтернативных, демократических и честных выборах. И наши граждане, голосуя за ту или иную партию, как раз и выберут ту идеологию, которая им ближе по духу. Мне кажется, этого достаточно в современной России. Именно об этом говорит часть 1 статьи 13 Конституции Российской Федерации.



Уверен, что при этом приоритетом любой программы политической партии должны быть права и свободы человека и гражданина. Именно они в дальнейшем, при участии представителей партии, например, в законодательных органах власти, должны определять смысл и содержание принимаемых ими законов.

Поэтому так важно взаимодействие государственного правозащитника с депутатами законодательного органа, представляющими различные политические партии, которые в ходе выборов получили поддержку граждан России».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.



В 2025 году продолжалась активная деятельность по эффективному и оперативному взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации **Татьяной Николаевной Москальковой** в целях защиты прав и свобод жителей Псковской области.

Т. Н. Москалькова поддержала и согласовала кандидатуру **Д. В. Шахова** для назначения на государственную должность Уполномоченного по правам человека в Псковской области на новый пятилетний срок полномочий.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА		
Текст	Министерство Российской Федерации цифрового развития, связи и массовых коммуникаций	Получено
Имя	№ Матрицы	гг. мм. гг.
Служба	М	к. стр. стр.
Инициалы	гг. мм. гг.	Инициалы
Примечание		Служба
		отдел

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ

Полный адрес: 180001, г. Псков, ул. Некрасова, д.23
Кому: **Д.В. Шахову**
Уполномоченному по правам человека в Псковской области

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

Поздравляю Вас с назначением на должность Уполномоченного по правам человека в Псковской области на новый срок полномочий!
Желаю Вам дальнейших успехов, реализации всех замыслов и начинаний, направленных на развитие и укрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина на территории Псковской области.

Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации

Т.Н.Москалькова

119121, Москва, Смоленский б-р, д.19, стр.2, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Регистрационный № ТМ 59580-54 от 10 июля 2025

В ходе регулярных рабочих встреч Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Псковской области Д. В. Шахова рассматривается широкий круг актуальных вопросов правовой и социальной защиты военнослужащих – участников СВО и членов их семей, восстановления семейных связей с родственниками, с которыми была утрачена связь, проживающими на Украине, защиты прав в сфере пенсионного обеспечения, а также обсуждаются предложения в адрес федеральных органов власти, направленных на совершенствование механизмов обеспечения прав граждан.

По информации Уполномоченного в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, в 2025 году из Псковской области поступило 240 обращений граждан.

В жалобах федеральному омбудсмену жители Псковской области в течение 2025 года ставили вопросы соблюдения уголовно–исполнительного и уголовно–процессуального законодательства, в сфере миграции и права на социальное обеспечение.

Гуманитарные вопросы СВО	Обращения военнослужащих и членов их семей по социальным вопросам	Уголовно-исполнительное законодательство	Уголовно-процессуальное законодательство	Права и свободы человека и гражданина
139	32	18	16	9

Жилищное законодательство, законодательство о жилищно-коммунальном хозяйстве	Законодательство о браке и семье	Международное право	Законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении
5	4	3	2

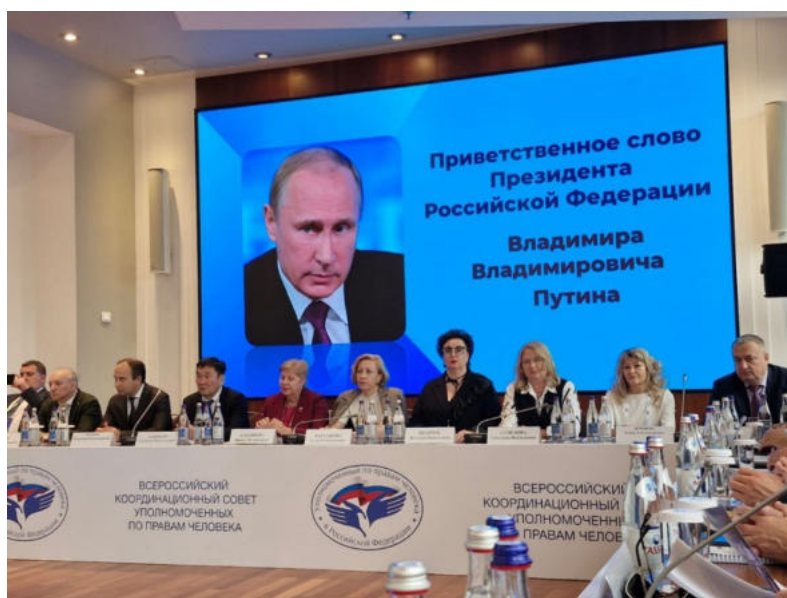
Законодательство об охране здоровья	Законодательство о суде и судостроительстве	Законодательство об образовании и научной деятельности	Законодательство об административных правонарушениях	Таможенное законодательство
2	2	1	1	1

Миграция населения	Гражданское законодательство	Законодательство о трудоустройстве и занятости населения	Уголовное законодательство	Общие вопросы
1	1	1	1	1

Под непосредственным руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на регулярной и системной основе стали проводиться мероприятия (семинары–практики), направленные на повышение квалификации уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.



На регулярной основе дважды в год под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проходят Всероссийские координационные советы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, на которых рассматриваются актуальные вопросы защиты прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства.



По итогам этих мероприятий принимаются рекомендации в адрес федеральных и региональных органов государственной власти, направленные на совершенствование федерального законодательства в сфере обеспечения прав и свобод в Российской Федерации, правоприменительной практики.



По решению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при назначении на должности региональных омбудсменов для них организуются курсы повышения квалификации в Научно-образовательном центре по правам человека при Московском государственном юридическом университете имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Научно-образовательный центр по правам человека создан в Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2019 году. На базе Центра организуется реализация образовательных программ повышения квалификации для уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также сотрудников их рабочих аппаратов. На площадке Центра повышают уровень своих профессиональных навыков члены общественных наблюдательных комиссий и руководители правозащитных организаций.

Слушатели программы для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации посещали лекции по темам, затрагивающим различные направления правовой и организационной деятельности уполномоченного и его аппарата, принимали активное участие в дискуссиях и обсуждении вопросов, с которыми они сталкиваются в практической деятельности.



Занятия были посвящены методикам работы и рассмотрению обращений граждан, членов семей военнослужащих, принимающих участие в СВО, практическим

Страница 23 из 153

рекомендациям по работе с ними, основным направлениям и формам правового просвещения в деятельности уполномоченных.

В рамках лекций и практических занятий обсуждались вопросы гражданско-правовых средств защиты прав и свобод человека в деятельности уполномоченных, практики подготовки ходатайств в суды, применения трудового законодательства и защиты трудовых прав, защиты прав граждан в административном судопроизводстве, а также защиты прав мобилизованных и членов их семей по кредитным договорам, защиты прав потребителей при дистанционных банковских услугах. В заключительный день программы дополнительного профессионального образования для слушателей была организована экскурсия по Дому прав человека, музею Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

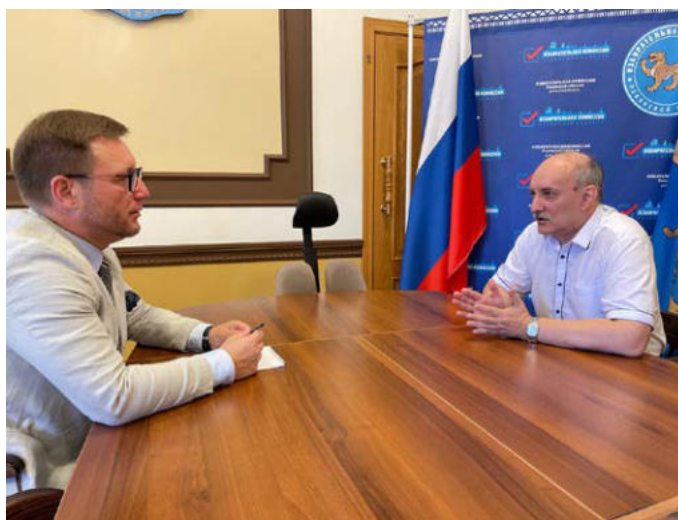


За личный вклад в защиту и восстановление прав человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов награждён в 2025 году ведомственной наградой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «За заслуги в защите прав человека» III степени.

Т. Н. Москалькова лично вручила награду по завершению Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, который прошёл в сентябре 2025 года в г. Москве.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

В 2025 году в целях обеспечения дополнительных государственных гарантий и защиты избирательного права граждан, являющегося одним из фундаментальных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права, в соответствии с федеральным и региональным законодательством, Соглашением о сотрудничестве продолжалось взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Псковской области с государственным органом Псковской области – Избирательной комиссией Псковской области.

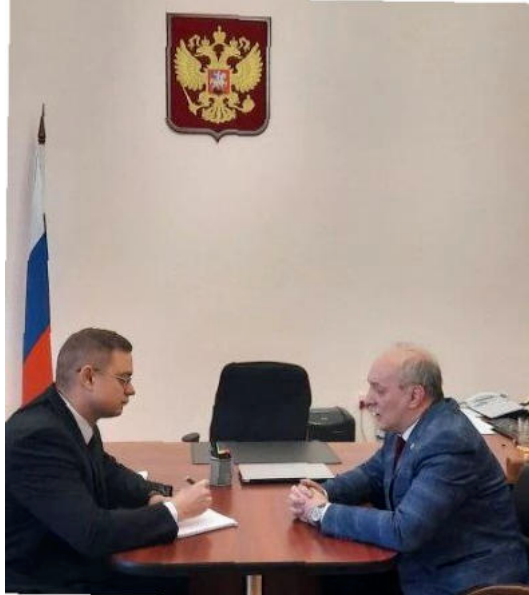


В целях реализации дополнительных государственных гарантий избирательных прав граждан Уполномоченным по правам человека в Псковской области был организован мониторинг соблюдения прав граждан России, проживающих в Псковской области, при проведении выборов органов местного самоуправления Псковской области.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

В 2025 году продолжалось активное взаимодействие с Главным федеральным инспектором по Псковской области Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе А. С. Хлопковым.



Взаимодействие осуществляется по вопросам обеспечения прав участников специальной военной операции и членов их семей, а также участие в регулярных заседаниях Региональной контрольной группы. Уполномоченный по правам человека в Псковской области входит в состав постоянных членов этой контрольной группы, где рассматриваются и заслушиваются руководители территориальных органов федеральной исполнительной власти и региональных государственных органов власти по актуальным вопросам жизнедеятельности Псковской области и принимаются решения, направленные на повышение эффективности работы органов публичной власти.

На протяжении 11-летнего периода взаимодействия с органами прокуратуры Российской Федерации, осуществляющих свою деятельность в Псковской области, эти отношения всегда строились на конструктивной основе, взаимном уважении и сотрудничестве в целях защиты и восстановления прав и свобод наших граждан, проживающих в Псковской области.

На регулярных встречах и совместных посещениях с Прокурором Псковской области А. В. Мошковым различных учреждений затрагиваются вопросы защиты и восстановления прав граждан, принимаются совместные решения, которые направлены на защиту прав как индивидуальных граждан, так и целых коллективов. Трудно не согласиться с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, которая всегда подчеркивает, что органы прокуратуры являются главным партнёром системы государственных органов уполномоченных по правам человека.



Исходя из полномочий органов прокуратуры и Уполномоченного по правам человека, на рабочих встречах обсуждаются вопросы обеспечения социальных и правовых гарантий, установленных законодательством, для семей участников специальной военной операции, организации прокурорского контроля в этой сфере и дополнительного взаимодействия с уполномоченным по правам человека и государственным фондом «Защитники Отечества».



По итогам 2025 года Уполномоченный по правам человека Псковской области выражает благодарность за эффективное сотрудничество с органами прокуратуры Псковской области, которые по различным сферам оперативно взаимодействуют с Уполномоченным по правам человека в Псковской области по совместному рассмотрению и проверке жалоб граждан, в том числе в принятии мер прокурорского реагирования, направленных на восстановление прав и охраняемых законом интересов жителей Псковской области.

Повышению эффективности защиты и восстановления прав граждан в уголовно-правовой сфере служит реализация Соглашения, заключенного между руководителем Следственного Управления Следственного комитета России по Псковской области и Уполномоченным по правам человека в Псковской области. Данное соглашение не только определяет принципы взаимодействия между двумя государственными органами, но и

устраняет ряд правовых пробелов при рассмотрении обращений на действия и решения следователей, а в отдельных случаях и незаконные решения органов публичной власти.

Уполномоченный по правам человека регулярно проводит рабочие встречи с руководителем указанного федерального государственного органа П. Н. Крупеней и его заместителем Д. Г. Егоровым, а также совместные выезды и рассмотрение обращений граждан, связанных с их правами в сфере уголовного и уголовно-процессуального законодательства.



По итогам совместной работы были рассмотрены три жалобы граждан, связанные с процессуальной деятельностью следователей следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области. По двум обращениям была признана обоснованность таких жалоб, и в соответствии с ведомственным контролем незаконные решения были отменены.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области особо поблагодарил руководство следственного управления СК РФ за воспитательную и патриотическую работу по сохранению памяти о событиях и об участниках Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, которая проводится ежегодно не только посредством участия в памятных мероприятиях, но и кропотливой и ответственной работы по восстановлению воинских мемориалов. Это важно всегда, но особенно в год 80-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Новым импульсом по повышению результативности взаимодействия с территориальным федеральным органом внутренних дел стал приказ МВД России от 14 октября 2024 г. № 607 «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации».



В 2025 году, в соответствии с федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», продолжилась регулярная практика проведения рабочих встреч, посвященных обсуждению Доклада Уполномоченного, а также анализу соблюдения прав и свобод человека и гражданина со стороны органов внутренних дел. Кроме того, осуществлялось участие в заседаниях коллегии Управления по итогам года.



В ходе рабочих совещаний особое внимание уделяется результатам независимой контрольной деятельности Уполномоченного, направленной на обеспечение прав граждан, находящихся в изоляторах временного содержания (ИВС) и других местах принудительного содержания, подведомственных органам внутренних дел.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области по результатам проведенных проверок считает, что большинство помещений ИВС, предназначенных для содержания под стражей, соответствуют требованиям национальных и международных стандартов.



На встречах, состоявшихся между Уполномоченным по правам человека в Псковской области и генерал-майором А. В. Овсянниковым, начальником УМВД России по Псковской области, были подробно рассмотрены вопросы, касающиеся уровня преступности в регионе. Обсуждались меры, предпринимаемые полицией для защиты граждан от преступных действий, включая компенсацию ущерба, нанесенного потерпевшим. Также были затронуты темы профилактики преступлений и реагирования на обращения Уполномоченного, требующие особого внимания со стороны правоохранительных органов.



Рабочие встречи Уполномоченного по правам человека в Псковской области Д. В. Шахова с начальником Управления ФСИН России по Псковской области В. В. Леоновым проходят на регулярной основе.

В 2025 году состоялось официальное подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между начальником УФСИН России по Псковской области В.В. Леоновым и Уполномоченным по правам человека в Псковской области Д. В. Шаховым.

Соглашение подписано в целях объединения усилий аппаратов Уполномоченного по правам человека в Псковской области и УФСИН России по Псковской области при решении возложенных на них задач, в том числе по совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина при содержании под стражей в следственных изоляторах и при отбывании наказания в местах лишения свободы.



Ежегодно Уполномоченный по правам человека в Псковской области присутствует на заседании коллегии данного территориального органа ФСИН России, где заслушиваются итоги служебной деятельности и реализации уголовно–исполнительного законодательства в системе органов и учреждений УФСИН России по Псковской области.



В своих выступлениях на коллегии УФСИН по Псковской области, Уполномоченный по правам человека информирует о результатах независимого контроля за деятельностью уголовно–исполнительной системы, которая проводится на основании статьи 38 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473 – 1 «Об учреждениях и органах уголовно–исполнительной системы Российской Федерации», а также о количестве и содержании жалоб и обращений, а также принятых по ним решений, в том числе направленных на совершенствование порядка отбывания наказания в учреждениях УФСИН России по Псковской области.



В случае выявления нарушений прав и свобод граждан, отбывающих наказания в учреждениях уголовно–исполнительной системы или находящихся в следственных изоляторах, Уполномоченный по правам человека в Псковской области направляет руководству УФСИН России по Псковской области свои рекомендации, направленные на устранение нарушений и восстановление прав и свобод граждан.



В 2025 году, в честь десятилетия успешного взаимодействия и плодотворного сотрудничества между Уполномоченным по правам человека в Псковской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Псковской области, ряд сотрудников Управления и подведомственных ему учреждений были удостоены благодарностей от Уполномоченного по правам человека в Псковской области за личный вклад в обеспечение прав и законных интересов граждан.



Во исполнение федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и закона Псковской области «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» проводятся рабочие встречи по обсуждению Доклада Уполномоченного по правам человека в Псковской области и ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина с председателем Псковского областного суда О. В. Лазаревым и председателем Арбитражного суда Псковской области Л. В. Алексеевой, где особое внимание уделяется соблюдению прав и свобод граждан при осуществлении судопроизводства.

В 2025 году состоялась официальная встреча Уполномоченного по правам человека в Псковской области Д. В. Шахова с впервые назначенным председателем Арбитражного суда Псковской области Любовью Владимировной Алексеевой, которой был вручен Ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2024 году на территории Псковской области».



Д. В. Шахов рассказал о ежегодном Докладе о соблюдении прав и свобод на территории Псковской области в 2024 году, в котором, в частности, отмечен высокий уровень и качество отправления правосудия арбитражного суда, а также проинформировал о деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области.



В конце встречи стороны обсудили проблемы и итоги работы в направлении защиты прав жителей Псковской области, в том числе, в связи с ежегодно растущим количеством судебных дел о несостоятельности (банкротстве) физических лиц.

В 2025 году, в связи с вступлением в силу нового федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в целях обеспечения дополнительных гарантий прав граждан, было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с территориальным органом федерального органа исполнительной власти - Управлением Министерства юстиции России по Псковской области.

Официальный документ направлен на максимальное обеспечение гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и реализацию положений федерального законодательства, а также приказа Минюста России от 14 декабря 2023 г. № 371.



Соглашение направлено на обеспечение государственных гарантий защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и в целях объединения усилий аппаратов Уполномоченного в Псковской области и регионального Управления Минюста России при решении возложенных на них государственных полномочий.



Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов в 2025 году провел встречу с участниками федеральной и региональной программ «Герои земли Псковской».

Программа «Герои земли Псковской» реализуется по поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина. Общественный совет региональной программы возглавляет Губернатор Псковской области М. Ю. Ведерников.

Встреча, организованная в рамках стажировки участников кадровых программ, была посвящена ознакомлению с деятельностью региональных правозащитных органов государственной власти. В конце беседы Д. В. Шахов ответил на многочисленные вопросы участников образовательных программ «Время героев» и «Герои земли Псковской».

По результатам встречи участники кадровых программ выразили заинтересованность в продолжении изучения практической деятельности регионального Уполномоченного по правам человека, направленной на защиту и восстановление прав граждан, а также в развитии правового просвещения.

* * * * *

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЪЕДИНЕНИЯМИ.

Общественная наблюдательная комиссия Псковской области создана и действует на постоянной основе в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. Срок полномочий комиссии – три года.



Согласно Федеральному закону от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;
- подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений (далее также – решения) по результатам осуществления общественного контроля;
- содействие сотрудничеству общественных объединений, социально–ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих на территории региона полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», начиная с 2021 года Общественная наблюдательная комиссия Псковской области, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года, направляет Уполномоченному по правам человека в Псковской области материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.



Как рассказал Уполномоченному по правам человека в Псковской области Д. В. Шахову председатель ОНК Н. М. Червяков, за 2025 год члены комиссии посетили все 22 учреждения системы УФСИН России по Псковской области, УМВД России по Псковской области и учреждений министерства здравоохранения Псковской области, расположенные в регионе, где в течение года содержалось 4358 лиц по решению судебных или правоохранительных органов за совершённые ими различные административные или уголовные правонарушения.

Проверены условия содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также их соответствие международным и национальным стандартам, качество пищи, порядок получения посылок, писем, оказания медицинской помощи и других аспектов содержания. В адрес комиссии в 2025 году поступило 44 заявления, в том числе 17 во время личного приёма в спецучреждениях, и обращения, которые были рассмотрены. Как особо подчеркнул Н. М. Червяков, случаев воспрепятствования деятельности ОНК за этот период не было.

В 2025 году продолжилось активное взаимодействие с Псковским региональным отделением Российского Красного Креста и его председателем В. В. Мишаковой в сфере оказания содействия и обеспечения прав граждан, находящихся в сложной жизненной ситуации, беженцев и вынужденных переселенцев, а также членов семей участников СВО.



Эффективности взаимодействия и упорядочению процедур взаимодействия способствовало заключённое Соглашение.



2025 год стал очень важным годом как для регионального отделения, так и для всероссийской организации, поскольку 15 декабря 2025 года был принят федеральный закон «Об Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», который вступает в силу с 1 февраля 2026 года, за исключением части 2 статьи 10 этого Федерального закона, устанавливающей правила использования в России эмблемы и наименования «Красный Крест», наименования «Красный Полумесяц», наименования «Российский Красный Крест», которая вступает в силу с 1 сентября 2026 года.



На торжественном собрании, посвященном 155-й годовщине создания регионального отделения Российского Красного Креста, Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов особо подчеркнул:

«Ваша организация стала первой в России общественной организацией, статус, компетенция и полномочия которой установлены федеральным законом. Теперь чётко и однозначно определено, что целями деятельности РКК являются оказание

благотворительной, гуманитарной, социальной и иной помощи, повышение качества и продолжительности жизни населения и распространение необходимых для этого знаний, а также основополагающие принципы деятельности РКК, формы взаимодействия с органами публичной власти Российской Федерации, меры государственной и муниципальной поддержки РКК, его региональных и местных отделений».



За плодотворное сотрудничество, активную помощь людям и содействие в реализации проектов Псковского регионального отделения Российского Красного Креста Благодарностью РКК награждён Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов. По поручению председателя Российского Красного Креста П. О. Савчука благодарность вручила руководитель регионального отделения В. В. Мишакова.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

Одним из видов деятельности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, согласно статье 15 Федерального закона от 18.03.2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», является правовое просвещение.

В 2025 году продолжилась практика публичных выступлений Уполномоченного по правам человека в Псковской области по вопросам обеспечения и защиты прав граждан, а также о формах и методах защиты, наиболее востребованных среди населения, которые транслировались как в региональных, так и в федеральных средствах массовой информации, включая прямые эфиры.



В студии популярной псковской радиостанции ПЛН-ФМ Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов и главный редактор А. М. Савенко обсудили тему прав человека и деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению прав граждан.



Д.В. Шахов стал гостем популярного журналиста А. И. Тиханова в программе «Отражение» на Радио России в Пскове.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области, кандидат юридических наук Д. В. Шахов активно участвует в различных научно-практических конференциях, в том числе международных, «круглых столах», семинарах по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с решением ПсковГУ Д. В. Шахов стал председателем Государственной экзаменационной комиссии Псковского государственного университета магистерских программ «Юрист в органах государственной власти и местного самоуправления» и «Медицинское право».



Первая программа, разработанная группой известных псковских преподавателей права во главе с заведующим кафедрой государственно-правовых дисциплин и теории права, доктором юридических наук, профессором С. В. Васильевым, в том числе и с участием Д. В. Шахова, является уникальной программой, основанная на лучшем российском опыте. Выпускники магистратуры приобретают навыки, которые востребованы в практической деятельности органов публичной власти при правовом обеспечении административного управления на основе эффективного использования конституционного, административного права и других отраслей публичного права, потенциал которых становится крайне востребованным для комплексного решения задач сбалансированного развития нашей страны на фоне усложнения процессов взаимодействия различных сфер государственно-общественного управления.

Вторая программа, которая также впервые реализуется ПсковГУ под руководством доктора юридических наук, профессора С. В. Васильева совместно с ведущим российским вузом — Университетом имени О. Е. Кутафина (МГЮА). Данная программа, по мнению Д. В. Шахова, полезна как для подготовки медицинских юристов, так и для качественного юридического образования иных медицинских работников (управленцев, лечащего персонала), понимающих специфику системы управления в сфере здравоохранения, а в силу накопленного практического профессионального опыта способных глубоко разбираться в гражданском, трудовом, административном, а иногда и в уголовном законодательстве, оказывающих регулирующее воздействие на эту область.

В целях признания высокой государственной и общественной значимости профессии учителя в Российской Федерации, а также для поддержки граждан, осуществляющих реализацию одного из фундаментальных прав и свобод человека и гражданина — права на образование, **Уполномоченный по правам человека в Псковской области учредил специальные призы и награды для учителей,**

преподающих предметы «История» и «Обществознание», активно участвующих в областном этапе Всероссийского конкурса «Учитель года».



«Несомненно, основы патриотизма, любви к своей Родине закладываются не только в семье, но и в школе. Именно поэтому, обеспечивая качественное преподавание истории и обществознания, современная школа закладывает в души и головы молодого поколения основы знаний о нашей Великой стране, о нашем народе-труженике. На основе реальных примеров из героической прошлой России формирует и прививает любовь к своей стране, воспитывает настоящего патриота нашей Родины, который будет не только знать Конституцию России, основные права и свободы человека и гражданина, но и соблюдать их в дальнейшей своей жизни. Именно поэтому Уполномоченный по правам человека в Псковской области учредил специальные призы и поощрения для учителей истории и обществознания Псковской области».



ВСЕРОССИЙСКИЙ УРОК ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Уполномоченный по правам человека
в Псковской области
Дмитрий Владимирович Шахов**

В рамках Всероссийской образовательной акции «Единый урок «Права человека», приуроченной к Международному и национальному дню прав человека, который отмечается 10 декабря, Уполномоченный по правам человека в Псковской области организует лекции и семинары-дискуссии для учащихся образовательных организаций Псковской области. Единый урок прав человека уже седьмой год проводится по

предложению Уполномоченного по правам человека в России Т. Н. Москальковой и поддержке Министерства просвещения Российской Федерации.



Во время урока Уполномоченный по правам человека рассказывает ребятам об истории создания Организации Объединённых Наций, Генеральная Ассамблея, которая 10 декабря 1948 года приняла Всеобщую декларацию прав человека.

Он также рассказывает о влиянии на этот процесс итогов Первой и Второй мировой войн, особо отметив важность этого эпохального, всемирно признанного международного правового акта, который стал своеобразным катализатором развития системы защиты прав человека во многих государствах нашей планеты, в том числе и России. Всё лучшее, что выработано мировым сообществом и связано с реальными правами человека и гражданина, вошло в Конституцию России, которая была принята 12 декабря 1993 года на всенародном голосовании, подчеркивает в своих выступлениях Уполномоченный по правам человека в Псковской области.



В ходе своего выступления Д. В. Шахов обязательно рассказывает о содержании Конституции Российской Федерации и её особой роли в обеспечении и защите прав человека и гражданина, в том числе о новых её статьях, посвящённых государственной защите семьи, материнства и детства.



Уполномоченным по правам человека в Псковской области организуются и проводятся конкурсы и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы правового просвещения граждан, включая молодое поколение, находятся в сфере пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Псковской области, особенно в сфере военно-патриотического воспитания.



Так, для молодого поколения жителей Псковской области проводится при поддержке регионального омбудсмана ряд конкурсов и викторин на тему: «Что ты знаешь о Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».



В соответствии с Положением о Викторине школьникам, которые приезжают на мероприятие из разных уголков Псковской области, необходимо ответить на вопросы о различных событиях, произошедших во время Второй мировой войны, составной частью которой являлась Великая Отечественная война 1941–1945 годов, а также назвать известные им улицы Героев или участников Великой Отечественной войны в городах и населенных пунктах Псковской области, где проживают участники Викторины.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области 	ВОПРОСЫ ВИКТОРИНЫ «Что я знаю о Второй мировой войне».	
--	---	--

Название команды _____

Состав команды (ф.и.о. полностью указать): _____

№	вопрос	ответ	Результат (выставляется жюри)
1	Когда началась и закончилась Вторая мировая война? Когда началась и закончилась Великая Отечественная война?		
2	Какие страны в Великую Отечественную войну воювали против СССР? (Указать не менее 5) Какие страны были союзниками СССР в Великой Отечественной войне? (Указать не менее 5)		
3	Когда был открыт (месяц, год) Второй фронт в годы Великой Отечественной войны? В Великую Отечественную войну армии каких государств и когда захватили столицу (как она называлась) гитлеровской Германии?		
4	На каких континентах проходили сражения Второй Мировой войны? На каких континентах проходили сражения Великой Отечественной войны?		

Особый интерес и внимание жюри Викторины, которое возглавляет Уполномоченный по правам человека в Псковской области Д. В. Шахов, обращены к разделу, в котором участники Викторины должны рассказать о своих родственниках, участвовавших в Великой Отечественной войне, а также о том, как в семье сохраняется память о них.

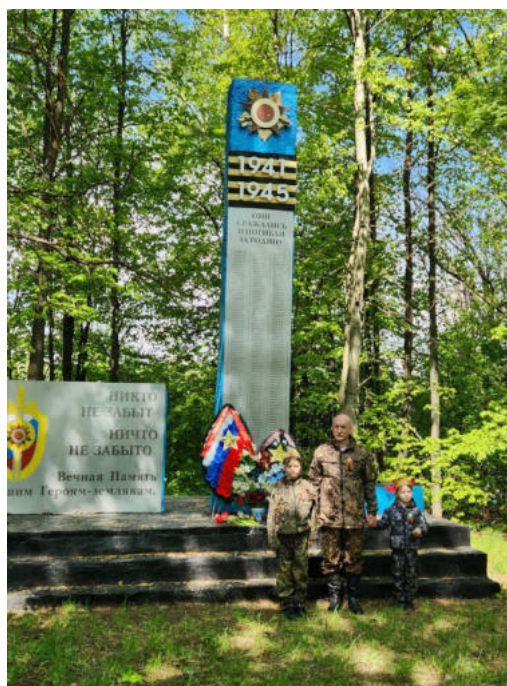
Победители и призёры данных мероприятий награждаются памятными подарками от Уполномоченного по правам человека в Псковской области. Специальными призами жюри отмечает лучшие работы школьников, которые рассказали, как у них в семье чтят и сохраняют память о своих родственниках, участвовавших в Великой Отечественной войне.



Уполномоченный Псковской области неизменно акцентирует внимание на том, что 22 июня отмечается День памяти и скорби, в который мы отдаём дань уважения памяти тех, кто доблестно сражался на фронтах Великой Отечественной войны, а также тех, кто самоотверженно трудился в тылу, на предприятиях промышленности и в сельском хозяйстве, обеспечивая фронт необходимыми ресурсами и продукцией. Их героизм, преданность делу и личные жертвы легли в основу нашей великой Победы

Д.В. Шахов уверен, что молодое поколение граждан России должно хорошо знать историю своей страны и своей семьи, особенно периода Великой Отечественной войны, чтобы всегда помнить и быть благодарными тем, кто ценою собственной жизни подарил всем нам бесценное право – ПРАВО НА ЖИЗНЬ!

Это хорошо понимали и помнили наши дедушки и бабушки, а также отцы и матери, которые являлись детьми Великой Отечественной войны и вместе пережили ужасы военного лихолетья, продолжавшегося 1418 дней.



Традиционно в День Победы – 9 мая Уполномоченный Д. В. Шахов принимает участие в возложении цветов к памятнику солдат и офицеров Красной Армии, которые сражались и погибли за нашу Родину в годы Великой Отечественной войны, и обязательно

выступает на митинге, посвященном Победе советского народа в Великой Отечественной войне.



Именно они, воины Красной Армии и труженики тыла, защитили нашу Родину от порабощения и физического уничтожения граждан СССР немецко-фашистскими захватчиками, вероломно вторгшимися на нашу землю. Преступный гитлеровский режим Германии, пришедший к власти в 1933 году, на основании Генерального плана «Ост», планировал практически полностью уничтожить народы Советского Союза как представителей «неполноценной расы», оставить лишь тех, кто бы путем рабского труда обслуживал и обеспечивал процветание высшей арийской расы.



Уполномоченный по правам человека Псковской области уверен, что обязанность каждого патриота нашей страны всегда и везде, заключается в том, чтобы бороться с попытками исказить историю Второй мировой войны, уменьшить роль советского народа и его доблестной Красной Армии и Военно-морского флота в разгроме немецко-фашистских захватчиков, пришедших на нашу землю.

Мы всегда, вне зависимости от возраста, в долгу перед теми, кто во время Великой Отечественной войны ценою собственной жизни подарил всем нам самое бесценное право – ПРАВО НА ЖИЗНЬ!

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА, О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ, КОМПЕТЕНЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯХ РЕГИОНАЛЬНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.

В 2025 году были подведены итоги 5-летие принятия и вступления в силу Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Ранее такого федерального закона, в котором на системной основе урегулированы статус, компетенция и полномочия региональных государственных правозащитников, не принималось. За эти годы постепенно нарабатывалась правоприменительная практика по реализации положений этого федерального закона, проверялась их регулятивная состоятельность и направленность на обеспечение дополнительных гарантий защиты прав граждан в нашей стране.

Одним из основных видов деятельности Уполномоченного по правам человека является обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Псковской области. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Псковской области дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечёт пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, средствами, указанными в Федеральном законе, законе Псковской области.

К Уполномоченному по правам человека в Псковской области вправе обратиться с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа (с 30 марта 2025 года через портал «Госуслуги»), а также устно на личном приеме, любой гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, права которого нарушены органами публичной власти, функционирующими на территории Псковской области.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Псковской области показывает, что в 2025 году темпы прироста, после резкого роста числа обращений в 2024 году на 215%, замедлились, но всё равно отмечается рост количества обращений на 6% (571 – в 2025 году, 541 – в 2024 году). Динамика обращений показывает прирост числа обращений (2015 – 81, 2016 – 109, 2017 – 139, 2018 – 149, 2019 – 190, 2020 – 173, 2021 – 215, 2022 – 206, 2023 – 251, 2024 – 541). Снижение числа обращений пока не наблюдается.

По сравнению с предыдущим 2024 годом в 2025 году продолжилась тенденция в сторону увеличения обращений, касающихся личных прав граждан, особенно увеличилось их число по вопросам, связанным с проведением специальной военной операции. Так, близкие родственники военнослужащих обращаются с просьбой оказать содействие в поиске военнослужащего, пропавшего без вести или находящегося в плену, своевременной выплаты денежного довольствия, обжалованием действий и решений органов военного управления, в том числе по отказу в предоставлении медицинской помощи или направления на Военно-врачебную комиссию (ВВК).

Примерно на таком же уровне находится число поступивших обращений в сфере социальных прав, а вот по количеству обращений в сфере политических прав – наметилась тенденция к заметному их снижению.

Стабильная ситуация с обращениями в сфере экономических, экологических и культурных прав сохраняется. Их количество остаётся минимальным.

При этом продолжается тенденция выявления Уполномоченным по правам человека в Псковской области нарушений прав конкретных граждан в сфере культурных прав, касающихся прав граждан в спорте. По всем этим обращениям вынесены обязательные к рассмотрению рекомендации, направленные на восстановление прав жителей Псковской области, а по двум обращениям дополнительно приняты судебные акты, направленные на восстановление нарушенных прав граждан.

В 2025 году увеличилось число обращений граждан (членов семей участников СВО) к Уполномоченному по правам человека в Псковской области с просьбами оказать бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», согласно которому уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации принимают участие в оказании бесплатной юридической помощи, которая оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представление их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Большинство таких обращений связано с просьбами подготовить заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера для участия в суде по признанию военнотружущего погибшим или без вести отсутствующим, а также взять на себя представления их интересов в судах либо принять участие в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При защите и восстановлении прав граждан в порядке административного судопроизводства в 2025 году суды привлекали Уполномоченного по правам человека в Псковской области в целях содействия защиты прав граждан для дачи заключений по административному делу на основании пункта 4 статьи 37 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с действующим федеральным законодательством (Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р), наличие официального веб-сайта и присутствие в социальных сетях для государственного органа является обязательным. Данное требование предполагает наличие соответствующего кадрового и организационного обеспечения для эффективного функционирования указанных ресурсов. В настоящее время данное обеспечение отсутствует.

Официальный веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Псковской области, созданный в 2015 году и впоследствии модернизированный для обеспечения доступности информации для слабовидящих пользователей, предоставляет гражданам возможность ежедневно получать информацию о деятельности Уполномоченного, а также оперативно направлять в порядке, установленном федеральным законом, электронные обращения.



Все новости

<p>9 мая псковский омбудсмен Дмитрий Шахов почтил память</p> <p>9 мая 2025 года</p>	<p>Уполномоченный по правам человека Дмитрий Шахов выступил</p> <p>26 апреля 2025 года</p>	<p>Управление Минюста России и региональный Уполномоченный по</p> <p>22 апреля 2025 года</p>
<p>Благодаря совместным действиям Минобороны России и псковского</p> <p>17 апреля 2025 года</p>	<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов принял участие в встрече с</p> <p>14 апреля 2025 года</p>	<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов вручил специальные призы</p> <p>11 апреля 2025 года</p>
<p>УФСИН и региональный уполномоченный по правам человека</p> <p>11 апреля 2025 года</p>	<p>Псковский омбудсмен вошел в состав жюри Молодежной Лиги</p> <p>9 апреля 2025 года</p>	<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов выступил с докладом на совещании</p> <p>31 марта 2025 года</p>
<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов принял участие в церемонии</p> <p>19 марта 2025 года</p>	<p>Уполномоченный по правам человека Дмитрий Шахов провёл</p> <p>19 марта 2025 года</p>	<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов поздравил сотрудников</p> <p>14 марта 2025 года</p>
<p>В Челябинской области прошла презентация книги, впервые изданной</p> <p>30 сентября 2024 года</p>	<p>Псковский омбудсмен Дмитрий Шахов поздравил жен псковских</p> <p>8 марта 2025 года</p>	<p>Итоги работы псковского омбудсмена Дмитрия Шахова и выводы 2025</p> <p>19 февраля 2025 года</p>

1 2 3 4 **5** 6 7 8 9 10

С 30 марта 2025 года согласно изменениям федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан» обращения можно направлять через портал «Госуслуги». Кроме того, пользователи сайта могут получать оперативные разъяснения

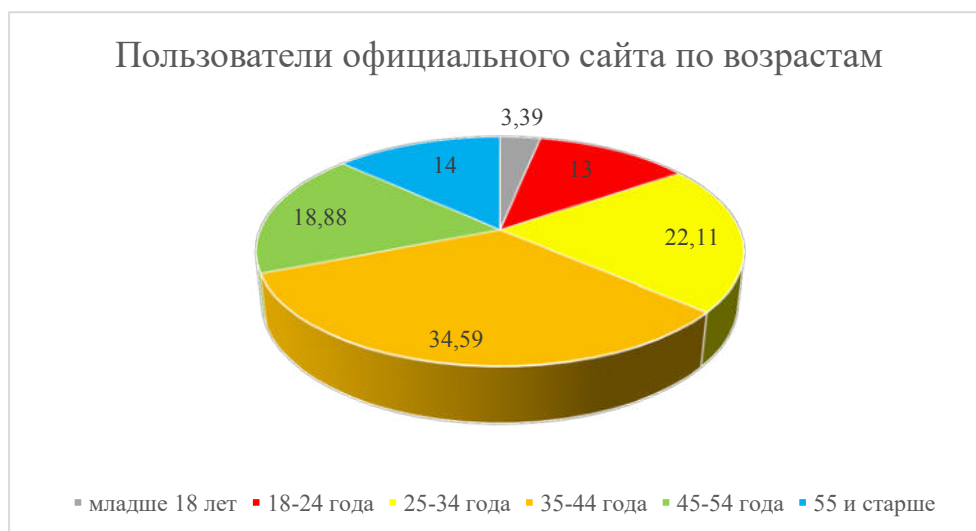
по вопросам действующего законодательства в области прав и свобод человека и гражданина в разделе сайта «Задать вопрос».

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 года № 2523-р социальные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники» были официально утверждены для использования государственными органами в целях создания и ведения официальных страниц. Ведение указанных страниц является обязательным требованием.

Учитывая ограниченные кадровые ресурсы, Уполномоченный по правам человека в Псковской области принял решение создать официальную страницу исключительно в социальной сети «ВКонтакте», что позволяет обеспечить эффективное взаимодействие с общественностью в рамках предоставленных возможностей.

Доступность для граждан любых форм обращения к Уполномоченному по правам человека обеспечивается не только возможностью для каждого гражданина встречи с Уполномоченным в дни личного приема граждан, который осуществляется без предварительной записи и проводится в удобное для граждан вечернее время, но и возможностью инициировать, в удобное для себя время, видеосвязь с Уполномоченным, направив соответствующий запрос на сайт. Это позволяет сэкономить средства, необходимые для прибытия в областной центр, гражданам, проживающим в районах Псковской области, а самое главное, приблизить, непосредственно к заявителю, возможности правозащитной системы.

Согласно статистике, с 2015 по 2025 год официальный сайт продолжает представлять интерес как для граждан России, в том числе и несовершеннолетних, так и для зарубежных пользователей. Информацией, на сайте, в 2020 году, интересовались пользователи из 26, в 2021 году – из 32 зарубежных государств, в 2022 – из 25 зарубежных стран, а в 2023 это число сократилось до 6 государств, но в 2024 году уже пользователи из 10 стран посещали наш сайт (Беларусь, Нидерланды, Норвегия, США, Финляндия, Великобритания, Германия, Израиль, Турция, Швеция). В 2025 году это число снова увеличилось до 12 (Нидерланды, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Германия, США, Великобритания, Испания, Литва, Финляндия, Армения, Норвегия).



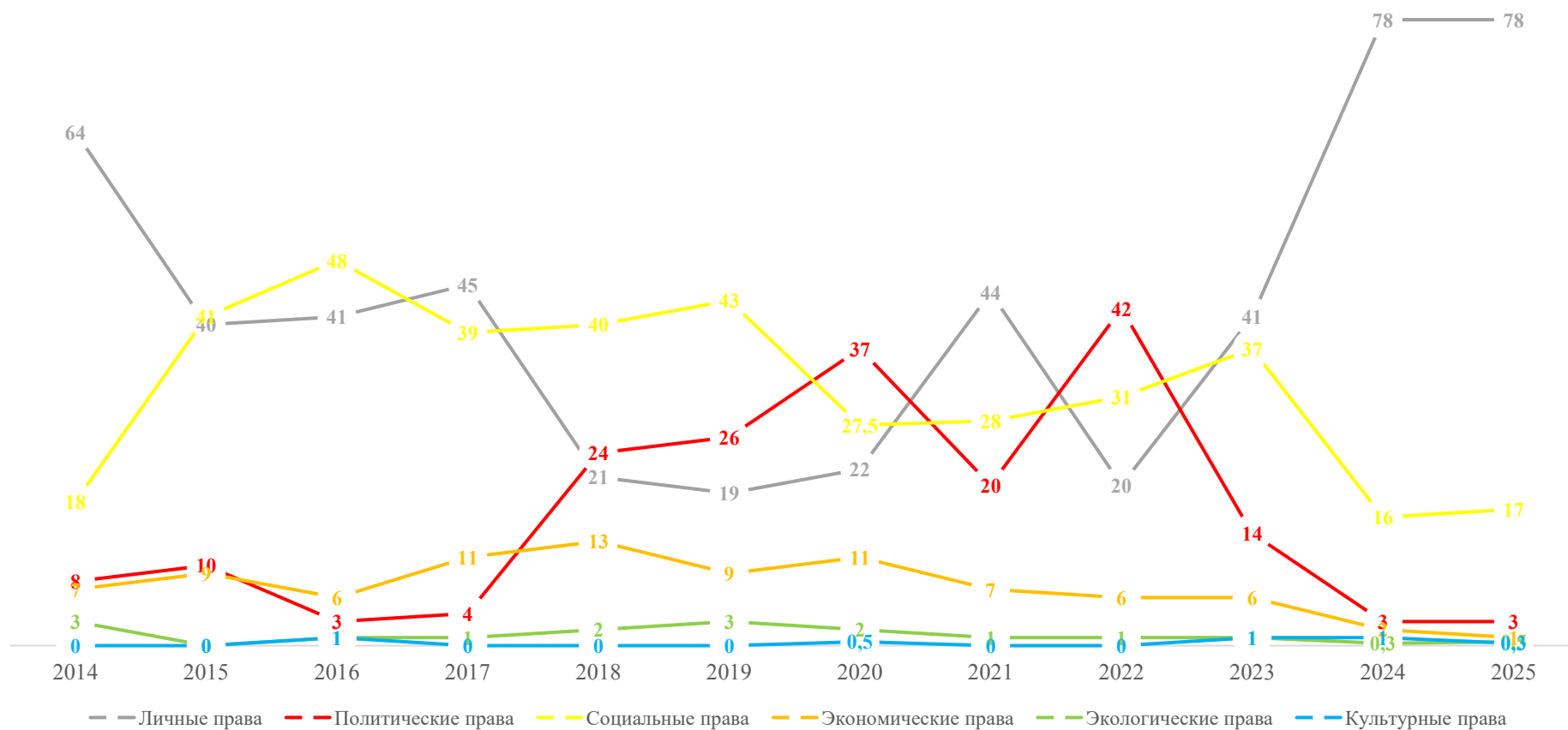
Электронные отчеты и сводка показателей о пользователях сайта в 2025 году свидетельствуют, что информацией сайта интересуются граждане всех возрастных групп, 67% из них женщины. Большая часть пользователей – почти 34,59% - это граждане в

возрасте 35-44 лет, почти 22,11% - 25-34 года, 18,88% - 45-54 года, 14% - 55 и старше, почти 13% - 18-24 года, 3,39 % - младше 18 лет.

* * * * *



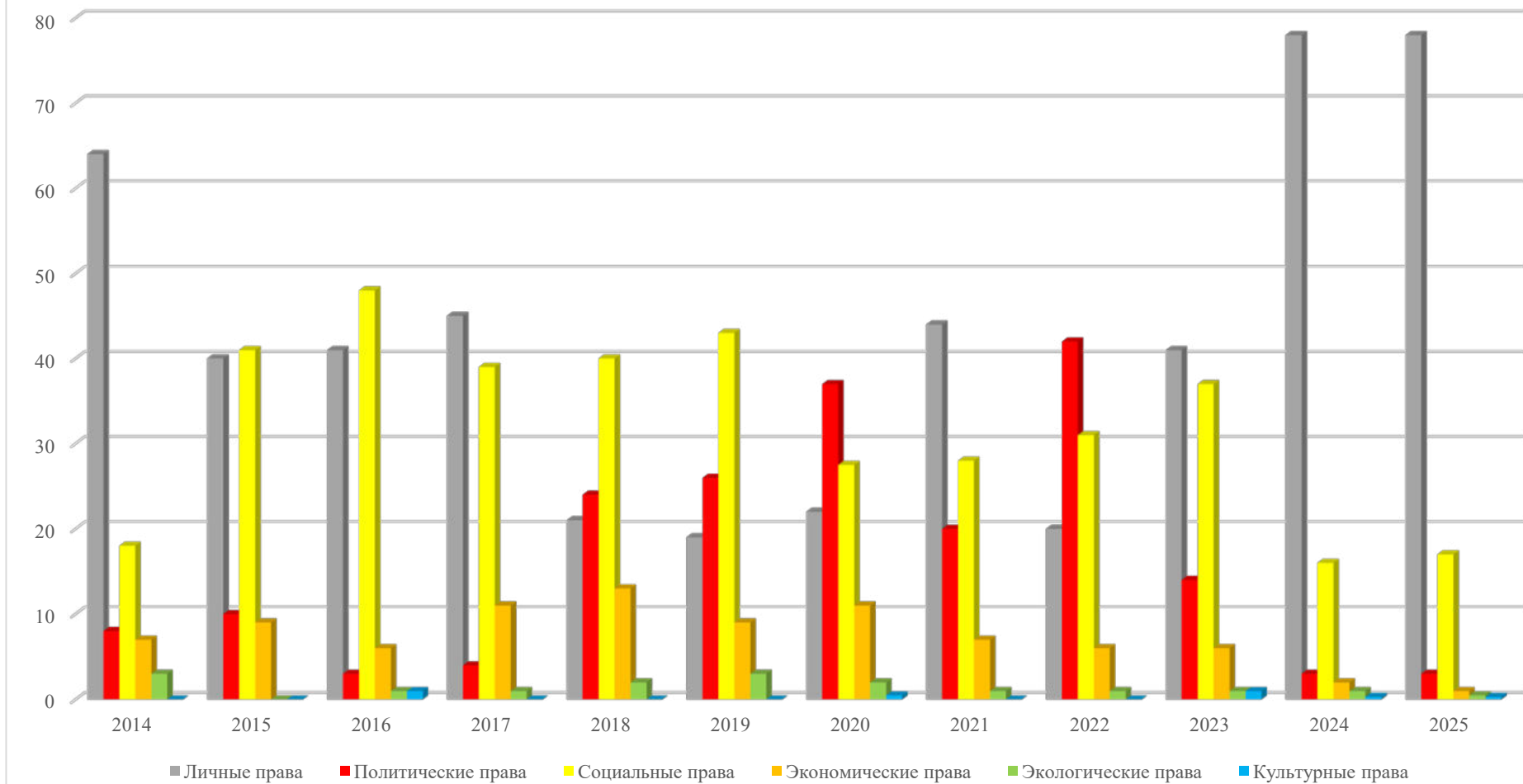
ДИНАМИКА ПО КОЛИЧЕСТВУ ОБРАЩЕНИЙ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В %



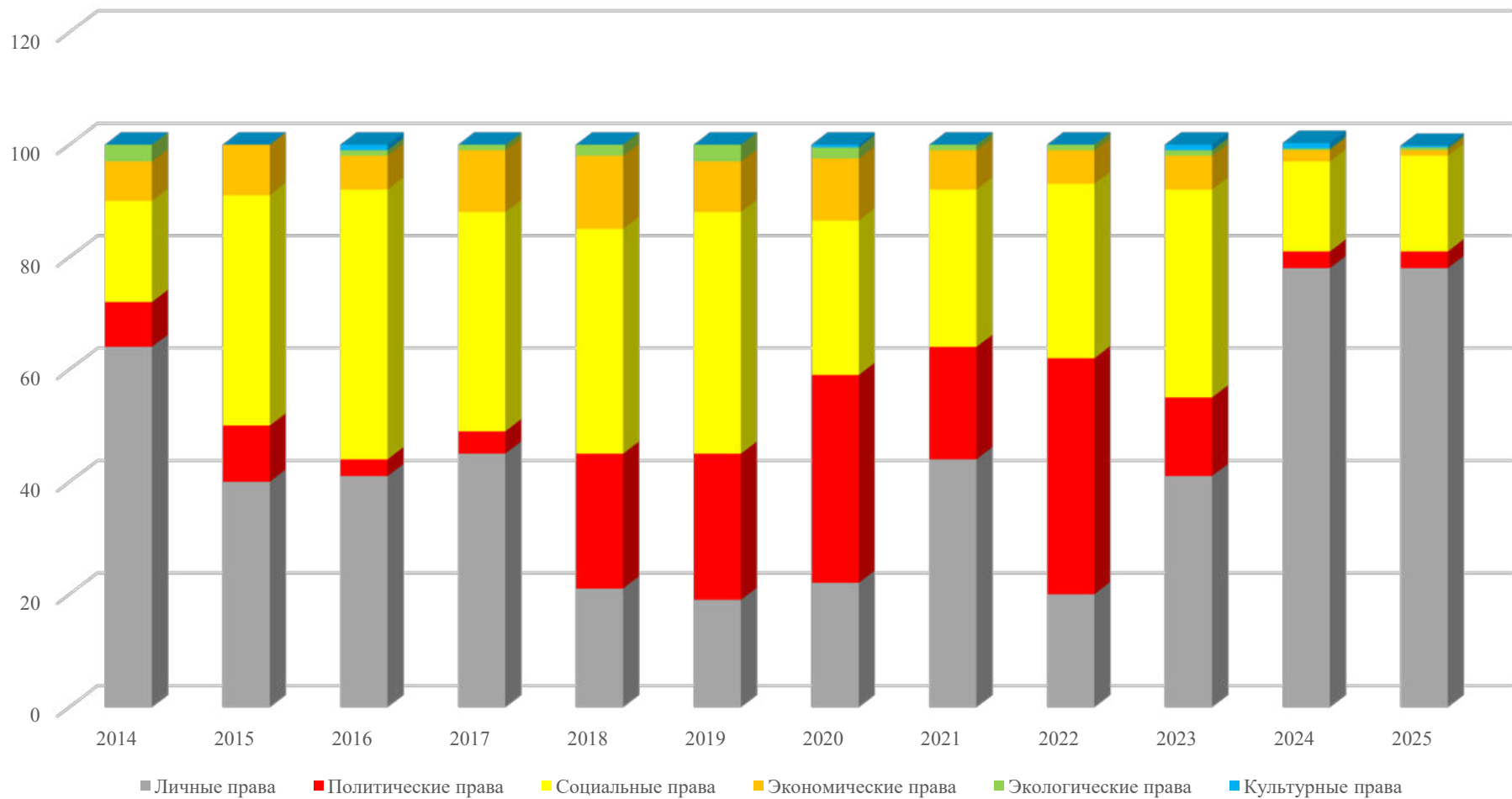
**Количество обращений (в процентах) по категориям прав человека, поступивших
к Уполномоченному по правам человека в Псковской области
в 2014-2024 и 2025 годах.**

Права человека и гражданина	2014 %	2015 %	2016 %	2017 %	2018 %	2019 %	2020 %	2021 %	2022 %	2023 %	2024 %	2025 %
Личные права	64	40	41	45	21	19	22	44	20	41	78	78
Политические права	8	10	3	4	24	26	37	20	42	14	3	3
Социальные права	18	41	48	39	40	43	27,5	28	31	37	16	17
Экономические права	7	9	6	11	13	9	11	7	6	6	2	1
Экологические права	3	0	1	1	2	3	2	1	1	1	>1	>1
Культурные права	0	0	1	0	0	0	0,5	0	0	1	1	>1

Количество обращений
по категориям прав человека в %



Количество обращений
по категориям прав человека в %



С 2018 года Уполномоченным по правам человека в Псковской области ведётся статистический учёт обращений граждан на действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Структурный анализ подобных обращений, поступивших за 2018 – 2025 годы, приведен в нижеследующей таблице:

Категория, вид органа публичной власти, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями	Количество обращений (% от всех обращений) 2018	Количество обращений (% от всех обращений) 2019	Количество обращений (% от всех обращений) 2020	Количество обращений (% от всех обращений) 2021	Количество обращений (% от всех обращений) 2022	Количество обращений (% от всех обращений) 2023	Количество обращений (% от всех обращений) 2024	Количество обращений (% от всех обращений) 2025
Территориальные подразделения федеральных органов власти и иных федеральных организаций	74 (49,6)	98 (52)	77 (44)	93 (43)	108 (52)	89 (33)	84 (65)	93(93)
Федеральные органы исполнительной власти	54 (36)	78 (41)	61 (35)	89 (41)	50 (24)	73 (27)	50 (39)	38(38)
УФСИН России по Псковской области	22 (14)	40 (21)	33 (19)	57 (27)	30 (14)	44 (16)	24 (19)	18
УМВД РФ по Псковской области	12 (8)	18 (9)	17 (7,5)	17 (8)	3 (1,5)	7 (2,5)	9 (7)	9

УФССП Псковская область	6 (4)	9 (4,7)	4 (2)	8(4)	8(4)	6(2,2)	3 (2)	1
Псковская таможня	2 (1,3)	1 (0,5)	0	1	0	0	3 (2)	2
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Псковской области	1 (0,7)	1 (0,5)	0	0	1 (0,5)	2 (0,7)	0	1
Военные комиссариаты Пскова, Великих Лук, и районов, Областной военный комиссариат, Областная ВВК	1 (0,7)	6 (3)	2 (1)	3 (1)	8 (4)	5 (1,8)	0	2
УФСБ по Псковской области	0	2 (1)	4 (2)	3 (1)	0	0	0	0
Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Псковской областям	0	1 (0,5)	0	0	0	0	0	0
Управление Федеральной налоговой службы по Псковской области	0	0	1 (0,5)	0	0	0	0	0
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Псковской области	0	0	0	0	0	2 (0,7)	0	0

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Псковской области	0	0	0	0	0	1 (0,3)	1 (0,7)	1
Пограничное управление ФСБ России по Псковской области	0	0	0	0	0	6 (2,2)	0	3
Управление Росприроднадзора	0	0	0	0	0	0	0	1
Федеральные органы судебной власти	12 (8)	12 (6)	8 (4)	8 (4)	2 (1)	2 (0,7)	0	4(4)
Псковский областной суд	1 (0,7)	2 (1)	0	6 (3)	0	0	0	0
Районные (городские суды)	11 (7)	10 (5,2)	8 (4)	2	1 (0,5)	2 (0,7)	0	3
Псковский гарнизонный военный суд	0	0	0	0	1 (0,5)	0	0	1
Федеральные государственные органы	5	8 (4)	10 (4,5)	5 (2)	2 (1)	6 (2,2)	0	3(3)
Федеральные органы прокуратуры	5 (3)	3 (1,5)	7 (3,5)	5 (2)	1 (0,5)	4 (1,4)	1 (0,7)	2
СУ Следственного комитета России и его структурные подразделения в районах и городах	0	1 (0,5)	3 (1,5)	0	1 (0,5)	2 (0,7)	3 (2)	1
Псковский следственный отдел СК РФ на транспорте	0	1 (0,5)	0	0	0	0	0	0

Федеральные организации, наделённые отдельными государственными или иными публичными полномочиями	12	0	0	3 (1)	6 (3)	8 (2,9)	0	11 (11)
Отделение Пенсионного фонда РФ по Псковской области	6 (4)	2 (1)	1 (0,5)	3 (1)	6 (3)	8 (2,9)	5 (4)	10
Отделение фонда социального страхования РФ по Псковской области	4 (2,6)	0	0	0	0	ликвидирован	ликвидирован	ликвидирован
Адвокатская палата Псковской области	2 (1,3)	1 (0,5)	0	0	0	0	1 (0,7)	0
Региональная спортивная федерация (спортивное ориентирование)	0	0	0	0	0	0	0	1
Органы военного управления и учреждения	0	0	0	0	48 (23)	121 (45)	34 (27)	37 (37)
Органы власти Псковской области	9 (6)	10 (5,2)	6 (3)	13 (6)	4 (2)	13 (4,8)	9 (7)	8 (8)
Органы исполнительной власти Псковской области	0	0	0	0	0	0	0	7 (7)
Правительство области	1 (0,7)	1 (0,5)	3 (1,5)	3 (1)	1 (0,5)	0	0	1
Комитет социальной защиты	4 (2,6)	4 (2)	2 (1)	6 (2)	1 (0,5)	8 (2,9)	7 (5)	2
Комитет здравоохранения	1 (0,7)	0	0	1	1 (0,5)	2 (0,7)	0	2

Комитет по охране объектов культурного наследия	0	1 (0,5)	0	1	0	0	0	0
Комитет по строительству и жилищно – коммунальному хозяйству	0	1 (0,5)	0	0	0	2 (0,7)	0	0
Комитет по управлению государственным имуществом	0	1 (0,5)	0	1	1 (0,5)	0	0	1
Комитет по труду и занятости	0	0	1 (0,5)	0	0	0	0	0
Комитет по спорту	0	0	0	1	0	0	0	1
Комитет по тарифам и энергетике	0	0	0	0	0	1 (0,3)	0	0
Комитет по образованию	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	0
Псковское областное Собрание	2 (1,3)	0	0	0	0	0	0	0
Мировые судьи Псковской области	1 (0,7)	2 (1)	0	1	0	0	0	1
Избирательная комиссия Псковской области и территориальные комиссии	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	0
Органы местного самоуправления Псковской области	9 (6)	15 (7,8)	8 (4)	10 (5)	2 (1)	2 (0,7)	7 (5)	3(3)
Псков	2	5 (2,5)	1 (0,5)	4 (2)	0	1 (0,3)	3 (2)	1
Великие Луки	1	1 (0,5)	1 (0,5)	0	0	1 (0,3)	0	0

Районные	6	9 (4,7)	6	6 (2)	2 (1)	0	4 (3)	2
Фонд капитального ремонта Псковской области	0	0	2 (1)	0	0	0	0	0
Учреждения здравоохранения	4 (2,6)	5 (2,5)	9	4 (2)	2 (1)	3 (1,1)	5 (4)	5
Филиала № 13 ФГКУ «442 Военный клинический госпиталь» Минобороны России	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	0
Учреждения социального обслуживания	1 (0,7)	1 (0,5)	0	1	0	0	0	3
ГБУ «Псковский колледж профессиональных технологий и сервиса»	0	0	0	0	1 (0,5)	0	0	0
ГБПОУ ПО «Псковский политехнический колледж»	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	0
ГКУ ПО «Областной центр занятости» и его подразделения	0	1 (0,5)	1 (0,5)	4 (2)	0	1 (0,3)	0	0
УФПС по Псковской области ФГУП «Почта России»	0	1 (0,5)	0	1	1 (0,5)	0	0	0
Псковский государственный университет (ПсковГУ)	0	0	0	0	1 (0,5)	0	0	0
ГБПОУ ПО «Псковский медицинский колледж»	0	0	0	0	0	1 (0,3)	3 (2)	0
Детская музыкальная школа № 2 имени М.П. Мусоргского	0	0	0	0	0	1 (0,3)	0	0

Средняя общеобразовательная школа № 1 им. Поземского г. Пскова	0	0	0	0	0	1 (0,3)	0	0
ГБУ Псковской области «БТИ и государственной кадастровой оценки»	0	0	0	0	0	1 (0,3)	0	0
МУП «Тепловые сети» г. Псков						1 (0,3)		
Псковский ф-л ПАО «Псковэнерго» «Северо-Запад»	0	0	0	1	0	2 (0,7)		
ООО «Газпром межрегионгаз Псков»	0	0	0	1	0	1 (0,3)	1 (0,7)	
АО «Экопром»	0	0	0	0	1 (0,5)	1 (0,3)		
ООО «Газпром теплоэнерго Псков»	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	
Псковэнергообит	0	0	0	0	0	0	0	1
АО СОГАЗ	0	0	0	0	0	0	0	2
Организации частной формы собственности	6 (4)	11 (5,7)	9 (4,5)	1	3 (1,5)	1 (0,3)	6 (5)	0
ТО федеральных органов исполнительной власти и федеральные органы власти в других субъектах РФ	0	6 (3)	1 (0,5)	0	4 (2)	5 (1,8)	10 (8)	0
Иностранные органы власти	0	0	0	0	0	0	1 (0,7)	1

РАЗДЕЛ II

ГЛАВА 1.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН.

Личные права и свободы человека и гражданина принадлежат каждому независимо от его гражданства, национальной или иной принадлежности и могут быть реализованы только самой личностью. Указанные права и свободы играют особую роль и занимают ведущее место в системе конституционных прав и свобод при их изложении как в международных правовых актах, так и в конституциях развитых демократических государств.

Основное назначение личных прав и свобод заключается в том, чтобы:

- гарантировать человеческую жизнь и обеспечить защиту личности от любых форм насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения;
- индивидуализировать гражданина, создавать условия для его личной неприкосновенности и невмешательства в его частную жизнь;
- гарантировать индивидуальную свободу, обеспечить возможность беспрепятственного выбора различных вариантов поведения в сфере национальных, нравственных, религиозных и иных отношений.

К основным личным правам и свободам человека и гражданина Конституцией Российской Федерации отнесены: право на жизнь (ст. 20); право на достоинство (ч. 1, ст. 21); право на безопасность (ч. 2, ст. 21); право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22); право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23); право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2, ст. 23); право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина (ч. 2, ст.24); право на неприкосновенность жилища (ст. 25); право на определение и указание своей национальной принадлежности (ч. 1, ст. 26); право на пользование родным языком (ч. 2 ст. 26); право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1, ст. 27); право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться (ч. 2, ст. 27); свобода совести и вероисповедания (ст. 28); свобода мысли и слова (ч. 1, ст. 29); право на информацию (ч. 4, ст. 29).

В 2025 году, как и в 2024 году, 78% от общего количества всех обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области, составили обращения граждан о нарушении личных прав и свобод.

Указанные обращения касались широкого круга личных прав и свобод граждан, в частности, прав на достоинство, безопасность, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, свободу совести и вероисповедания, права на информацию.

Существенный прирост числа обращений обусловлен увеличением количества обращений, связанных с судьбой военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Это связано с таким правом, как право на жизнь, которое является

фундаментальным правом человека. При этом Конституция Российской Федерации обязывает органы власти принимать все зависящие от них меры, направленные на соблюдение этого права.

Это касается и граждан, имеющих статус военнослужащих. Так, пункт 3 статьи 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» устанавливает, что социальная защита военнослужащих является функцией государства и предусматривает «охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и её роли в обществе».

Посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство военнослужащих, нарушающие и ущемляющие их права в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, влекут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Право на жизнь является фундаментальным правом человека. Органы власти обязаны принимать все зависящие от них меры, направленные на его соблюдение. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Право частной собственности охраняется законом, в том числе и от преступных посягательств. Права потерпевших от преступлений охраняются законом. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.



Поэтому мониторинг состояния преступности в Псковской области, которая негативным образом сказывается на соблюдении прав и свобод человека и гражданина, находится под особым контролем Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

Особое внимание в настоящем Докладе уделено анализу ежегодной динамики преступлений, совершаемых на территории Псковской области и посягающих на систему фундаментальных прав и свобод человека и гражданина. Это обусловлено тем, что

указанные правонарушения по своему характеру и степени общественной опасности значительно превосходят другие виды противоправных действий.

Динамика уровня преступности с 2014 года представлена в таблице и на следующих графиках.

Годы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Уровень преступности на 100 000 жителей	1342,1	1654,4	1469,4	1289,4	1240	1303	1434,3	1350,6	1420,7	1517,2	1584,4	1254,3
Общее число зарегистрированных преступлений	8878	10944	9498	8280	7963	8206	9031	8377	8714	8918	9208	7206



Рисунок 1. Число преступлений на 100 тыс. жителей

В 2025 году в Псковской области зарегистрировано 7206 преступлений (2024 – 9208, 2023 – 8918, 2022 – 8714, 2021 – 8377), что почти на 21,7 % меньше чем в 2024 году. В России за 2024 год отмечено снижение на 1,8 % числа зарегистрированных преступлений, как в СЗФО – на 4,7%. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 28 субъектах Российской Федерации, снижение – в 57 субъектах.

По показателю удельного веса зарегистрированных преступлений на 100 000 жителей в Псковской области также отмечен рост на 4,4%. В России данный показатель составляет 1307,7, что на 1,7 % меньше, чем в 2023 году.

Наибольшее число зарегистрированных преступлений (56,6%) приходится на город Псков (2914) и город Великие Луки (1166). Рост преступности отмечается в Куньинском районе (+3,40%), Дновском районе (+39,2%), Порховском районе (+5,4%), Пыталовском районе (+24,7%).

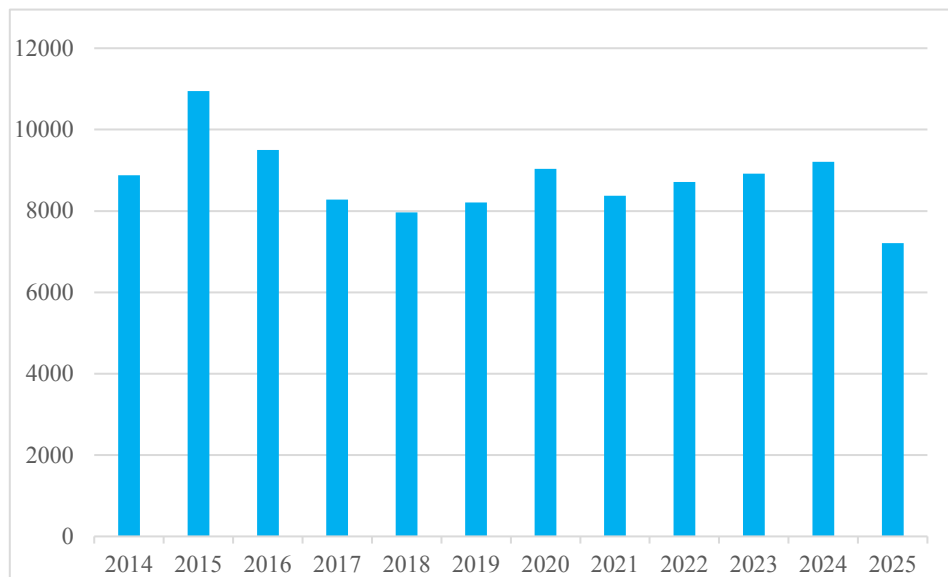


Рисунок 2. Общее число зарегистрированных преступлений

Показатель общей раскрываемости преступлений в 2025 году выше уровня прошлого года на 5,9 %, (2025 – 51,4%, 2024 – 45,5%, 2023 – 58,0%). В целом он выше среднего показателя по СЗФО – 43,2% (2024 – 45,0%), а также выше среднероссийского – 48,0% (2024 – 49,2 %). Псковская область занимает по данному показателю 33 место в России (2024 – 61) и 3 место по СЗФО (2024 – 3).

Раскрываемость преступлений по тяжким и особо тяжким составам преступлений возросла на 4,8 %, (2025 – 53,2%, 2024 – 48,4 %, 2023 – 52,5 %). Она выше показателей по России (2025 – 48,0%, 2024 – 45,9 %) и по СЗФО (2025 – 43,2%, 2024 – 40,9 %). Псковская область занимает 33 место в России (2024 – 32) и 3 место среди регионов СЗФО (2024 – 2).

1. Преступления против личности (10% от всех зарегистрированных преступлений) характеризуется уменьшением числа зарегистрированных преступлений на 7,7% (2025 – 821, 2024 – 890).

В структуре преступлений против личности преобладают преступления против жизни и здоровья (64,6%), предусмотренные главой 16 УК РФ. Так, в 2025 году таких преступлений совершено 530, что на 24,1% меньше чем в 2024 году (2024 – 698).

В 2025 году от преступных посягательств погиб 71 человек (2024 – 93, 2023 – 85), тяжкий вред здоровью получили 109 человек (2024 – 153, 2023 – 159).

Количество погибших на 100 тыс. населения составило 12,36 % (2024 – 16,02%, 2023 – 14,53%), получивших тяжкий вред здоровью – 18,97 % (2024 – 26,3%, 2023 - 27,1%).

При этом снизилось на 25,8 % количество совершенных убийств и покушений на убийство (2025 – 23, 2024 – 31, 2023 – 31)

Преступность против личности также характеризуется снижением зарегистрированных фактов совершенных изнасилований и покушений на них (2025 – 5, 2024 – 7, 2023 – 7).

Число преступных посягательств против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних уменьшилось на 25,9 % (2025 – 60, 2024 – 81, 2023 – 47).

Раскрываемость убийств и покушений на них (статьи 105, 106, 107 УК РФ) составила 91,3 % (2024 – 88,2%, 2023 – 95,5 %), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе со смертельным исходом, изнасилований составила – 100,0 %.

2. Преступления против собственности (55,8% от всех зарегистрированных преступлений).

В структуре имущественных преступлений наблюдается снижение таких преступлений на 12,2 % (2025 – 4023, 2024 – 4581). При этом наблюдается рост зарегистрированных некавалифицированных краж (+5,4 %, 1028 – 1083), на 10,0 % - краж транспортных средств (40 – 44), в том числе на 31,6 % - краж автомобилей (19-25), а также на 8,7 % угонов транспортных средств (46-50).

Одновременно на 19,9 % снизилось количество квалифицированных краж (1360 – 1090), в том числе на 21,2 % тяжких краж (811 – 639), на 14,4 % - краж из квартир (153 – 131), а также на 15,2 % - мошенничеств (1763 – 1495).

Общая раскрываемость краж возросла на 2,1 % (2025 – 47,7%, 2024 – 44,5%). По России этот показатель составляет 44,4%, по СЗФО – 42,7%.

При этом отмечается снижение раскрываемости квалифицированных краж на 3,5 % (41,0%, Россия – 38,8%; СЗФО – 36,2%), тяжких краж на – 2,9%, краж из квартир на – 2,3% (49,6%, Россия – 58,%, СЗФО – 52,9%), краж транспортных средств – на 1,5% (42,9%) и мошенничеств – на 5,7 % (5,6%).

3. Преступления, совершаемые с использованием информационно - телекоммуникационных технологий, составляют существенную долю в структуре преступности Псковской области (41,2%), в 2024 году – 45,9 %, 2023 году – 33,3 %. Вместе с тем количество поставленных на учет таких преступлений снизилось почти на треть (-29,6%, с 4223 до 2971; Россия: -11,8%; СЗФО: -14,8%).

Основная масса (60,7%) зарегистрированных преступлений в сфере информационно - телекоммуникационных технологий приходилась на кражи (416) и мошенничества (1386). Доля противоправных посягательств, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в общем числе IT-преступлений составляет 24,6 % (731 преступление).

Несмотря на рост количества раскрытых преступлений в сфере ИТТ на 9,6 % (2025 год – 31,1%, 2024 год - 21,5 %), раскрываемость IT-краж снизилась (2025 – 35,0%, 2024 – 37,9%, 2023 – 21,5%, 2022 – 28,0%). Раскрываемость преступлений в 2025 году по России – 26,6 %, по СЗФО – 24,2%. Подавляющее большинство криминальных деяний, совершенных с использованием IT-технологий, носит имущественный характер.

Преступления, совершаемые с использованием информационно – телекоммуникационных технологий, приобрели характер нарастающей угрозы правам и свободам граждан.

4. По итогам 2025 года наблюдается снижение числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, на территории региона – 10,7 % (с 1039 до 928) (в 2024 году, напротив, наблюдался рост на 21,0 %: с 859 до 1039). В тоже время наблюдается рост данных преступлений в целом по России и СЗФО (Россия: +8,4%, СЗФО: +5,0%).

Удельный вес указанных преступлений в общей структуре преступности составил 12,9 %, (2024 – 11,3%) (Россия: 12,1%, 2024 - 10,4%; СЗФО: 10,9%, 2024 – 9,1%). Основной массив наркопреступлений выявляется сотрудниками органов внутренних дел (2025 – 97,2%, 902 преступления; 2024 – 99,0%, 1029 преступлений).

Раскрываемость наркопреступлений в 2025 году составила 82,7% (2024 – 78,8%; в России – 67,8%; в СЗФО – 65,2%). В 2025 году Псковская область по раскрытию наркопреступлений занимает в России 8-е место, в СЗФО – 1-е место.

5. Приграничное расположение Псковской области сказывается и на структуре преступности. В целом число преступлений, совершенных иностранными гражданами в 2025 году составляет 157, что 21,1 % меньше, чем в 2024 году (199). 65% преступлений совершено гражданами стран СНГ, из них гражданами Республики Беларусь – 45,2 %.

В 2025 году совершено 31 преступление в отношении иностранцев (+24,0 %, 2024 году – 25), в основном это кражи. Преступления не имеют по своей мотивации этнической окраски или религиозной нетерпимости.

По итогам 2025 года надзирающим прокурором или судом отменено 13 (2024 – 9) постановлений следователей и дознавателей органов МВД о возбуждении уголовных дел.

«Равенство прав и свобод человека и гражданина». **(ч. 2 ст. 19)**

В 2025 году обращений граждан, обеспокоенных потенциальным нарушением равенства прав, к Уполномоченному по правам человека в Псковской области не поступало.

«Право на жизнь». **(ч. 1 ст. 20)**

Обеспечение фундаментального права человека на жизнь предусмотрено не только Конституцией Российской Федерации, но и актами международного права.

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека поступило 465 обращений и жалоб, затрагивающих право человека на жизнь, что на 46 % больше чем в 2024 году.

Значительное большинство из них рассмотрено, и информация о таких обращениях содержится в главе 7 Доклада, так как они касаются прав граждан, проходящих военную службу по контракту или призванных на военную службу по мобилизации.

В отчётный период поступило два обращения по данной тематике:

1. Обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан о содействии в розыске гражданина республики Таджикистан А, утратившего связь с родственниками.

В результате проведения УМВД России по Псковской области розыскных мероприятий, по запросу Уполномоченного по правам человека в Псковской области, установлено, что по учётам УМВД Российской Федерации по городу Пскову информация о гражданине А. отсутствует. В соответствии с адресной справкой гражданин А. не значится зарегистрированным или снятым с регистрационного учёта по месту жительства в г. Пскове.

Вместе с тем, по данным миграционного учёта ОВМ УМВД Российской Федерации по городу Пскову установлено, что А. прибыл в Российскую Федерацию как иностранный гражданин в октябре 2023 года для осуществления трудовой деятельности. Определён адрес его пребывания в г. Пскове в период с января по апрель 2025 года. По итогам проверки по адресу пребывания и в различных структурных подразделениях медицинских организаций оперативно-значимой информации не получено.

2. Адвокатский запрос о предпринятых действиях в связи с исчезновением гражданина Украины А. при пересечении Государственной границы Российской Федерации.

Федерации с Эстонской Республикой в районе МАПП «Шумилкино».

Заявитель проинформирован об отсутствии обращений в порядке статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от гражданина Украины А., его родственников и иных лиц, уполномоченных на основании доверенности выступать в его интересах. По этой причине Уполномоченный по правам человека в Псковской области не располагает какой-либо информацией о данном гражданине.

**«Достоинство личности охраняется государством.
Ничто не может быть основанием для его умаления».
(ч. 1 ст. 21)**

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило десять обращений граждан (2024 – 13, 2023 – 8, 2022 – 5, 2021 – 23).

1. Заявление об унижающем достоинство гражданина С. отношении со стороны сотрудников таможенной службы МАПП «Убылинка».

По итогам служебной проверки, проведённой руководством Псковской таможни, получена информация об отсутствии нарушений Таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

В целях исключения жалоб на некорректное поведение должностных лиц таможенных органов указанные лица повторно ознакомлены с Кодексом этики и служебного поведения, утверждённым приказом ФТС России от 30.12.2021 № 1187. Для оперативного решения проблемных вопросов была организована работа «Горячей линии» для обращений физических и юридических лиц.

2. Жалоба гражданина Г. об унижении его достоинства, посредством, по мнению заявителя, ограничения сотрудницей аппарата Уполномоченного по правам человека в Псковской области его права на обращения.

Установлено, что гражданину Г., направившему два обращения с идентичными доводами по одному вопросу и два аналогичных обращения по другому, даны пояснения о возможности направления дополнительных материалов по ранее направленному обращению по электронной почте во избежание дублирования и повторной регистрации обращений по тем же вопросам. Действий, направленных на ограничения права гражданина Г. на обращения, не предпринималось. По данному факту приняты дополнительные организационные меры для безусловного соблюдения правил служебной этики при взаимодействии с гражданами, о чём заявитель был уведомлен.

3. Заявление гражданина Г., содержащее просьбу об оказании содействия в получении компенсации за замену надмогильного сооружения участнику Великой Отечественной войны.

Департамент социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации проинформировал об отсутствии правовых оснований для возмещения расходов на изготовление и установку надмогильных сооружений на могилах участников Великой Отечественной войны, умерших до 12.06.1990.

Заявителю рекомендовано обратиться к Губернатору Псковской области с просьбой о возмещении указанных расходов из резервного фонда Правительства Псковской

области, в порядке исключения.

Остальные обращения касались прав военнослужащих-участников специальной военной операции. Подробная информация о них содержится в главе 7.

«Право на безопасность.

Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

(ч. 2 ст. 21)

В 2025 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено 57 обращений, касающихся реализации права на безопасность (2024 – 59, 2023 – 14, 2022 – 1, 2021 – 7).

1. Заявление гражданки К., ходатайствующей о проведении проверки в отношении указанных ею лиц и, при наличии признаков противоправных действий, возбуждении уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Заявительнице даны разъяснения о том, что с сообщением о преступлениях и административных правонарушениях она вправе обратиться в уполномоченные органы в соответствии с требованиями УПК Российской Федерации и КоАП Российской Федерации.

Требования законодательства об обжаловании и подтверждении обоснованности заявления гражданкой К. не выполнены, по предыдущим обращениям ей оказано возможное содействие.

2. Обращение гражданки Л., о предстоящей передислокации войсковой части, в которой проходит военную службу её сын, являющийся единственным родственником, оказывающим ей постоянную помощь и обеспечивающим надлежащий уход.

В связи с нежелательной для гражданки Л., являющейся инвалидом 2 группы, сменой климатических условий она ходатайствует о предотвращении возможного перевода её сына к новому месту службы.

Заявительнице даны разъяснения о том, что поставленный ею вопрос может быть разрешён посредством реализации её сыном права на досрочное увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам, при условии признания её заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы нуждающейся в постоянном постороннем уходе при отсутствии других лиц, обязанных по закону её содержать, либо посредством обращения в адрес вышестоящего командования с рапортом о переводе его в войсковую часть, дислоцированную в г. Пскове, при условии наличия такой возможности.

3. Вторым обращением гражданка Л. проинформировала о направлении её сыном в Псковский гарнизонный суд иска о признании незаконным приказа о его переводе к новому месту службы и принятии ею мер к прохождению медико-социальной экспертизы.

До сведения гражданки Л. доведено, что предпринятые меры, по мнению Уполномоченного, представляются обоснованными.

4. Обращение депутата Псковского областного Собрания депутатов в интересах осуждённого А. об обеспечении своевременности оказания ему медицинской помощи и недопущении причинения вреда его здоровью другими осуждёнными.

Установлено, что медицинская помощь в связи с причинением вреда здоровью А.,

не представлявшего угрозы для его жизни и здоровья, оказана. По факту совершения 7в отношении него преступления, возбуждено уголовное дело.

5. Заявление гражданина У. о не предоставлении должностными лицами ОП № 1 УМВД России по г. Пскову материалов проверок по его заявлению для ознакомления.

По итогам проведения прокуратурой Псковской области, по запросу Уполномоченного, надзорных мероприятий, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлению. У. признано незаконным и отменено.

В части не предоставления материалов для ознакомления установлены нарушения ведомственных приказов МВД Российской Федерации. В адрес руководства УМВД России по Псковской области внесено требование в связи с несоблюдением разумных сроков уголовного судопроизводства и отсутствием надлежащего контроля.

. Заявление осуждённого И. об оказании помощи в предотвращении его перевода, из следственного изолятора в исправительное учреждение особого режима.

В его адрес направлены разъяснения о том, что полномочиями в части направления осуждённых для отбывания наказания, в соответствии со статьёй 75 УИК Российской Федерации наделены администрации следственных изоляторов.

7. Жалоба осуждённого С. о неудовлетворении администрацией ФКУ ИК-4 УФСИН России по Псковской области его ходатайства об условно-досрочном освобождении и ненадлежащей организации питания.

Требования законодательства об обжаловании заявителем не выполнены. Ему рекомендовано до обращения к Уполномоченному по правам человека в Псковской области обжаловать действия администрации исправительного учреждения в Псковскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Псковской области.

8. Обращение гражданки К. в интересах её мужа П., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области и отказывающегося от приёма пищи.

Уполномоченным по правам человека в Псковской области осуществлено посещение следственного изолятора и проведена беседа с супругом заявительницы. Проблемные вопросы, относящиеся к компетенции Уполномоченного, разрешены. Находящемуся под стражей П. предоставлены необходимые разъяснения и консультация правового характера, иных жалоб от него не поступило.

9. Жалоба гражданина В. на вынесенное УУП ОП № 1 УМВД России по г. Пскову постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по его заявлению.

В принятии жалобы к рассмотрению отказано по причине её несоответствия требованиям о предварительном обжаловании. Гражданину В. даны разъяснения о возможных вариантах обжалования.

10. Обращение гражданки Н. о возможных неправомерных действиях представителей военного комиссариата Псковской области, а также сотрудника полиции и должностных лиц Пушкиногорского муниципального округа в отношении её отца С., связанных с возможным заключением им контракта о прохождении военной службы.

В адрес Н. направлены разъяснения о несоблюдении порядка обращения в адрес Уполномоченного и полномочиях органов прокуратуры в осуществлении надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

11. Заявление гражданина И. о нарушении сотрудником ОМВД России по Порховскому району его прав, выразившемся в несоблюдении норм действующего

законодательства при проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия.

Заявителю разъяснена необходимость предварительного обжалования действий сотрудника полиции.

По итогам проверки соответствующим структурным подразделением УМВД России по Псковской области нарушений действующего законодательства не выявлено.

12. Обращение гражданина С. о ненадлежащем, по его мнению, проведении предварительного следствия сотрудниками МО МВД России «Опочецкий» по его заявлению о краже и по факту госпитализации его супруги.

В принятии обращения к рассмотрению отказано по причине истечения установленного законодательством годичного срока для подачи жалобы и не предоставления материалов, подтверждающих обоснованность обращения, а также документов, связанных с обжалованием. Рекомендовано обратиться в уполномоченный надзорный орган.

13. Жалоба адвоката Г. в интересах осуждённого О. о неоказании надлежащей медицинской помощи, не направлении на медицинское освидетельствование и нерешённости вопроса с передачей лекарственных препаратов, приобретённых родственниками.

Проверкой, проведённой заместителем начальника ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, установлено, что в амбулаторной карте осуждённого О. имеются записи о получении лекарственных препаратов от родственников. По диагностированным заболеваниям О. рекомендованы конкретные лекарственные средства.

Территориальным органом Росздравнадзора по Псковской области установлено неисполнение осуждённым О. рекомендаций врачей-специалистов, выразившееся в игнорировании приёма назначенных лекарственных средств в течение двух недель. Направлен запрос в ГБУЗ «Псковская областная клиническая больница» о проведении консультаций и обследований, рекомендованных врачами-специалистами по имеющимся у него заболеваниям. Выявлены нарушения обязательных требований и в адрес ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России объявлено предостережение.

14. Заявление адвоката П. в интересах обвиняемого П., содержащее просьбу об участии Уполномоченного по правам человека в Псковской области в рассмотрении Псковским городским судом уголовного дела, возбуждённого в отношении П.

Заявителю даны разъяснения об отсутствии у Уполномоченного по правам человека в Псковской области какой-либо компетенции в сфере уголовного судопроизводства, в том числе полномочий по участию в судебных заседаниях при рассмотрении уголовных дел.

Остальные обращения касались прав военнослужащих-участников специальной военной операции. Подробная информация о них содержится в главе 7.

«Право на свободу и личную неприкосновенность». **(ст.22)**

В 2025 году поступило восемь обращений граждан (2024 – 4).

1. Обращение о несогласии осуждённого А. с привлечением его администрацией ФКУ ИК-3 УФСИН России по Псковской области к выполнению работ, которые, по его

мнению, должны выполняться другими осуждёнными, получающими за их выполнение соответствующую оплату.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Псковской области А. разъяснены положения статьи 106 УИК Российской Федерации, в соответствии с которой осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

2. Обращение гражданина Ф. о несогласии с действиями и решениями военных судов, а также должностных лиц органов военного управления и воинских частей.

Гражданину Ф. разъяснено, что доводы, изложенные в обращении, были предметом рассмотрения Псковского гарнизонного суда и получили соответствующую правовую оценку.

Проверка законности и обоснованности судебных актов, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в абзаце 5 пункта 4 Постановления от 17.03.2009 № 5-П, осуществляется исключительно в установленных процессуальным законом процедурах – посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

3. Заявление гражданина Украины А. о несогласии с его административным выдворением за пределы Российской Федерации за нарушение режима пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Мотивированный отказ в принятии заявления к рассмотрению в связи с невыполнением требований об обжаловании дополнен подробным информированием гражданина А. о нормативном регулировании его общественных отношений, связанных с правовым положением иностранных граждан в Российской Федерации и изъявивших желание урегулировать его в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.12.2024 № 1126.

Со стороны Уполномоченного по правам человека в Псковской области нарушение прав заявителя не выявлено.

4. Обращение гражданки К. в интересах её супруга, права которого, по мнению заявительницы, нарушены неправомерными действиями следователя по ОВД СО по г. Пскову СУ СК РФ по Псковской области и незаконным применением к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

По результатам прокурорской проверки, проведённой по запросу Уполномоченного, нарушений уголовно-процессуального законодательства не установлено. Постановление Псковского городского суда об избрании в отношении меры пресечения в виде заключения под стражу оставлено без изменения апелляционной инстанцией Псковского областного суда.

5. Заявление гражданина П., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области, о незаконном, по его мнению, привлечении к уголовной ответственности, необоснованном заключении под стражу, неправомерных действиях сотрудника СО ОП № 2 УМВД России по г. Пскову и неоказании, персоналом филиала Б-3 ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, надлежащей медицинской помощи.

По результатам надзорных мероприятий, по запросу Уполномоченного по правам человека в Псковской области, установлено, что уголовное дело находится у надзирающего прокурора, нарушений действующего законодательства при задержании и привлечении в качестве обвиняемого не выявлено, проводится проверка в отношении

сотрудника СО ОП № 2 УМВД России по г. Пскову.

Внесено представление надзирающего прокурора, руководителю СО по г. Пскову СУ СК России по Псковской области о нарушении разумного срока проведения процессуальной проверки. Подтвердились сведения о нарушении разумного срока и порядка проведения медицинского освидетельствования; в адрес начальника ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области внесено представление. Доводы о не предоставлении лекарственных препаратов не подтвердились.

6. Заявление гражданина М. о незаконности задержания и содержания под стражей, необоснованности возбуждения уголовного дела по пункту «б» части 4 статьи 132 УК РФ и непричастности к совершению инкриминируемого общественно опасного деяния.

Заявителю разъяснено, что Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» не наделяет Уполномоченному по правам человека в Псковской области полномочиями по ознакомлению с уголовными делами, осуществлению надзора за деятельностью органов предварительного расследования, контролю за уголовным судопроизводством, а также полномочиями по отмене процессуальных решений о возбуждении уголовного дела, о привлечении в качестве обвиняемого, о заключении под стражу и иных решений, принимаемых, как в процессе предварительного расследования, так и в процессе судебного производства.

Правовые гарантии защиты прав и законных интересов граждан на стадиях досудебного и судебного производства обеспечиваются посредством предоставления им права на обжалование. О способах реализации права на обжалование гражданин М. подробно проинформирован.

7. Заявление, гражданина Латвийской Республики Р. об участии в судебном заседании о признании незаконным и необоснованным решения УМВД России по Псковской области об аннулировании вида на жительство в Российской Федерации и возложении обязанности покинуть территорию Российской Федерации в течение 15 дней, в случае неисполнения которой он подлежит депортации.

Уполномоченным по правам человека в Псковской области принято решение о личном участии в рассмотрении дела судом апелляционной инстанции и даче заключения в соответствии с пунктом 4 статьи 37 КАС Российской Федерации.

В заключении указано на необходимость учёта значимых обстоятельств: длительность проживания гражданина Р. на территории Российской Федерации, его семейное положение, положительные характеристики, категорию совершённого им преступления, факт возмещение ущерба и отсутствие угроз безопасности для государства и граждан. Помимо этого, подлежит учёту личный вклад и помощь гражданина Р. Вооружённым Силам Российской Федерации при проведении специальной военной операции. Перечисленные обстоятельства заслуживают внимания и подлежат учёту в связи с наличием в уголовном законодательстве Латвийской Республики ответственности за оказание помощи стороне, участвующей в вооружённом конфликте. Также отмечено, что исполнение решения может повлечь для заявителя серьёзные правовые последствия, в том числе с учётом законодательства Латвийской Республики.

Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Псковского областного суда решение суда первой инстанции отменено, административный иск гражданина Р. о признании незаконным решения УМВД России по

Псковской области об аннулировании вида на жительство в Российской Федерации удовлетворён. Третий кассационный суд общей юрисдикции рассмотрел кассационную жалобу УМВД России по Псковской области и оставил её без удовлетворения.

8. Повторное заявление гражданина П., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области, оставлено без рассмотрения, поскольку содержит вопросы, по которым уже неоднократно давались ответы и проводилась прокурорская проверка. С обоснованиями и выводами прокурорской проверки Уполномоченный по правам человек согласился.

«Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений».

(ст. 23)

В отчётный период Уполномоченным по правам человека в Псковской области рассмотрено три обращения.

1. Обращение об аресте денежных средств, находящихся на банковском счёте гражданина О., на основании судебного определения в рамках возбужденного уголовного дела.

Заявителю разъяснено отсутствие у Уполномоченного по правам человека в Псковской области компетенции по ознакомлению, как с материалами доследственных проверок по заявлениям о преступлениях, так и с возбуждёнными и находящимися в производстве уголовными делами.

Гражданину О. разъяснены порядок обращения с сообщением о преступлении и полномочия органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов органами полиции, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также вопросы подследственности по уголовным делам о преступлениях, совершённых представителями органов судебной власти, должностными лицами органов прокуратуры и внутренних дел в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей.

2. В адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области в 2025 году поступило два судебных запроса из Псковского районного суда Псковской области о предоставлении сведений о поступлении почтовой корреспонденции от осуждённого В.

От осуждённого В. было получено обращение, оснований для принятия которого к рассмотрению не имелось. Тем не менее, в адрес ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России направлен соответствующий запрос, из ответа на который следует, что врачебной комиссией принято решение о нецелесообразности направления В. на медико-социальную экспертизу в связи с отсутствием признаков стойких нарушений функций организма; он проинформирован о праве самостоятельно обратиться в бюро МСЭ. Заместителю начальника ООЛПР предложено выдать осуждённому В. справку, на основании которой он может обратиться в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы самостоятельно, если такая справка ранее не выдавалась.

На второй судебный запрос направлена информация об отсутствии обращений осуждённого В. в запрашиваемый период.

**«Право на ознакомление с документами и материалами,
непосредственно затрагивающими права и свободы».**
(ч. 2 ст. 24)

В 2025 году рассмотрено одно обращение гражданки С., утратившей документы, удостоверяющие её личность, переадресованное в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Псковской области.

Данное обращение не было принято к рассмотрению. Полномочия по выдаче паспорта осуществляются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом. Документирование заявительницы паспортом гражданина Российской Федерации возможно при подтверждения наличия у неё гражданства Российской Федерации.

Об этом она была проинформирована заместителем начальника ОВМ ОМВД России по г. Великие Луки, который рекомендовал ей для подтверждения наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации обратиться в суд с исковым заявлением об установлении факта её постоянного проживания на территории Российской Федерации по состоянию на 06.02.1992.

Помимо этого, уполномоченным должностным лицом гражданке С. разъяснена необходимость совершения действий, способствующих разрешению сложившейся ситуации.

Жилище неприкосновенно.

**Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих
в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом,
или на основании судебного решения.**
(ст. 25)

В отчётный период Уполномоченным по правам человека в Псковской области рассмотрено одно обращение, поступившее из Комитета по социальной защите Псковской области в интересах гражданки Н. по вопросу её выселения из жилого помещения маневренного фонда.

По итогам личного приёма, заявительнице предоставлена соответствующая юридическая консультация.

**«Право свободно передвигаться,
выбирать место пребывания и жительства».**
**«Право свободно выезжать за пределы РФ
и беспрепятственно возвращаться».**
(ст.27)

В течении 2025 года в адрес Уполномоченного поступило одно обращение.

1. Обращение гражданина Украины Д. об оказании содействия в отмене запрета на въезд в Российскую Федерацию.

Из Управления по вопросам миграции УМВД России по Псковской области по запросу Уполномоченного получена информация о не разрешении гражданину Украины Д. въезда в Российскую Федерацию на основании решения УФСБ России по г. Москве и Московской области в целях обеспечения обороноспособности, безопасности государства, общественного порядка, защиты здоровья населения. Решением уполномоченного органа, выданный ему вид на жительство в Российской Федерации аннулирован, в связи с принятием решения о не разрешении въезда.

Указанные выше решения приняты, уполномоченными органами в сферах миграции и безопасности государства, в пределах предоставленной им действующим законодательством компетенции, и в соответствии с нормами Федеральных законов от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», и от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

«Свобода совести и вероисповедания». **(ст. 28)**

В отчётный период поступило одно обращение.

1. Обращение гражданки Л. о необходимости внесения изменений в законодательство в целях устранения препятствий для граждан, исповедующих духовную практику Фалуныгун.

Заявительнице даны разъяснения о том, что поставленные вопросы находятся за пределами компетенции Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

«Свобода мысли и слова». **(ч. 1 ст.29)**

Учитывая особое общественное значение реализации гражданами данных прав с 2022 года Уполномоченный по правам человека в Псковской области осуществляет на основании части 5 статьи 2 закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» анализ правоприменительной практики по вопросам реализации гражданами своих конституционных прав, установленных статьей 29 Конституции Российской Федерации, который показал следующее.

В 2025 году судами Псковской области было рассмотрено 17 (2024 – 16, 2023 – 13, 2022 – 36) дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.3.3 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых, 13 лиц привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа, 1 лицо освобождено от административной ответственности, 3 дела возвращены.

1. В Псковский областной суд обжаловано 4 таких постановления, из которых 3 оставлены без изменения, 1 – изменено.

2. Рассмотрено 1 уголовное дело о преступлении, предусмотренном ст. 207.3 УК РФ; постановлен обвинительный приговор с назначением наказания в виде лишения свободы, а также с лишением права заниматься деятельностью, связанной с администрированием сайтов и каналов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» (Псковский городской суд).

Приговор обжалован в апелляционном порядке в Псковский областной суд и изменён с усилением основного наказания.

В 2025 году судами Псковской области также рассмотрено 2 уголовных дела о преступлениях, предусмотренных ст. 280.3 УК РФ, по которым вынесены обвинительные приговоры:

- с назначением наказания в виде лишения свободы (условно) с лишением права заниматься деятельностью, связанной с администрированием веб-сайтов, каналов, форумов, чатов и групп в социальных сетях, электронных и информационно - телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет» (Псковский городской суд);

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.3.4 КоАП РФ, а также уголовные дела, предусмотренные ст. 284.2 УК РФ, судами Псковской области в 2025 году, как и в 2022-2024 годах, не рассматривались.

«Право на информацию». **(ч. 4 ст. 29)**

В адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области за 2025 год поступило семь обращений.

1. Заявление осуждённого В., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области, о не выполнении администрацией требований руководящих документов об установлении повышенных норм питания, порядка учёта и хранения денег, ценных бумаг и иных ценностей осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, а также правил внутреннего распорядка следственных изоляторов, регламентирующих материально-бытовое обеспечение подозреваемых и обвиняемых.

По результатам прокурорской проверки установлено, что питание в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области организовано в соответствии с утверждёнными нормами; нарушений требований федерального законодательства в части организации питания В. в следственном изоляторе не выявлено. К категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, он не относится; защитник ему предоставлен. Доводы о бездействии администрации следственного изолятора при рассмотрении его заявлений о переводе денежных средств не подтвердились. Доводы о ненадлежащих условиях содержания также не нашли подтверждения; нарушений санитарно-эпидемиологических требований в части освещённости и циркуляции воздуха не установлено.

Вместе с тем в одном из камерных помещений выявлены дефекты отделки стен; в связи с этим в адрес начальника ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области внесено соответствующее представление.

2. Заявление осуждённого Б. о направлении в его адрес ксерокопий обращений и ответов на них за 2022 и 2023 годы.

Заявителю даны следующие разъяснения.

Ответы на его обращения были направлены в установленном порядке. Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» не возлагает на Уполномоченного по правам человека в Псковской области обязанность возврата в адрес заявителей обращений, либо их ксерокопий, либо обеспечивать заявителей повторными экземплярами ответов на их

обращения.

3. Обращение гражданки Е. об истребовании финансовых документов из банка АО «Народный» Банк Казахстана» для предоставления в суд.

Гражданка Е. проинформирована о том, что федеральное и областное законодательство устанавливают территориальную компетенцию Уполномоченного, ограничивая её территорией Псковской области. Компетенция Уполномоченного распространяется только на органы власти, местного самоуправления и организации различных форм собственности, осуществляющие деятельность на территории региона.

4. Заявление гражданина М. о несогласии с содержанием полученной им выписке из ЕГРН о переходе прав на объект недвижимости, содержание которой, по его мнению, не соответствует действующему законодательству:

- с результатами проверки ОП № 2 УМВД России по г. Пскову, по его заявлению, не выявившей признаков составов административного правонарушения и преступления;

- письмом прокуратуры города Пскова о законности и обоснованности решения участкового уполномоченного ОП № 2 УМВД России по г. Пскову.

Внимание заявителя акцентировано на том, что итоговые документы содержат, в заключительной части, ссылку на возможность обжалования принятого решения в прокуратуру, вышестоящему прокурору или в суд.

Управлением методического обеспечения и анализа в сфере регистрации прав и кадастрового учёта Росреестра, по запросу Уполномоченного предоставлены разъяснения, в том числе, дана оценка выписки из ЕГРН, полученной заявителем, реквизиты которой заполнены корректно, в соответствии с требованиями нормативных документов, но не соблюдена очередность сведений о государственной регистрации перехода права собственности на указанный в выписке земельный участок, в соответствии с записями ЕГРН.

5. Обращение гражданина У. об отказе сотрудниками МО МВД России «Печорский» в ознакомлении с процессуальным решением по результатам проверки его заявления о преступлении.

Прокурорской проверкой довод о не ознакомлении с процессуальным решением не подтвердился. Заявителю разъяснено, что в соответствии с пунктом 65 Инструкции, утверждённой приказом МВД России от 29.08.2014 № 736, вынесение процессуального решения не требуется, в случаях не обнаружения сотрудником полиции, рассматривающим заявление, данных, указывающих на признаки преступления, событие административного правонарушения.

Вместе с тем, в ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения заявлений о преступлении. Надзирающим прокурором в адрес начальника МО МВД России «Печорский» внесено требование об устранении допущенных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено. Прокурору Печорского района указано на ненадлежащее осуществление надзора за деятельностью МО МВД России «Печорский».

6. Обращение гражданина С. о разъяснении ему постановления об отказе в возбуждении исполнительного производства, о взыскании с Пенсионного фонда Российской Федерации в его пользу определённой денежной суммы.

Заявителю разъяснено, что Уполномоченный по правам человека в Псковской области не наделён компетенцией по разъяснению содержания актов, принятых

государственными органами или органами местного самоуправления; такие разъяснения вправе давать только органы, их издавшие.

7. Жалоба гражданина П. о нарушении, по его мнению, работниками аппарата мирового судьи норм процессуального права и его конституционных прав и совершении мировым судьёй преступления, предусмотренного статьёй 305 УК РФ.

Заявителю разъяснён, установленный уголовно-процессуальным законодательством, порядок обращения с сообщением о преступлении, подследственность уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьёй 305 УК РФ, порядок принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении представителя органов судебной власти, порядок обжалования судебных актов посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

Он также проинформирован о сроках хранения определённой категории гражданских дел, полномочиях Комитета юстиции Псковской области по применению мер дисциплинарного воздействия в отношении подчинённых ему работников аппаратов мировых судей судебных участков Псковской области, о содержании статьи 33 Конституции Российской Федерации, предоставляющей гражданам Российской Федерации право на непосредственное обращение в государственные органы, органы местного самоуправления, к должностным лицам.

По итогам проведённой, Комитетом юстиции Псковской области, служебной проверки в отношении работников аппарата мирового судьи, основания для применения мер дисциплинарного воздействия, не установлены.

Гражданин П. проинформирован о том, что он вправе обратиться в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области, если полагает что мировым судьёй совершено преступление, предусмотренное статьёй 305 УК РФ, в ином случае (совершения дисциплинарного проступка) в квалификационную коллегия судей Псковской области.

«Право на возмещение вреда, причиненного преступлением».
(ст. 52)

Обращения по данной тематике в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области в 2025 году не поступали.

* * *

Уполномоченный по правам человека в Псковской области ежегодно осуществляет дополнительный мониторинг обеспечения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания.



На территории области в 2025 году функционировали: 2 следственных изолятора Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Псковской области, 11 изоляторов временного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел России (ранее – 15), спецприёмник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, и Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии МВД Российской Федерации, а также 3 исправительные колонии (2023 – 4) с видом режима содержания – «строгий», 1 Исправительный центр (ИЦ).

Учреждения УФСИН по Псковской области	Количество	Лимит (человек)	Наполняемость (человек) На конец 2025 г.	В сравнении и с 2024 (чел.)	% к лимиту
Исправительные колонии (строгий режим)	3	3713	800	175	26,9
Следственные изоляторы	2	608	390	15	64,2
ИЦ (УФИЦ) при ИК-6, ИК-4	3	881	260	63	36,6
ВСЕГО	8	5202	1450	127	27,9

В течение 2025 года Уполномоченным по правам человека регулярно проводились проверки функционирования следственных изоляторов и учреждений уголовно-исполнительной системы ФСИН России, а также изоляторов временного содержания управления МВД России по Псковской области, органов внутренних дел и спецприемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

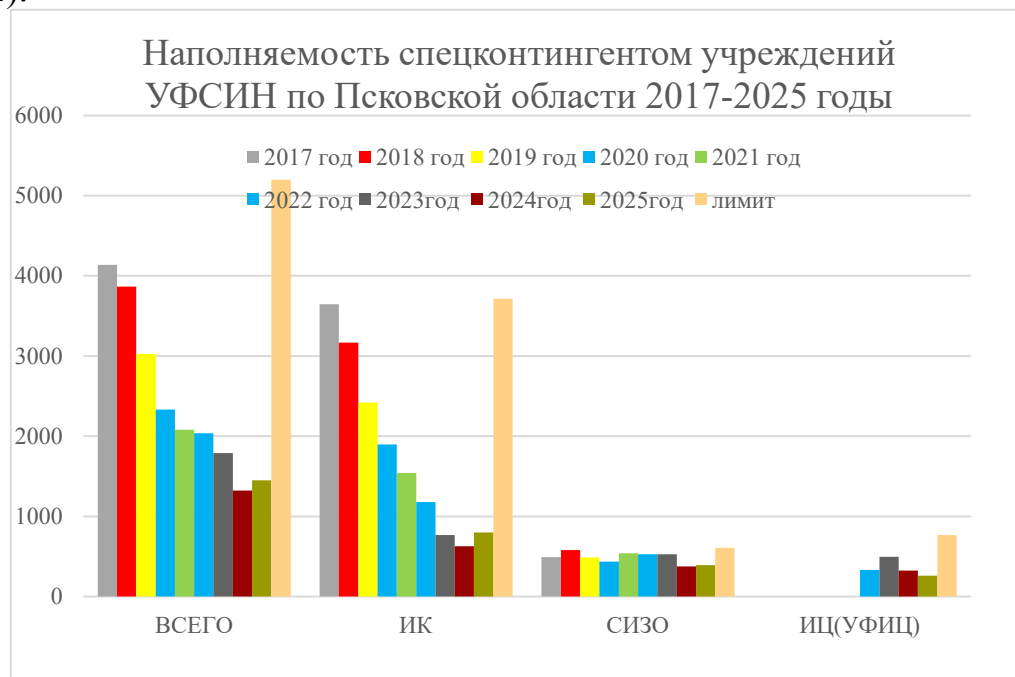
Соблюдению прав граждан, находящихся по решению суда или компетентных органов в учреждениях УФСИН России по Псковской области и изоляторов временного содержания (ИВС) УМВД по Псковской области, Уполномоченный по правам человека

всегда уделяет особое внимание. При проведении проверок осуществляется контроль за обеспечением различных прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе права на совершение религиозных обрядов независимо от исповедуемой религии.



При проверке исправительных колоний, следственных изоляторов и исправительных центров УФСИН России по Псковской области превышение лимита наполнения в 2025 году не выявлено. Количество лиц, содержащихся в указанных учреждениях, на конец 2025 года составило 1450 человек (2024 – 1323, 2023 – 1791, 2022 – 2035, 2021 – 2117, 2020 – 2332, 2019 – 3029, 2018 – 3962) при установленном лимите – 5202 человека.

При этом 230 осуждённых, отбывающих наказание, имеют гражданство иностранного государства, что на 19 % больше, чем в 2024 году (2024 – 193, 2023 – 131, 2022 – 132, 2021 – 148, 2020 – 171, 2019 – 263, 2018 – 385, 2017 – 217), а 8 человек являются лицами без гражданства (2024 – 3, 2023 – 4, 2022 – 2, 2021 – 6, 2020 – 10, 2019 – 18, 2018 – 26, 2017 – 22).



Количество посещений, в соответствии с федеральным законом и установленной компетенцией, в целях контроля за деятельностью УИС в 2025 году со стороны различных государственных органов выглядит так:

- органы прокуратуры – 260 посещений (2024 – 118, 2023 – 143, 2022 – 105, 2021 – 73, 2020 – 81);
- члены Общественной наблюдательной комиссии Псковской области – 15 посещений (2024 – 21, 2023 – 14, 2022 – 10, 2021 – 9, 2020 – 11, 2019 – 36, 2018 – 28, 2017 – 19);
- сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы РФ – 0 посещений;
- депутаты Псковского областного Собрания депутатов – 0 посещений;
- главы законодательной и исполнительной власти Псковской области – 0 посещений;
- главы органов местного самоуправления – 0 посещений;
- представители иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений – 2 посещения (2024 – 3, 2023 – 2, 2022 – 3, 2021 – 0, 2020 – 8);
- представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, на основании соответствующих международных договоров Российской Федерации – 0 посещений.

В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации гарантируемое статьей 14 УИК Российской Федерации право на свободу совести и свободу вероисповедания не предполагает произвольного выбора осужденными средств и способов его реализации – оно может осуществляться в специально установленном уголовно-исполнительным законодательством порядке.

Данное правовое регулирование согласуется с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, утверждёнными Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 года и закрепляют, что в пределах осуществимого каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах его заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, соответствующие его вероисповеданию (правило 42).



В 2025 году со стороны лиц, находящихся в ИВС и спецприёмнике, жалоб на условия содержания не поступало. Как показала практика проверок ИВС в районах нашей области, поставщиками питания в эти административные учреждения органов полиции являются популярные и практически единственные в районах предприятия общественного питания – кафе или рестораны, зачастую единственные в советующих районах.

В ходе проверок, которые в ряде случаев осуществлялись совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии, проводились личные беседы с лицами, находящимися под стражей или отбывающими административный арест, предметом которых являлись вопросы соблюдения условий содержания и гражданских прав.

Нарушений в части документального подтверждения обоснованности нахождения лиц в местах принудительного содержания, а также нарушений сроков содержания не выявлено. Рацион питания соответствовал установленным требованиям. Превышение лимита наполнения (в исправительных колониях – не менее двух квадратных метров на человека, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров; в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, – трех квадратных метров, в воспитательных колониях – трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях – трех квадратных метров, в лечебно – профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы – пяти квадратных метров) в указанных учреждениях также не выявлено.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило почти на 9 % меньше жалоб и обращений от лиц, находящихся в учреждениях УФСИН России по Псковской области, чем в 2024 году. Всего поступило 22 жалобы (2024 – 24, 2023 – 43, 2022 – 30, 2021 – 63, 2020 – 43, 2019 – 38, 2018 – 22, 2017 – 21).

Из общего числа жалоб на действия сотрудников МСЧ-78 ФСИН России, связанных с оказанием медицинской помощи, поступило 7. Аналогичное количество жалоб зафиксировано и в 2024 году (2024 – 7, 2023 – 9, 2022 – 10, 2021 – 15, 2020 – 14).

Особый контроль Уполномоченный по правам человека осуществляет за реализацией в учреждениях уголовно-исполнительной системы статьи 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, которая возлагает на осуждённого обязанность трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. При этом осуждённые привлекаются к труду в производственных (трудовых) мастерских, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осуждённых.

Среднемесячная заработная плата осуждённых в 2025 году составила 13 286,8 руб. (2024 – 8 888,20 руб., 2023 – 6 991,24 руб., 2022 – 6 589,34 руб., 2021 – 6 504,08 руб.).

Возможность трудиться не только создаёт предпосылки для последующей социальной адаптации осуждённых после освобождения, но и обеспечивает реализацию прав потерпевших от преступлений на возмещение причинённого вреда. Тем самым реализуются положения статьи 52 Конституции Российской Федерации.

Так, из 281 осуждённого, имеющего исполнительные листы, трудоустроен 221 человек (78,6% от общего количества лиц данной категории). Погашение исковых требований осуществляли 263 осуждённых (93,6% к общему числу лиц данной категории), в том числе 221 человек, трудоустроенный на оплачиваемые работы (84,03% от числа

погашающих иски).

Со стороны сотрудников УФСИН России по Псковской области совершено 1 преступление в отношении граждан, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, за 2025 год (2024 – 0, 2023 – 0, 2022 – 0, 2021 – 0, 2020 – 2).

Лицами, отбывающими наказания в учреждениях УФСИН России по Псковской области, в отношении сотрудников преступлений не совершалось (2024 – 1, 2023 – 1, 2022 – 4, 2021 – 4, 2020 – 2).

Смертность среди лиц, находящихся в учреждениях УФСИН в 2025 году составила 3 случая (2024 – 7, 2023 – 6, 2022 – 6, 2021 – 8). В двух случаях причиной смерти стали заболевания, в одном – суицид.

Случаев смерти от туберкулёза не зарегистрировано. Число больных туберкулёзом в 2025 году составило 6 человек.

Анализируя ситуацию, сложившуюся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Псковской области, Уполномоченный по правам человека считает, что грубых нарушений конституционных прав граждан в 2025 году со стороны администраций учреждений УФСИН России по Псковской области не выявлено.

Замечания и предложения Уполномоченного по правам человека, высказанные и направленные им в адрес администраций мест принудительного содержания, исполнялись добросовестно и в установленные сроки.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

1. Состояние соблюдения личных прав и свобод человека и гражданина в Псковской области, по мнению Уполномоченного по правам человека, характеризуется отсутствием массовых и грубых нарушений.

2. Показатели деятельности правоохранительных органов, направленные на обеспечение прав граждан и защиту от преступных посягательств, соответствуют общероссийским показателям, а в ряде случаев и выше, хотя по некоторым позициям наблюдается снижение эффективности.

Число жалоб на сотрудников полиции к Уполномоченному по правам человека в Псковской области снизилось на 10 %.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области выражает свою озабоченность тенденцией снижения показателей раскрываемости преступлений, а также незаконных и необоснованных отказов от возбуждения уголовных дел, что создает препятствия для реализации конституционных прав граждан на возмещение ущерба от преступлений и снижает неотвратимость наказания для лиц, совершивших преступные деяния.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает, что преступления в отношении граждан, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, приобретают характер серьёзной угрозы правам и свободам человека и гражданина. Учитывая низкий уровень

их раскрываемости, Уполномоченный по правам человека в Псковской области требует повышенного внимания со стороны всех правоохранительных органов и принятия действенных мер по борьбе с такими преступлениями.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области особо отмечает заметное снижение «уличной» преступности, эффективность борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также снижение числа преступлений, связанных с половой неприкосновенностью граждан, особенно несовершеннолетних.

3. Положение граждан и иных лиц, находящихся в местах лишения свободы, можно считать удовлетворительным, за исключением отдельных случаев, связанных с ненадлежащими условиями содержания и оказанием медицинской помощи. Положительным показателем является снижение общего числа таких жалоб на 12,5 %.

4. Уполномоченный по правам человека в Псковской области повторно обращает внимание на необходимость изменения условий содержания лиц в СИЗО-1 города Пскова, которое является самым старым сооружением уголовно-исполнительной системы области. Здание относится к памятникам архитектуры и градостроительства XIX века. Псковский тюремный замок был открыт при царе Александре I в 1805 году.

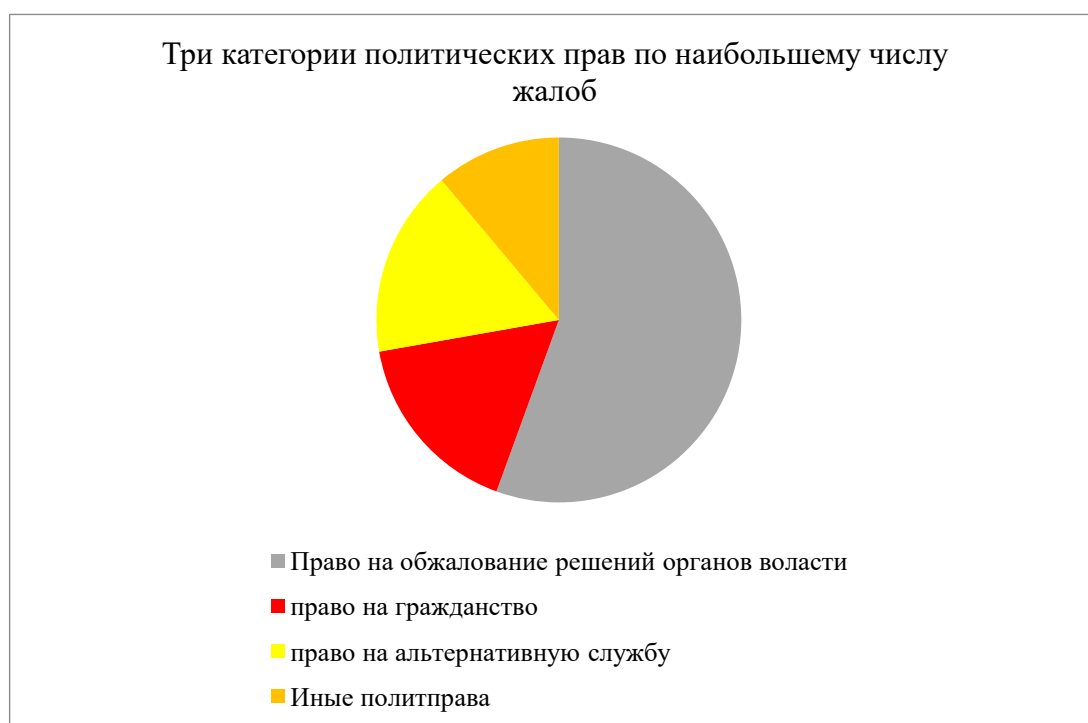
Поскольку конструктивные параметры здания не позволяют реконструировать его в соответствии с российскими и международными стандартами, то Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ Правительству Псковской области и Администрации города Пскова совместно с УФСИН по Псковской области направить обращение в Правительство Российской Федерации и ФСИН России о включении Псковской области в федеральную программу по строительству новых современных пенитенциарных учреждений и размещении нового следственного изолятора за пределами центра города Пскова.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН.

Политические права и свободы призваны обеспечивать полноценное участие каждого гражданина России в политической жизни как страны в целом, так и государственно-территориального образования Федеративного государства, в том числе гарантировать возможность конституционного воздействия на государство и его публичные органы власти со стороны граждан и гражданского общества в целом.

К числу основных политических прав и свобод Конституции Российской Федерации относится: свобода печати и информации (ч. 4, 5 ст. 29), право на объединение, свобода союзов, партий (ст. 30); право собираться мирно, без оружия; проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31); право участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32); право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32); право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32); право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32); право на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

В 2025 году наметилась тенденция стабилизации ситуации, после значительного снижения в 2024 году (почти в три раза – по сравнению с отчётным периодом 2023 года) обращений граждан на нарушение их политических прав. Они в 2025 году составили 3 %, также, как и в 2024 году от общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области.



Граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства в 2025 году жаловались на допущенные, по их мнению, нарушения политических прав и свобод со стороны органов власти, местного самоуправления, органов военного управления и их должностных лиц по следующим вопросам:

- о несогласии с решениями органов военного управления и командования воинских частей, длительное неисполнение командирами воинских частей решений по отмене мобилизации и увольнения военнослужащих по этому основанию, отказы командиров в увольнении с военной службы по семейным обстоятельствам, непринятие действенных мер со стороны органов военного управления по розыску военнослужащих, пропавших без вести или попавших в плен при проведении специальной военной операции, неприменении при проведении специальной военной операции норм Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными;

- о несогласии с решениями органов власти (военного управления) замены военной службы на альтернативную гражданскую службу;

- о нарушениях или неправомерных отказах при решении вопроса о гражданстве Российской Федерации, депортации или выдворении;

- о несогласии с решениями и действиями администрации мест принудительного содержания (УФСИН) о переводе осужденного из колонии-поселения в колонию общего режима, составлении акта о нахождении в состоянии алкогольного опьянения;

- о неправомерном отказе в возбуждении уголовных дел;

- на действия (бездействие) сотрудников суда, мирового судьи.

«Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме». (ч. 2 ст. 32)

«Право участвовать в управлении делами государства». (ч. 1 ст. 32)

Безусловным приоритетом является соблюдение органами публичной власти фундаментальных политических прав граждан, содержащихся в Конституции Российской Федерации и в главных международных документах Организации Объединённых Наций, в частности, права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления и права участвовать в управлении делами государства.

От соблюдения закона и открытости процедуры избрания лиц, которые, по итогам честной и справедливой избирательной кампании на открытых и демократических выборах, наделяются полномочиями по управлению страной, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, зависит доверие граждан, их желание работать совместно с органами власти над улучшением жизни, совершенствованием систем государственного управления, повышением эффективности экономики и обеспечением поступательного социального развития.

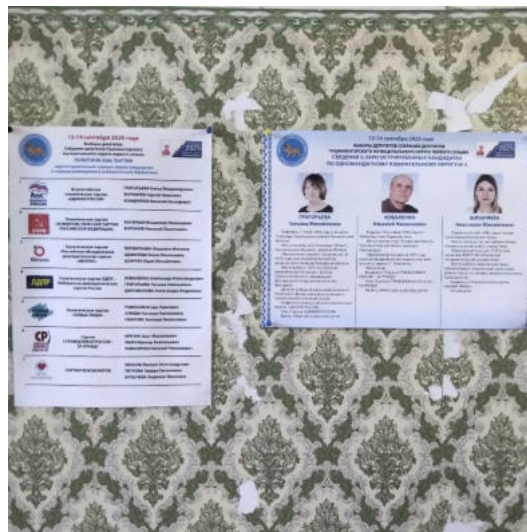
В 2025 году на территории Псковской области состоялись выборы в органы местного самоуправления.

Обеспечение и реализация прав граждан на участие в управлении делами государства является фундаментальным правом человека, гарантированным не только Конституцией Российской Федерации, но и актами международного права. Поэтому в период голосования осуществлялся мониторинг соблюдения избирательных прав граждан на основании федерального и регионального законодательства и Соглашения между

Избирательной комиссией Псковской области и Уполномоченным по правам человека в Псковской области.



Уполномоченный по правам человека в Псковской области ежедневно посещал ряд избирательных участков и знакомился с организацией и процедурой проведения выборов, а в завершении избирательной кампании присутствовал при подсчете голосов на одном из избирательных участков.



При проведении избирательных кампаний Псковский омбудсмен выражает надежду, что члены избирательных комиссий при ответственном контроле наблюдателей от различных политических партий и Общественной палаты Псковской области, обеспечат реализацию фундаментального конституционного права граждан России избирать и быть избранными. При этом необходимо, чтобы все председатели как территориальных, так и участковых комиссий выполнили свою государственную миссию, чтобы выборы прошли в строгом соответствии с законом, везде было обеспечено реальное тайное голосование и достоверный подсчет голосов избирателей Псковской области.

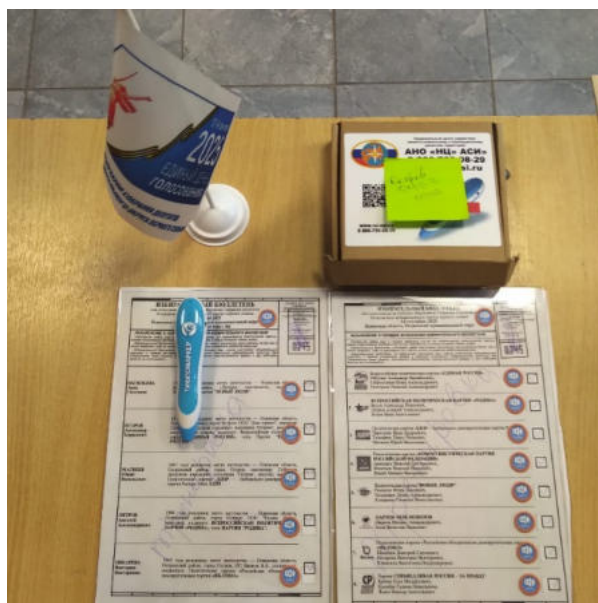


Особое внимание всегда обращается при проведении мониторинга обеспечения и соблюдения, избирательных прав на два аспекта: на создание условий для голосования маломобильных граждан и на круглосуточную работу видеокамер, фиксирующих избирательный процесс на участке.



В сентябре 2025 года в дни голосования на выборах в органы местного самоуправления Псковской области Уполномоченный по правам человека в Псковской области осуществлял мониторинг по обеспечению и соблюдению избирательных прав граждан в Пушкиногорском, Островском и Гдовском районах.

В ходе посещения избирательных участков основное внимание было обращено на создание условий для проведения голосования, наличие полного комплекта информационных материалов о кандидатах в депутаты, специальных средств для людей с ограниченными возможностями здоровья, сохранность избирательных ящиков для голосования и правильность учета списков избирателей, отсутствия в них граждан, кто выбрал Дистанционное электронное голосование, обеспечения безопасности граждан.



Во время посещения участковых избирательных участков Уполномоченный по правам человека в Псковской области пообщался как с членами комиссий, так и с наблюдателями, которые присутствовали на избирательных участках, а также с самими избирателями, которые пришли реализовать своё конституционное право на управление делами государства.



В завершающий третий день голосования на выборах в органы местного самоуправления Псковской области в целях контроля за соблюдением избирательных прав и осуществления мониторинга реализации и защиты избирательных прав региональный Уполномоченный по правам человека посетил территориальную и участковые избирательные комиссии Гдовского района.



По информации от Уполномоченного по правам человека в Псковской области, нарушений избирательных прав не установлено. Выборы прошли с соблюдением действующего законодательства и прав граждан.

- «1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ.**
- 2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.**
- 3. Гражданин РФ в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой».**

(ст. 59)

В 2025 году Псковским Уполномоченным были рассмотрены жалобы, в которых:
- заявители ставили под сомнение законность действий должностных лиц военного комиссариата Псковской области и призывных комиссий при объективном и беспристрастном рассмотрении обращений о замене военной службы на альтернативную, а также указывали на незаконные действия в отношении их близких родственников, связанные с заключением контракта о прохождении военной службы;

– содержали требования оказать содействие в защите прав военнослужащих на досрочное увольнение с воинской службы по семейным обстоятельствам (воспитание ребёнка одиноким родителем – военнослужащим – участником СВО, ставшим таковым в связи со смертью матери ребёнка либо лишением её родительских прав);

– просили провести проверку по фактам непредставления государственного жилищного сертификата военнослужащему.

Одно из обращений касалось проверки правомерности действий командования, которое отказывало офицеру, призванному по мобилизации, в увольнении с военной службы в связи с достижением предельного возраста и выявленными в период службы заболеваниями, установленными ВВК.

Все жалобы и обращения были рассмотрены Уполномоченным по правам человека в Псковской области, получены письменные объяснения соответствующих должностных лиц органов военного управления, заявителям направлены юридически обоснованные

разъяснения и рекомендации, а также алгоритм действий, необходимых для реализации их прав на альтернативную гражданскую службу.

Принятые по итогам рассмотрения большинства обращений решения удовлетворили заявителей, о чём свидетельствует отсутствие повторных обращений. Более подробная информация размещена в главе 7 Доклада.

«Свобода массовой информации. Цензура запрещается».
(ч. 5 ст. 29)

Официальных жалоб к Уполномоченному по правам человека Псковской области в данной сфере в 2025 году не поступало.

Несмотря на это, указанная сфера, безусловно, требует пристального внимания, поскольку наблюдается усиление государственного регулирования деятельности средств массовой информации.

В этой связи, Уполномоченный по правам человека в Псковской области регулярно взаимодействует с представителями федеральных, региональных и местных средств массовой информации как в рамках пресс-конференций, так и в ходе выступлений в прямом эфире.

Сотрудникам средств массовой информации было предложено, в том числе на анонимной основе, сообщать о фактах препятствования их профессиональной деятельности, отказа в предоставлении информации, имеющей общественную значимость органами власти или должностными лицами. Однако, и в этом случае жалоб от представителей журналистского сообщества не поступило.

Мониторинг деятельности за 2020 – 2025 годы зарегистрированных средств массовой информации, редакции которых находятся на территории Псковской области, проведенный Уполномоченным по правам человека в Псковской области, показал следующее.

№	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Количество средств массовой информации	97	95	99	93	85	83
2.	Количество СМИ, учредителями которых являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные негосударственные организации или физические лица	36	36	41	40	40	39
3.	Количество СМИ учредителями, которых являются региональные отделения политических партий	6	6	6	6	6	5
4.	Количество СМИ прекративших свою деятельность самостоятельно или по решению судебных органов	10	4	5	8	7	2
5.	Количество СМИ, в отношении которых компетентными органами были выявлены нарушения и применены меры ответственности, предусмотренные действующим законодательством	22	44	46	22	25	15

По данным Управления Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу, характерные нарушения, допущенные средствами массовой информации, являются:

- нарушение порядка объявления выходных данных;
- нарушение порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора;
- нарушение порядка изготовления и распространения средств массовой информации (в том числе неуведомление учредителем СМИ регистрирующего органа об изменении адреса учредителя, редакции СМИ и об изменении периодичности и максимального объема СМИ);
- нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов;
- невыход СМИ в свет более одного года.

За 2020 – 2025 годы злоупотребление свободой массовой информации допустили 17 средств массовой информации:

- сетевое издание «Псковское агентство информации»;
- электронное периодическое издание «Псковская лента новостей (ПЛН)»;
- периодическое печатное издание газета «Псковский рубеж»;
- радиоканал «60 FM»;
- периодическое печатное издание газета «Городская Ярмарка. Псков»;
- электронное периодическое издание «Информационно-деловой портал iluki.ru»;
- телеканал «Первый Псковский»;
- сетевое издание «Псковская правда. Электронная версия газеты»;
- сетевое издание «Молодежное агентство информации ЛИГА.ONLINE»;
- электронное периодическое издание «Луки.ру»;
- периодическое печатное издание газета «ПСКОВСКИЙ АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ФРОНТ»;
- сетевое издание «Электротехнический Рынок»;
- периодическое печатное издание газета «Стерх-Луки»;
- периодическое печатное издание газета «Псковская искра»;
- периодическое печатное издание газета «Над Ловатью»;
- периодическое печатное издание газета «ЛДПР Псковской области»
- сетевое издание «Elec.ru».

В отношении должностных лиц и редакций указанных средств массовой информации были приняты меры административного реагирования.

«Право на объединение, свобода союзов, партий».
(ст. 30)

Официальных жалоб к Уполномоченному по правам человека по этой категории прав и свобод человека и гражданина в 2025 году не было.

**«Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания,
митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».
(ст. 31)**

Анализ состояния соблюдения прав, предусмотренных статьёй 31 Конституции Российской Федерации, показывает следующее:

1. В 2025 году на территории Псковской области проведено 4245 мероприятий, что на 12,7% больше, чем в 2024 году (2024-3765, 2023-2225, 2022-2894), в том числе:

- 277 (4 %) – культурно-массовых и религиозных,
- 86 (+100 %) – публичных;
- 1882 (+39,4 %) – спортивных.

Во всех мероприятиях приняли участие 1282 147 (+44,1 %), в 2024 году – 889 721 человек (+21,8 %), в 2023 году – 731 752 человека (-18,8 %), а в 2022 году – 901 320 человек (+249,5 %).

2. В 2025 году Правительством Псковской области согласовано в установленном законом порядке время и место проведения 61 публичное мероприятие, что почти в два раза больше чем в 2024 году, но в 7 раз меньше, чем в 2022 году. В 2014 году было согласовано – 223 публичных мероприятия, 2015 – 81, 2016 – 337, 2017 – 1059, 2018 – 220, 2019-157, в 2020 году – 29, 2021 – 203, 2022 – 351, 2023 – 32, 2024 – 31.

В 2025 году, как и в 2024 году, со стороны Высшего органа исполнительной власти области отказов в проведении публичного мероприятия не зафиксировано. При этом в 2014, 2015, 2019 и 2022 году отказов в согласовании не было, а количество отказов в 2016, 2017, 2018, 2020, 2023 году составило: 3, 13 и 28, 1, 1 соответственно.

13 публичных мероприятия проведены в специально отведенном месте с количеством участников 100 и менее человек (не требующих согласования в соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона Псковской области от 27.12.2012 № 1235-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Псковской области»);

3. В 2014-2022 и 2023 годах обращения о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований направляли представители (физические лица) политических партий, общественных объединений.

В 2024 году 23 публичных мероприятия (2023 – 21) были проведены политическими партиями и имели агитационный характер, 12 публичных мероприятий (2023 – 11) были проведены общественными и религиозными организациями.

4. Публичные мероприятия были проведены с целью привлечения внимания к деятельности политических, общественных, религиозных организаций и/или в связи с празднованием памятных дат (День Защитника Отчества 23 февраля, День международной солидарности трудящихся 1 мая, День Ветеранов боевых действий 1 июля, День народного единства 4 ноября и т.д.).

Кроме того, проведено три публичных мероприятия протестного характера:

24.05.2025 митинг (с подачей уведомления в установленном законодательством порядке) в Дедовичском муниципальном округе в целях выражения общественного мнения по вопросу объединения Порховской, Локнянской, Дновской, Дедовичской и Бежаницкой районных больниц (организатор – инициативная группа во главе с Гей В.И.,

экс-первым секретарем Дедовичского районного отделения КПРФ), количество участников составило 100 человек.

На митинге присутствовали уполномоченные представители Администрации Дедовичского муниципального округа, УМВД России по Псковской области, сотрудники Правительства Псковской области. Мероприятие не вызвало особого интереса у местных жителей, прошло безынициативно.

12.06.2025 митинг (проведен в специально отведенном месте, не требовавшим подачи уведомления на основании ч. 1 ст. 3 Закона Псковской области № 1235-ОЗ) против роста цен и тарифов на услуги ЖКХ, «Народный Референдум КПРФ» (г. Псков), количество участников составило 37 человек.

22.08.2025 митинг (с подачей уведомления в установленном законодательством порядке) «Против ЕльцинЦентра» и в целях опроса общественного мнения, сбора наказов депутату в г. Пскове (КПРФ), количество участников составило 6 человек.

5. В 2025 году за нарушение общественного порядка при проведении массовых мероприятий задержания граждан не производились, организаторы, и участники публичных мероприятий к административной ответственности за нарушения правил проведения публичных мероприятий не привлекались (2024 г. - 0, 2023 г. – 0, 2022 г. – 13, 2021 г. – 103).

6. В 2025 году чаще всего в своих уведомлениях организаторы массовых мероприятий указывали следующие места.

6.1. В городе Пскове: Летний сад (площадка около памятника «Пушкин и крестьянка»), площадь Ленина (у памятника В. И. Ленину);

6.2. Маршрут проведения демонстрации в форме автопробега от ТЦ Fjord Plaza до мемориала 50 лет Красной армии в г. Пскове.

Деятельность Правительства Псковской области в 2025 году, как высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, соответствует общепризнанным принципам и нормам права, а также стандартам деятельности аналогичных органов в зарубежных странах в период введения карантинных и иных ограничительных мероприятий, связанных с необходимостью предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

Уполномоченный по правам человека ежегодно также обращает внимание потенциальных организаторов массовых мероприятий на правовые позиции международных и российских судебных органов власти. **Как неоднократно подчеркивалось в решениях Конституционного Суда России и Европейского Суда по правам человека, наличие законодательно установленной процедуры предварительного уведомительного характера для организации и проведения массовых публичных мероприятий не нарушает основные права и свободы человека и гражданина, соответствует общеевропейской практике.**

«Право на равный доступ к государственной службе».
(ч. 4 ст. 32)

Официальных жалоб к Уполномоченному по правам человека по этой сфере в 2025 году не поступало.

В ходе правозащитной деятельности Уполномоченного нарушений конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе, за отчётный период, на территории Псковской области не выявлено.

«Право участвовать в отправлении правосудия». (ч. 5 ст. 32)

Конституционное право граждан на участие в управлении государственными делами в форме отправления правосудия в 2015 – 2024 и 2025 годах находилось под наблюдением Уполномоченного по правам человека и реализовывалось гражданами на территории Псковской области в двух формах:

- участие в конкурсах на замещение должностей судей федеральных судов и мировых судей Псковской области;
- участие в судебных процессах в качестве присяжных заседателей;

На основании ст. 5 и п. 6 ст. 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», п.п. 1 п. 1 ст. 19 Федерального Закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» проведено 55 конкурсов. На заседаниях квалификационной коллегии судей рассмотрены 34 заявления (2024 – 37, 2023 – 48, 2022 – 32, 2021 – 49, 2020 – 62, 2019 – 59, 2018 – 49) претендентов на судейские должности. 31 кандидат представлял Псковскую область, по 1 кандидату – Республику Дагестан, Сахалинскую и Вологодскую области.

Получили рекомендации на замещение должности судьи 33 кандидата (2024 – 33, 2023 – 42, 2022 – 24, 2021 – 32, 2019 – 35, 2018 – 28). В составе кандидатов, претендовавших на замещение государственных должностей Российской Федерации и Псковской области, были граждане Российской Федерации, проживающие не только в Псковской области, но и в других субъектах России.

Еще одной формой участия в отправлении правосудия является участие в судебных делах в качестве присяжных заседателей. Правовой основой существования института присяжных заседателей является Конституция Российской Федерации, которой установлено, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей (ч. 4 ст. 123 Конституции РФ). Помимо этого, закреплено право обвиняемого в совершении преступления на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 47 Конституции РФ).

С учетом изменений в федеральном законодательстве и образования судов присяжных в районных и городских судах органами власти были значительно обновлены списки граждан – присяжных заседателей.

В 2025 году судами Псковской области было рассмотрено 5 уголовных дел с участием присяжных заседателей в Великолукском районном суде (2024 – 1, 2023 – 3, 2022 – 5, 2021 – 7). Постановлены 4 обвинительных и 1 оправдательный приговор, который впоследствии был отменен судом апелляционной инстанции с направлением дела на новое рассмотрение (2024 – 1 оправдательный приговор, отменен судом апелляционной инстанции, с направлением дела на новое рассмотрение; 2023 – 3 обвинительных

приговора).

В 2025 году официальных жалоб на нарушения прав, предусмотренных ч. 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации, к Уполномоченному по правам человека в Псковской области не поступало.

Не обжаловались гражданами и решения Квалификационной коллегии судей Псковской области.

«Право на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».
(ст. 33)

В 2025 году поступило одно обращение гражданина, связанное, как он полагал, с воспрепятствованием реализации права на обращение в органы публичной власти. Обращение в установленные сроки рассмотрено. Заявителю дан ответ, разъясняющий позицию государственного органа и порядок обращения, установленный действующим законодательством.

«Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».
(ч. 1 ст. 46)

Право каждого на судебную защиту его прав и свобод как основное неотчуждаемое право человека признается и гарантируется в Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 17, ч. 1 и 2; ст. 46, ч. 1).

Одной из основополагающих гарантий данного права является закрепленное в ст. 47 (ч. 1) Конституции Российской Федерации право каждого на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В 2025 году поступило 2 обращения, в которых высказывалось несогласие граждан Российской Федерации и иностранных граждан с вынесенными судебными решениями или с предполагаемым нарушением прав участников судебных заседаний, особенно в части права на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом.

Правовой анализ представленных документов показал, что доводы заявителей не в полной мере обоснованы, а данные в ходе рассмотрения дела показания свидетелей опровергают изложенные ими сведения. \

При этом Уполномоченный по правам человека в Псковской области, внимательно изучив полученные документы, не согласился с мнением заявителя о нарушении судом их прав. Напротив, по мнению Уполномоченного по правам человека в Псковской области, суд принял все необходимые меры для установления истины по делу: запросил дополнительные документы и вызвал свидетелей, способных дать значимые показания по данному делу.

Учитывая, что по существу спор касался взаимоотношений между двумя гражданами Российской Федерации, рассмотрение данных обращений было прекращено, поскольку это не входит в компетенцию Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

**«Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти,
органов местного самоуправления, общественных объединений
и должностных лиц могут быть обжалованы в суде».
(ч. 2 ст. 46)**

За отчётный период в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 10 жалоб граждан (2024 – 4, 2023 – 7, 2022 – 56, 2021 – 20, 2020 – 36, 2019 – 35, в 2018 – 20), на ненадлежащее рассмотрение их обращений в органах власти и иных государственных органах, а также нарушения прав, свобод и законных интересов граждан решениями и действиями (бездействием) органов публичной власти. Число таких жалоб выросло более чем в два раза.

Информация, систематизированная Уполномоченным по правам человека в Псковской области, свидетельствует о несогласии граждан с решениями УФСИН России по Псковской области, органов Федеральной службы судебных приставов, УМВД России по Псковской области, прокуратуры Псковской области, органов прокуратуры районов и городов, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления и командования воинских частей, а также организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

По таким фактам Уполномоченный по правам человека в Псковской области был вынужден, на основании федерального закона, обращаться в соответствующие компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностных лиц, государственного органа, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Все жалобы были изучены и в пределах компетенции Уполномоченного рассмотрены, в том числе и с проведением проверок, как самостоятельно, так и с привлечением федеральных органов власти.

По результатам проверок и анализа поступивших от органов власти и должностных лиц объяснений были приняты меры по восстановлению прав граждан либо даны разъяснения способов их защиты.

О результатах рассмотрения и принятых мерах все заявители проинформированы письменно, повторных обращений не поступало.

«1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации.

Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». (ст. 62)

В 2025 году Уполномоченным по правам человека в Псковской области получены и рассмотрены 2 обращения (жалобы).

1. Обращение гражданки С. о проведении проверки законности лишения её мужа гражданства Российской Федерации. В принятии обращения к рассмотрению отказано в связи с его несоответствием требованиям законодательства об обжаловании и обоснованностью. Официальный документ уполномоченного государственного органа о лишении гражданства супруга гражданки С. и информация об осуществлении этим органом деятельности на территории Псковской области не предоставлены.

2. Ходатайство гражданки М. в интересах гражданина Украины М. об отмене решения о его депортации, приобретении им гражданства Российской Федерации или выдаче ему вида на жительство в Российской Федерации.

Со ссылками на действующее законодательство заявительнице даны соответствующие разъяснения о том, что решение о депортации принято уполномоченным государственным органом в связи с наличием у гражданина Украины М. неснятой и непогашенной судимости за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации. Невозможность его приёма в гражданство Российской Федерации и выдачи вида на жительство в Российской Федерации обусловлены наличием неснятой и непогашенной судимости, запретом на въезд в Российскую Федерацию, а также осуждением, вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого преступления.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ситуация, сложившаяся с соблюдением политических прав и свобод в Псковской области, по мнению Уполномоченного по правам человека, характеризуется следующим образом:

1. В целом, грубых и массовых нарушений политических прав граждан не установлено, однако в период проведения специальной военной операции и частичной мобилизации были выявлены нарушения прав отдельных граждан Российской Федерации.

2. Право граждан на свободные, демократические, конкурентные выборы в органы местного самоуправления Псковской области при неукоснительном соблюдении тайны голосования и достоверного подсчета голосов в целом было обеспечено.

2.1. Уполномоченный по правам человека в Псковской области неоднократно обращал внимание Избирательной комиссии Псковской области на необходимость обеспечения дополнительных гарантий избирательных прав граждан, повышения уровня политической конкуренции и соблюдения принципов прозрачности и гласности в деятельности участковых избирательных комиссий.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность формирования выездных составов представителей избирательных комиссий для организации

голосования в следственных изоляторах Псковской области при условии, что не менее 50% их состава не являются сотрудниками уголовно-исполнительной системы и не имеют специальных званий.

Данное предложение обусловлено тем, что участие исключительно сотрудников пенитенциарной системы в организации голосования в учреждениях уголовно-исполнительной системы может вызывать моральный дискомфорт у лиц, находящихся в местах лишения свободы, и создавать условия для возможного административного давления. Это, в свою очередь, может нарушать основополагающий принцип проведения выборов, заключающийся в том, что участие граждан в выборах должно быть свободным и добровольным. Кроме того, такая ситуация может препятствовать обеспечению гласности и беспристрастности в работе участковых избирательных комиссий.

2.2. Уполномоченный по правам человека в Псковской области также акцентирует внимание на процедуре дистанционного электронного голосования, которая получила широкое распространение при выборах губернатора Псковской области, и подчёркивает, что любая избирательная кампания должна строго соответствовать действующему законодательству, а результаты подсчёта голосов - быть объективными и достоверными. Это обеспечивает доверие граждан к избирательному процессу и позволяет им реализовать своё конституционное право на участие в выборах.

В условиях дальнейшего расширения практики дистанционного электронного голосования в Псковской области вопросы обеспечения точности подсчёта голосов и эффективности контроля за процедурой приобретают первостепенное значение. Эти аспекты вызывают обеспокоенность у представителей ряда политических партий, представленных в органах публичной власти.

В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Псковской области предлагает Избирательной комиссии Псковской области организовать серию обучающих семинаров для кандидатов и представителей политических партий с целью разъяснения механизмов дистанционного голосования и повышения доверия к его результатам, в частности относительно точности и достоверности подсчета голосов.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

Социальные права человека представляют собой совокупность конституционных прав человека, позволяющих ему претендовать на получение от государства определенных материальных благ в целях удовлетворения его минимальных физиологических и духовных потребностей, а также гарантируют человеку достойную жизнь, защиту от негативного воздействия рыночной экономики, обеспечивают нормальное физиологическое развитие личности, способствуют достижению социального партнерства в обществе.

Среди ключевых социальных прав и свобод, закреплённых в Конституции Российской Федерации, можно выделить следующие:

- право на государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан (ч. 2 ст. 7);
- право на отдых (ч. 5 ст. 37);
- право на государственную защиту материнства, детства и семьи (ч. 1 ст. 38);
- право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, а также для воспитания детей (ст. 39);
- право на жилище (ч. 1 ст. 40), на получение жилища малоимущими гражданами бесплатно или за доступную плату (ч. 3 ст. 40);
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), включая бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

В данный раздел включены и вопросы защиты прав иностранных граждан (Украины), граждан России, прибывших на территорию Псковской области в связи с проводимой специальной военной операцией.

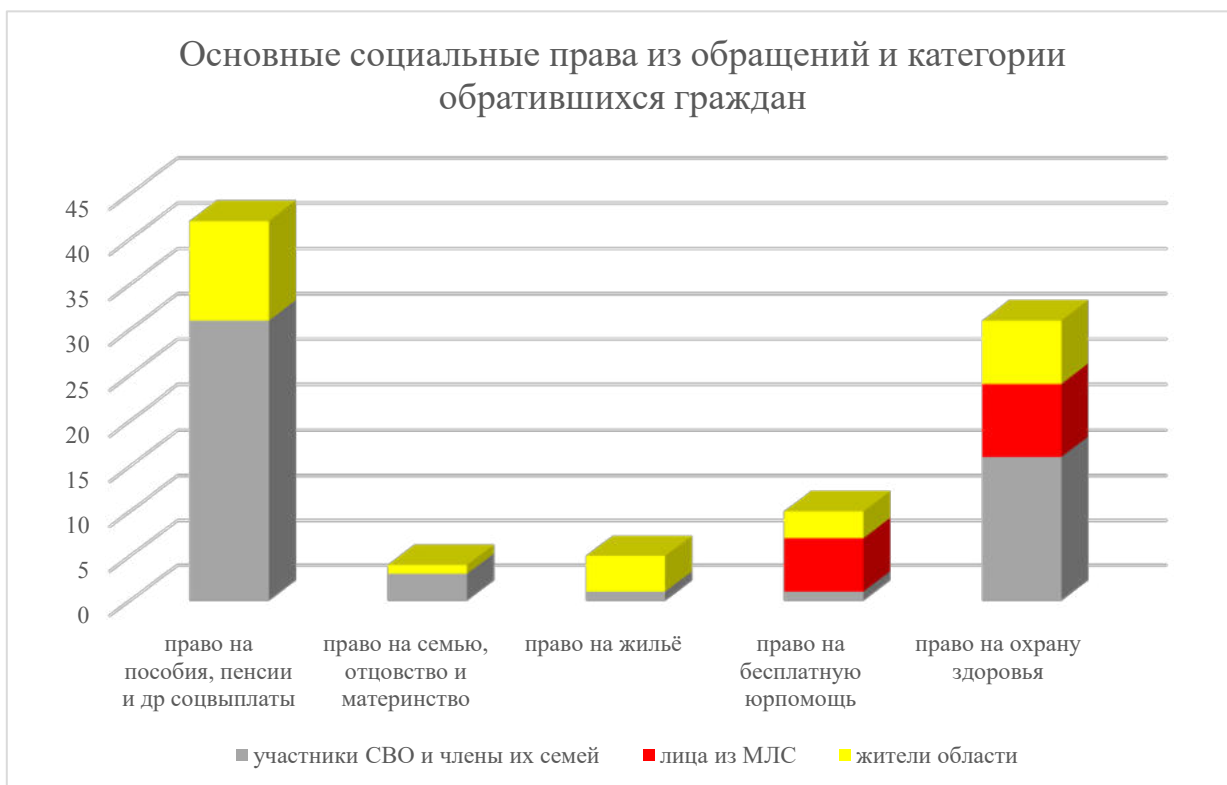
В 2025 году 17% (2024 – 16%, 2023 – 37 %) от всех обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека, составили жалобы на нарушения, по мнению граждан, их социальных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами этих органов, а также различными муниципальными и государственными учреждениями.

Значительное количество этих жалоб (от общего числа обращений по социальным правам) касалось нарушений прав на получение социального обеспечения по старости, инвалидности, в случае болезни, потери кормильца, при воспитании детей и иных обстоятельствах (42%), а также прав на охрану здоровья и медицинскую помощь (30%), права на получение бесплатной юридической помощи (10%), право на охрану и поддержку семьи, материнства и детства (7%).

Статья 7 Конституции Российской Федерации определяет её как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Принцип социального государства, относящийся к основам конституционного строя Российской Федерации, возлагает на публичную власть обязанность надлежащим образом осуществлять охрану труда и здоровья людей, государственную поддержку семьи,

материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, а также устанавливать гарантии социальной защиты на основе общепринятых стандартов и гуманитарных ценностей.



Гуманистические начала социального государства, призванного защищать права и свободы человека (ст. 2; ст. 7, ч. 1; ст.18 Конституции Российской Федерации), определяют обязанность органов законодательной власти на федеральном и региональном уровнях осуществлять правовое регулирование таким образом, чтобы обеспечить социально незащищённым категориям граждан благоприятные условия для реализации их прав.

По вопросам нарушения социальных прав граждан в 2025 году все обращения были признаны соответствующими критериям, установленным Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», поэтому по ним были проведены проверки с принятием соответствующего решения.

«Каждый имеет право на отдых.

Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск».
(ч. 5 ст. 37)

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека поступило 5 жалоб о нарушении права на отдых, которые касались содействия в вопросе предоставления

отпусков военнослужащим, в том числе в одном случае – в связи с реализацией семейных прав.

Два обращения были решены положительно. По трём обращениям командование воинских частей не предоставило отпуск военнослужащим, вернувшимся из плена. Материалы переданы в военную прокуратуру для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

**«Право на защиту и поддержку семьи,
материнства, отцовства и детства».
(ст. 38)**

Согласно Конституции Российской Федерации её политика, как правового и социального государства направлена, в частности, на обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст.1, ч. 1; ст. 7; ст. 38, ч. 1).

В 2025 году по данной тематике поступило 4 обращения. В этих обращениях заявители просили оказать помощь и возможную поддержку как в восстановлении родительских прав и семейных отношений (в том числе с просьбой вернуть детей, изъятых в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей; в увольнении с военной службы отцов, как единственных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; в оказании содействие матери – инвалиду II группы, нуждающейся в постоянном уходе, в отмене приказа командира воинской части о направлении сына в другой регион (расположенный в Сибирском федеральном округе).

Два случая, связанные с увольнением с военной службы, находятся на контроле, у Уполномоченного по правам человека в Псковской области, поскольку командование Ленинградского военного округа (ЛенВО) и воинских частей затягивает либо уклоняется от решения данного вопроса.

Вопрос о переводе военнослужащего в другой регион находится в стадии судебного разбирательства.

По вопросу восстановления родительских прав нарушений выявлено не было.

**«Право на социальное обеспечение по возрасту,
в случае болезни, инвалидности, потери кормильца,
для воспитания детей».
(ст. 39)**

Конституция Российской Федерации, гарантирует каждому в соответствии с целями социального государства (ст. 7, ч. 1) социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39, ч. 1), относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права к компетенции законодателя (ст. 39, ч. 2).

За отчётный период в адрес Уполномоченного поступило 41 обращение, что почти на 51% больше, чем в 2024 году. Все обращения касались вопросов о нарушениях, по

мнению заявителей, порядка начисления пенсий, пособий, в том числе при увольнении с военной службы по состоянию здоровья, оказании содействие в восстановлении документов для увеличения размер социальных выплат и пенсий, а также выплат семьям военнослужащих, находящихся в плену или признанных пропавшими без вести.

Особенно часто по этим вопросам обращались граждане Украины, прибывшие в Псковскую область и принявшие решение о приобретении гражданства Российской Федерации и как беженцы после начала специальной военной операции, в том числе по вопросам установления социальных выплат при присвоении звания «Ветеран труда».

Наличие Соглашения между Уполномоченным по правам человека в Псковской области и управляющим Отделением Социального фонда России по Псковской области позволило повысить оперативность рассмотрения обращений. Ряд обращений были рассмотрены совместно с руководством регионального отделения.

Почти 74% обращений касались выплат денежного довольствия военнослужащим – участникам СВО (в том числе пропавшим без вести или находящимся в плену), получения компенсационных и иных выплат, связанных с ранением, страховым случаем, награждением государственными наградами, а также социальных выплат детям военнослужащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1110 от 24.12.2024.

По всем обращениям, поступившим к Уполномоченному, проведены проверки на предмет соответствия действий уполномоченных органов и должностных лиц законодательству, гражданам даны юридически обоснованные разъяснения, по отдельным обращениям приняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав.

Вопросы, связанные с нарушением социальных прав детей и иных членов семей военнослужащих – участников СВО, рассматривались в первоочередном порядке.

«Право на жилище». **(ст. 40)**

Согласно Конституции Российской Федерации, в России как социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7, ч. 1), каждый имеет право на жилище, а органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для его осуществления (ст. 40, ч. 1 и 2).

Международным сообществом право на жилище признаётся в качестве элемента права на достойный жизненный уровень (ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Правовое регулирование отношений по владению, пользованию и распоряжению объектами жилищного фонда, исходя из конституционного признания человека, его прав и свобод высшей ценностью и социальной ориентированности государства, должно осуществляться таким образом, чтобы гарантировать гражданам соблюдение их конституционного права на жилище.

За отчётный период поступило 5 обращений, в той либо иной степени относящихся к сфере жилищных правоотношений, что на 37% меньше, чем в 2024 году.

В своих обращениях жители Псковской области жалуются Уполномоченному по правам человека на отказы в постановке на учёт для предоставления жилых помещений,

неправомерные требования, ограничивающие их права в связи с выдачей государственного жилищного сертификата для льготных категорий граждан, а также на последствия стихийных бедствий (пожаров).

Вопросы, связанные с предоставлением жилья многодетной семье, были решены местной администрацией, однако впоследствии семья отказалась от предложенного жилья, поскольку квартира находилась за пределами сельского населенного пункта их проживания, хотя и в границах соответствующего муниципального образования.

Особенно часто поступают обращения от граждан, относящихся к категории лиц, оставшихся без попечения родителей (дети-сироты), имеющих внеочередное право на получение жилья. Этой категории граждан в течение последних лет жилые помещения предоставляются по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В 2025 году поступило 2 обращения от военнослужащих с просьбой оказать содействие в защите их прав в жилищной сфере – на получение жилья путём выдачи жилищного сертификата. Отказ уполномоченного органа в предоставлении субсидии признан правомерным, поскольку сертификаты предоставляются в порядке очередности постановки на учёт. Военнослужащим разъяснено право воспользоваться компенсацией найма жилья по линии военного комиссариата.

«Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».
(ч. 1 ст. 41)

Права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь прямо установлены Конституцией Российской Федерации. Эти права, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, относятся к фундаментальным правам человека и гражданина, поэтому их обеспечение является одной из главных задач органов государственной власти, поскольку надлежащее оказание медицинской помощи напрямую влияет на жизнь человека.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает необходимым обратить внимание на новую редакцию пункта «ж» ст. 72 Конституции Российской Федерации. Впервые за многие годы к предметам совместного ведения отнесена, не просто «координация вопросов здравоохранения», но и раскрыто и уточнено это понятие как: **в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.**

5 % от общего количества обращений, поступивших в 2025 году, составляют обращения о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

52% обращений по данной тематике поступили от военнослужащих либо от членов их семей в их интересах.

26% обращений поступило от лиц, содержащихся в местах лишения свободы. В своих письмах они жалуются на некачественное оказание медицинской помощи,

отсутствие необходимых лекарственных средств и профильных медицинских специалистов, а также выражают несогласие с результатами судебно-психиатрических экспертиз.

22% обращений по этой сфере поступило от жителей области по вопросу нарушения их прав на охрану здоровья. По сравнению с 2024 годом их количество увеличилось более чем в два раза.

Жители Псковской области жалуются на отношение медицинского персонала, в государственных лечебных учреждениях к пациентам, ошибочность поставленных диагнозов, врачебные ошибки, нарушение порядка оказания медицинской помощи, длительное ожидание её получения, в том числе направлении в медицинские учреждения за пределами региона.

Проблемы, о которых сообщили военнослужащие и члены их семей, в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи, подробно рассмотрены в главе 7 настоящего Доклада.

**«Каждому гарантируется право на получение
квалифицированной юридической помощи.
В случаях, предусмотренных законом,
юридическая помощь оказывается бесплатно».
(ч. 1 ст. 48)**

В 2025 году на уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации были возложены дополнительные полномочия в соответствии с поправкам в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в следующих формах:

- 1) правовое консультирование в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера;
- 3) представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.

В 2025 году продолжилась тенденция к увеличению (двукратный рост по сравнению с 2024 годом) числа обращений граждан с просьбами оказать бесплатную юридическую помощь, включая представительство в суде в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации или Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Граждане в своих обращения просили Уполномоченного подготовить заявления Губернатору Псковской области, председателю Псковского областного Собрания депутатов, принять участие в судебных заседаниях и дать заключение по делу об отказе в принятии гражданства Российской Федерации, депортации, выдворении, оказать содействие в защите и в восстановлении прав и свобод при рассмотрении уголовных дел, а также провести отдельный приём в СИЗО и исправительной колонии для рассмотрения вопросов, затрагивающих права осуждённых или лиц привлекаемых к уголовной ответственности, и оказать правовую помощь, провести юридическую консультацию.

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Псковской области стали обращаться жены, матери военнослужащих-участников СВО за защитой своих прав в судебном процессе, где командиры воинских частей подавали заявления в суд о признании таких военнослужащих погибшими.

По итогам рассмотрения вышеуказанных обращений было принято решение об участии в судебных разбирательствах в случае, если заявители ранее обращались за помощью в защите своих прав в аппарат Уполномоченного по правам человека в Псковской области, включая заявления о содействии в розыске военнослужащих или оспаривании действий военного командования.

10% от всех обращений по социальным правам в 2025 году составили обращения по оказанию бесплатной юридической помощи.

«Право на государственную поддержку инвалидов». **(ч. 2 ст. 7)**

По статистическим данным, по состоянию на 31 декабря 2025 года в Псковской области проживает более 46 467 граждан с разной степенью инвалидности (I группа – 5471, II группа – 16316, III группа – 21749), из них дети – 2931.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений о нарушении прав инвалидов, информация о которых содержится и в иных главах настоящего Доклада.

По одной жалобе Уполномоченным по правам человека проведена проверка, подтвердившая её обоснованность. По результатам проверки установлено, что нарушены права гражданина С, являющегося инвалидом, в сфере социального обеспечения, которые гарантированы ст. 7 и 39 Конституции Российской Федерации, ст. 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также п. 1 ст. 16 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

Выявлены нарушители: Акционерное Общество «Котласский электромеханический завод» и Отделение Социального фонда России по Псковской области.

В целях восстановления прав заявителя, имеющего инвалидность, в адрес организаций, в действиях которых были выявлены нарушения, были направлены письменные Рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав. Их исполнения находится на контроле аппарата Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ситуация с соблюдением социальных прав и свобод граждан в Псковской области, по мнению Уполномоченного по правам человека, характеризуется следующим образом:

1. Отдельные нарушения социальных прав граждан, к сожалению, являются достаточно распространёнными на территории Псковской области. При этом

фиксируется общая тенденция к увеличению числа обращений в сфере социальных прав на 45% по сравнению с 2024 годом (без учета обращений, связанных с СВО и обращений из мест принудительного содержания).

2. В 2025 году структура обращений о возможных нарушениях прав граждан существенно не изменилась: на первом месте – обращения в сфере социальных выплат и государственных гарантий, пенсий и пособий, на втором месте – право на охрану здоровья и оказания квалифицированной медицинской помощи. По результатам рассмотрения обращений продолжается фиксирование случаев недобросовестного исполнения своих профессиональных обязанностей медицинским персоналом учреждений здравоохранения и пренебрежительное отношение к гражданам, обратившимся за оказанием медицинской помощи.

3. В 2025 году, в связи с продолжением специальной военной операции, к Уполномоченному значительно увеличилось число обращений граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту или призванных по мобилизации (или их представителей – близких родственников). Такие жалобы составили почти 52 % от всех обращений, касающихся нарушений прав на охрану здоровья и медицинскую помощь военными медицинскими учреждениями и медицинскими службами в воинских частях (статья 41 Конституции России).

4. Уполномоченный отмечает, что в 2025 году по сфере социальных прав:

- на 16% увеличилось число обращений граждан по вопросам нарушения социальных прав;

- на 8% сократилось число обращений граждан, отбывающих наказания или содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или МВД;

- на 50% возросло число жалоб военнослужащих и членов их семей по вопросам (денежных) социальных выплат;

- на 16% сократилось число жалоб от военнослужащих и членов их семей по вопросам оказанием медицинской помощи.

5. Уполномоченный по правам человека в Псковской области приветствует сложившийся порядок рассмотрения обращений Уполномоченного и деятельность Министерства здравоохранения Псковской области и лично министра М.В. Гаращенко. по принятию незамедлительных мер по восстановлению прав граждан, а также устранению причин и условий, способствующих таким нарушениям, допущенных медицинскими учреждениями Псковской области.

6. В целях содействия обеспечению прав участников специальной военной операции на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ:

6.1. На период проведения СВО Правительству Псковской области обеспечить надежный контроль за реализацией на территории Псковской области Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2024 г. № 1423 «Об особенностях оказания первичной медико-санитарной помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, находящимся в отпуске, в том числе по болезни, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления».

6.2. Министерству здравоохранения Псковской области принять необходимые организационно-распорядительные и правовые меры по обеспечению прав

военнослужащих – участников СВО, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2024 года № 1423, на получение медико-санитарной помощи подведомственными государственными медицинскими организациями Псковской области.

6.3. Министерству здравоохранения Псковской области ежеквартально информировать Уполномоченного по правам человека в Псковской области по вопросу обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья при исполнении на территории Псковской области Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2024 г. № 1423 «Об особенностях оказания первичной медико-санитарной помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, находящимся в отпуске, в том числе по болезни, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления».

7. Дополнительным негативным фактором остаётся проблема кадрового потенциала, в сфере здравоохранения, для замещения вакантных должностей. При этом, по мнению Уполномоченного по правам человека в Псковской области, необходимо начать процесс совершенствования системы оплаты труда в сфере здравоохранения и увеличить на эти цели финансирование из бюджетной системы Псковской области.

В тоже время, учитывая негативную тенденцию в сокращении численности жителей муниципальных образований, Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ:

7.1. Министерству здравоохранения Псковской области, как органу исполнительной власти, комплексно и всесторонне проанализировать систему и структуру управления здравоохранением в Псковской области на предмет её эффективности, направленной на обеспечение конституционных прав граждан на охрану здоровья и возможное оказание квалифицированной медицинской помощи учреждениями здравоохранения в каждом конкретном районе.

7.2. После полученного анализа при участии органов местного самоуправления и с привлечением федеральных экспертов, исходя из требований Конституции Российской Федерации, о том, что права и свободы человека и гражданина в сфере здравоохранения определяют смысл и содержание в деятельности исполнительной власти, выйти на решение, направленное на совершенствование управления в сфере здравоохранения региона, а также повышения качества оказываемой медицинской помощи, как учреждениями здравоохранения районного звена, так и на уровне области.

7.3. Министерству здравоохранения Псковской области совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработать электронные памятки об основных медицинских услугах, которые оказывают учреждения, подведомственные Министерству, с алгоритмами, использования таких услуг.

Особое внимание необходимо уделить разъяснению (в том числе и при помощи графических схем) порядка выбора гражданами медицинской организации при оказании им медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Такая информация должна быть размещена в доступном для граждан месте в медицинском учреждении, а также на официальном сайте такой организации в специальном разделе «Права пациента».

8. Уполномоченный по правам человека в Псковской области выражает свою озабоченность продолжающейся на протяжении нескольких лет тенденцией, связанной с отсутствием гласности и открытости в работе управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В этой связи в 2026 году планируется инициирование ряда мероприятий, направленных на защиту прав граждан в этой сфере.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Экономические права и свободы человека и гражданина охватывают свободу деятельности человека в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг и по своей сути связаны с обладанием собственностью и другими имущественными благами.

Особенностью экономических прав является их способность нередко выступать в качестве прав-гарантий, обеспечивающих реализацию других прав и свобод. К основным экономическим правам и свободам, закреплённым в Конституции Российской Федерации, относятся: свобода предпринимательской деятельности (ст.34); право на частную собственность (ст. 35, 36); право наследования (ч. 4 ст. 35); свобода труда, право на труд в нормальных условиях (ст. 37); право на защиту от безработицы (ст. 37).

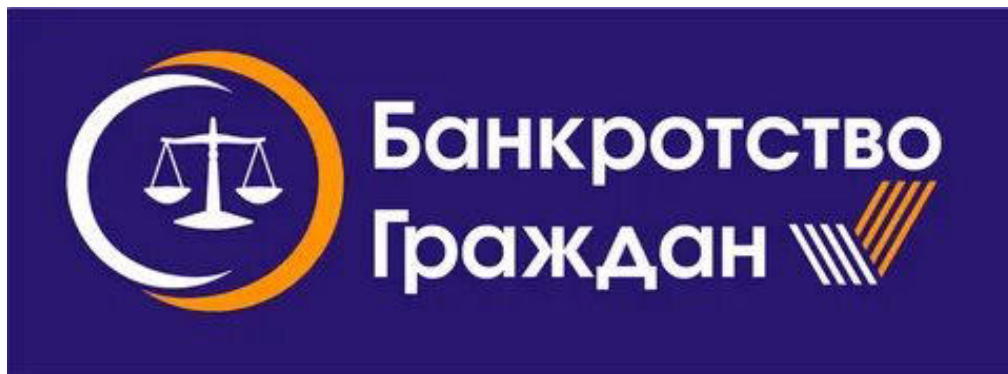
За 2025 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области поступило 7 обращений о нарушении экономических прав и свобод граждан, что в целом соответствует уровню 2024 года (2024 – 8, 2023 – 19, 2022 – 12, 2021 – 15, 2020 год – 29). При этом такие обращения составляют 2 % (2023 – 6%, 2022 – 6%, 2021 – 7%, 2020 – 11%) от общего количества рассмотренных обращений.



Анализ обращений к Уполномоченному показал, что граждане, в основном, просят оказать содействие в защите экономических прав, таких как: право на свободу предпринимательской деятельности (ст. 34), право на частную собственность (ст. 35, 36), право на свободу труда, право на труд в нормальных условиях, и на защиту от безработицы (ст. 37).

Основными вопросами, которые волновали наших граждан в 2025 году по соблюдению прав на выплату вознаграждения за труд, право на свободу труда, на частную

собственность (ст.35,36 Конституции Российской Федерации), были обращения, связанные с распоряжением транспортными средствами, ввезенными из-за границы, а также с их выпуском в свободное обращение.



Благополучие и удовлетворение минимальных потребностей человека во многом зависят от его финансового и имущественного положения. Статья 7 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В то же время социально-рыночная экономика и реализация конституционных прав граждан свободно распоряжаться своими способностями к труду и имуществом, находящимся в их собственности, могут приводить к такому юридическому и социальному явлению как несостоятельность (банкротство) граждан.

Федеральным законодательством установлено, что несостоятельность (банкротство) гражданина – это признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам.

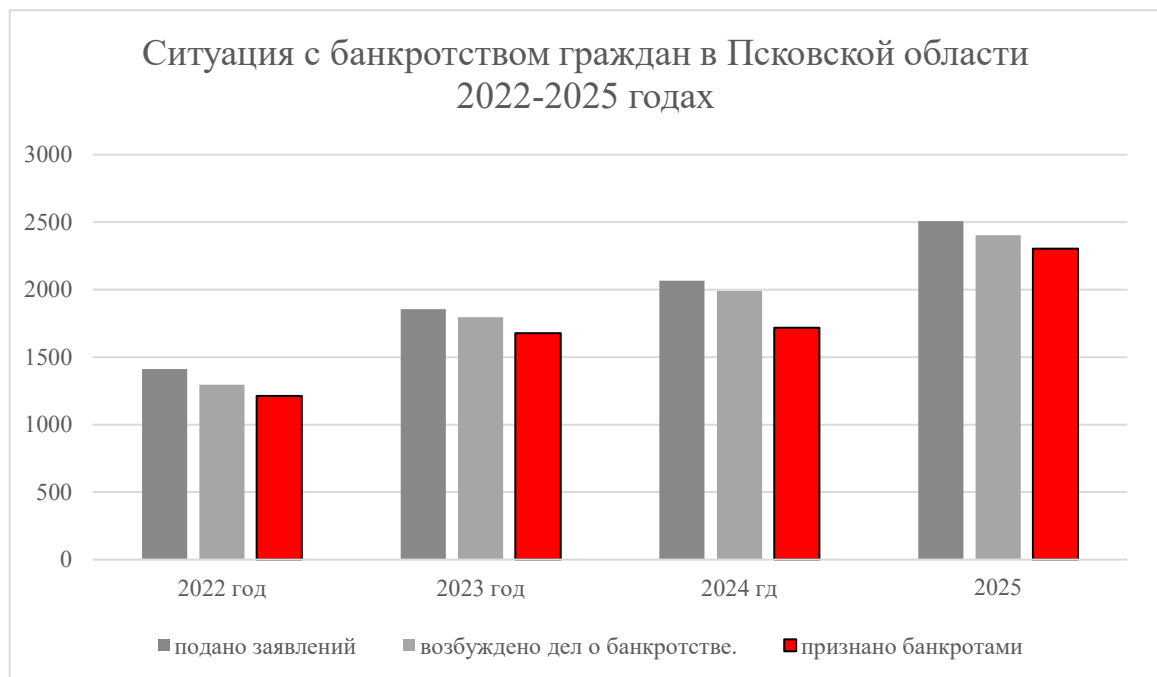
Поскольку банкротство гражданина – серьезное ограничение не только имущественных, но и иных прав, Уполномоченный по правам человека в пределах своей компетенции осуществляет мониторинг состояния дел в этой сфере.



За период с 2022 по 2025 годы в Арбитражный суд Псковской области поступило 7482 заявления о признании гражданина банкротом, возбуждено 7485 дел о банкротстве граждан, в том числе 39 дел о банкротстве индивидуальных предпринимателей. Принято 6642 решения о признании гражданина банкротом, в том числе в отношении 28 граждан – предпринимателей, завершено производство по 5523 делам в связи с окончанием процедуры реализации имущества граждан.

Приняты к производству и возбуждены дела о банкротстве:

- с суммой долга менее 500 тыс. руб. – 1317дел;
- с суммой долга от 500 тыс. руб. до 3 млн. руб. – 5631дело;
- с суммой долга от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. – 451 дело;
- с суммой долга 10 млн. руб. до 100 млн. руб. – 82 дела;
- свыше 100 млн. руб. – 1 дело.



В 2025 году поступило 2508 заявлений о признании гражданина банкротом, возбуждено 2403 дела, в том числе 7 дел о банкротстве индивидуальных предпринимателей. Принято 2035 решений о признании гражданина банкротом, в том числе в отношении 4 граждан-предпринимателей, завершено производство по 1828 делам в связи с завершением процедуры реализации имущества гражданина.

Приняты к производству и возбуждены дела о банкротстве:

- с суммой долга менее 500 тыс. руб. – 351 дело;
- с суммой долга от 500 тыс. руб. до 3 млн. руб. – 1846 дел;
- с суммой долга от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. – 176 дел;
- с суммой долга 10 млн. руб. до 100 млн. руб. – 30 дел.

Основное количество дел о банкротстве граждан (более 95%) возбуждено по заявлениям самих должников, 1,2% - по заявлениям ФНС России, остальная часть – дела о банкротстве граждан инициированы по заявлениям кредитных организаций и иных кредиторов.

По социальному положению должники-пенсионеры составляют 10 – 15% (от 150 до 200 дел в год). Более половины граждан-должников указывают, что на момент обращения в суд не трудоустроены; работающие граждане составляют 30 – 35%, индивидуальные предприниматели – 0,5%.

Ряд граждан в своих обращениях (в том числе из учреждений УФСИН России по Псковской области) ставили вопрос о правильности расчёта и выплаты вознаграждений за труд (заработной платы, компенсационных и иных стимулирующих выплат).

Уполномоченным была оказана помощь в проверке правильности начисления заработной платы, компенсационных и иных выплат, в том числе денежного довольствия военнослужащих.

По результатам рассмотрения указанных обращений были выявлены нарушения, приняты меры по перерасчёту оплаты труда и приведению решений в соответствие с трудовым законодательством.

Особое внимание, как и в предыдущие два года, уделялось соблюдению трудовых прав членов семей участников СВО.

В 2025 году нарушений прав, установленных трудовым законодательством, в отношении участников СВО не выявлено, однако зафиксировано одно нарушение, связанное с увольнением супруги участника СВО.

В рамках досудебного урегулирования споров вопрос решён положительно, обеспечена правовая защита трудовых прав супруги участника СВО.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Характеризуя ситуацию с соблюдением экономических прав и свобод в Псковской области, Уполномоченный отмечает, что существенное влияние на неё в 2025 году продолжала оказывать ситуация, связанная с действием различных экономических санкций.

Это выразилось в том, что отдельные предприятия, где собственниками являлись иностранные лица, стали постепенно останавливать производство и свою деятельность. В результате работники были вынуждены увольняться и заниматься поиском новой работы.

Выявлено одно нарушение трудовых прав членов семей участников СВО в Псковской области, которое в досудебном порядке было разрешено в пользу супруги участника СВО.

Уполномоченный выражает озабоченность складывающейся на протяжении нескольких лет устойчивой тенденцией роста числа граждан, признаваемых несостоятельными (банкротами). При этом:

- более 50% из них не имеют доходов и не трудоустроены;*
- работающие граждане составляют 30 – 35%;*
- пенсионеры – 10 – 15%;*
- индивидуальные предприниматели – 0,5%.*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

Экологические права граждан – общепризнанные и закрепленные в актах международного права, а также в национальном законодательстве права, которые обеспечивают удовлетворение разнообразных потребностей человека в процессе взаимодействия с природой.

Осознание обществом необходимости юридического регулирования отношений, возникающих в сфере реализации естественного права человека на жизнь в благоприятной природной среде, привело к созданию, в соответствии с нормами международного права ряда законодательных норм, закрепивших экологические права граждан Российской Федерации, их гарантии и способы защиты.

К основным экологическим правам граждан относятся: право на благоприятную окружающую среду (ст. 42); право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42); право на возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу вследствие экологического правонарушения (ст.42).

За 2025 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области поступили 3 жалобы на нарушение экологических прав граждан. Доля таких обращений в общем количестве обращений в 2025 году составляет менее 1 % от всех обращений. В 2024 году таких обращений было 2, в 2023 году – 5, в 2022 году – 2.

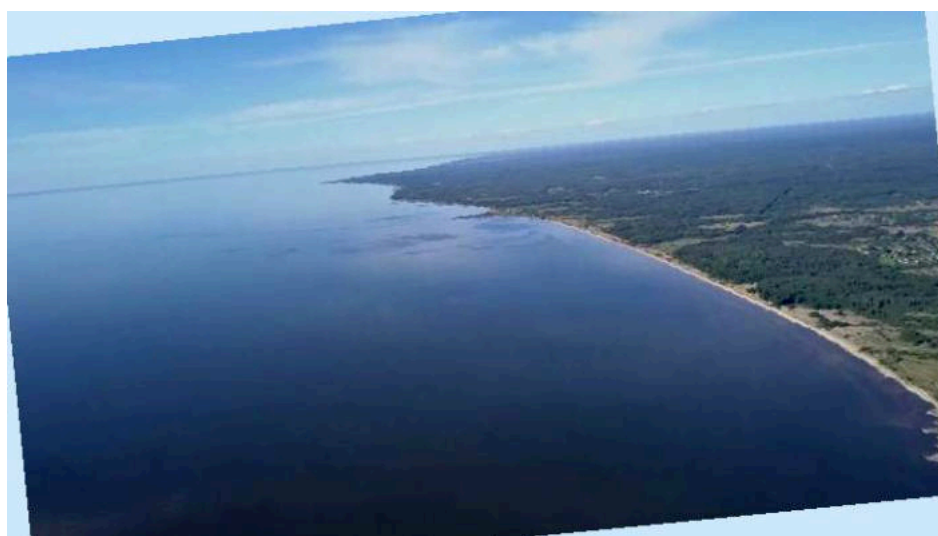


Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу вследствие экологического правонарушения.

Данному конституционному праву корреспондирует вытекающая из статей 1, 2, 7, 18 и 53 Конституции Российской Федерации обязанность Российской Федерации как правового социального государства обеспечить охрану окружающей среды, предупреждение и ликвидацию последствий техногенных аварий и катастроф, в том числе

радиационных, что предполагает признание и гарантирование со стороны государства права на возмещение вреда здоровью, являющемуся для каждого неотчуждаемым благом, и согласуется с обязанностью государства охранять достоинство личности (ст. 21, ч. 1, Конституции Российской Федерации), которое, как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, выступает основой всех прав и свобод человека и необходимым условием их существования и соблюдения (постановления от 3 мая 1995 года № 4-П и от 15 января 1999 года № 1-П, определения от 15 февраля 2005 года № 17-О и от 5 марта 2009 года № 376-О-П).

Особая актуальность и значимость соблюдения экологических прав обусловлена и территориальным расположением Псковской области – на границе Европейского союза и Псковско – Чудского водоёма, который служит основой жизнедеятельности нескольких государств.



Основная тематика обращений граждан в 2025 году касалась вопросов соблюдения требований законодательства при эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также вопросов загрязнения окружающей среды в связи с нарушением требований природоохранного законодательства (неутилизация жидких отходов, отходов жизнедеятельности домашних животных, восстановление источников питьевой воды).

По данным обращения Уполномоченным по правам человека, в соответствии с установленной законом компетенцией и полномочиями во взаимодействии с органами прокуратуры и территориальными органами федеральной исполнительной власти, были проанализированы причины нарушения прав граждан, а также определены меры по их восстановлению.

Дополнительный мониторинг соблюдения экологических прав, проведённый Уполномоченным по правам человека в Псковской области, показал следующее:

В 2025 году продолжилось эффективное и результативное взаимодействие между Уполномоченным по правам человека и прокуратурой Псковской области в сфере экологических прав.

В 2025 году органами прокуратуры области в рамках устранения нарушений прав граждан, принесено 127 протестов на нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и природопользования, вступившие в противоречие с требованиями

действующего законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, представления в сфере нормотворчества не вносились.

Нормативные правовые акты Псковского областного Собрания депутатов, Правительства Псковской области, а также уставы органов местного самоуправления не опротестовывались. На нормативные правовые акты органов исполнительной власти Псковской области принесено 4 протеста, Губернатора Псковской области – 4, органов местного самоуправления районного и городского уровней – 119.

Согласно полученной информации от органов прокуратуры, по итогам 2025 года наибольшее количество нарушений выявлено в сфере охраны вод и атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, а также лесопользовании.



Наибольшее количество нарушений традиционно выявлено в сфере обращения с отходами производства и потребления.

На постоянном контроле органов прокуратуры Псковской области находится работа регионального оператора по обращению с ТКО, а также выполнение органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления предоставленных в сфере обращения с отходами полномочий. Несмотря на стабилизацию ситуации, связанной с обращением с ТКО в регионе, во избежание перебоев в предоставлении коммунальной услуги по вывозу отходов производства и потребления прокуратурой области организованы и проведены проверочные мероприятия как в исполнительных органах власти, так и в деятельности регионального оператора.

По итогам 2025 года мерами прокурорского реагирования удалось добиться снижения кредиторской задолженности ООО «Экогрупп» на 34 % - с 111,4 млн руб. до 74,4 млн. руб.

В 2025 году мерами прокурорского реагирования удалось добиться оборудования в соответствии с нормами санитарного законодательства, 62 контейнерных площадок, а также ликвидации 47 несанкционированных свалок отходов на площади более 15 га.

В рамках исполнения судебных решений по искам городских и районных прокуроров собственниками земельных участков, прилегающих к землям лесного фонда, обустроены противопожарные минерализованные полосы на общей площади более 21 га.

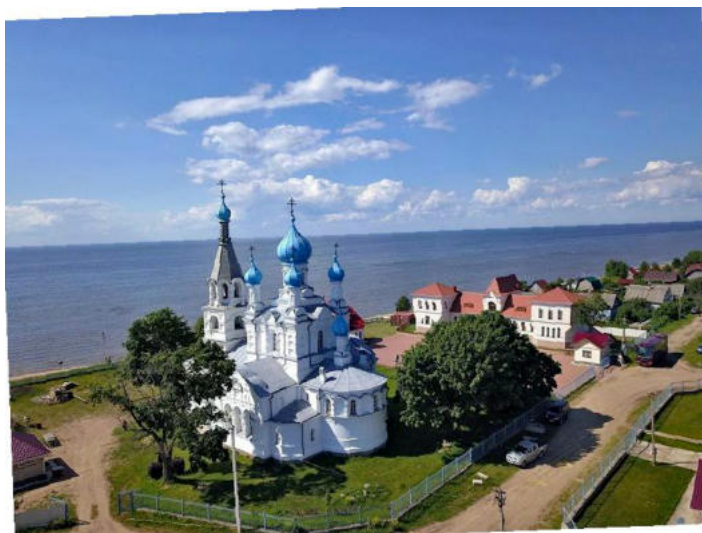
Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования по действующим договорам аренды земель лесного фонда арендаторами погашена задолженность на общую сумму более 34 млн. руб.

Органами прокуратуры продолжена практика взыскания с органов местного самоуправления компенсации морального вреда, причинённого гражданам в результате нападения бродячих собак. В анализируемом периоде в суды направлено и рассмотрено 8 исковых заявлений на сумму 230 тыс. рублей.

В 2025 году на территории Псковской области наблюдается незначительное снижение зарегистрированных экологических преступлений (с 74 до 73). Их основную массу составляют незаконные рубки лесных насаждений. В исследуемом периоде зарегистрировано 46 преступлений, предусмотренных статьёй 260 УК РФ (АППГ – 55), их раскрываемость составила 36,6 % (АППГ – 22,8%).

Причинённый лесному фонду ущерб в этом году составил 38,3 млн. руб. (АППГ-74,2 млн. руб.), при этом возмещение ущерба составило 4,9 млн. руб. (АППГ – 2,8 млн. руб.).

Кроме того, в регионе зарегистрировано 19 преступлений, предусмотренных статьёй 256 УК РФ (АППГ – 14), и 8 предусмотренных статьёй 258 УК РФ (АППГ – 5).



За анализируемый период надзирающими прокурорами по результатам надзорной деятельности на досудебных стадиях уголовного судопроизводства в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 3 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо. Кроме того, направлено 17 требований об устранении нарушений федерального законодательства в порядке пункта 3 части 2 статьи 37 УПК РФ, которые рассмотрены и удовлетворены. Отменено 14 незаконных и необоснованных постановлений о приостановлении предварительного расследования, к уголовной ответственности привлечены 24 лица.

* * * * *

Дополнительный мониторинг окружающей природной среды и её загрязнения в Псковской области по данным Псковского центра гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Северо-западное УГМС».

2.Радиационный мониторинг.

Радиационные наблюдения осуществляются по двух направлениям: определение мощности амбиентного эквивалента дозы (МЭД) и контроль выпадения радионуклидов из атмосферы. Мощность амбиентного эквивалента дозы измеряется ежедневно на семи метеостанциях.

Результаты наблюдений за 2025 год в сравнении с 2018-2022 годами представлены в таблице:

Пункт наблюдения	Мощность амбиентного эквивалента дозы, мкЗв/час											
	2018 год		2019 год		2020год		2021 год		2022 год		2025 год	
	средняя за год	максимальная разовая	средняя за год	максимальная разовая	средняя за год	максимальная разовая	средняя за год	максимальная разовая	средняя за год	максимальная разовая	средняя за год	максимальная разовая
Великие Луки	0,12	0,15	0,11	0,14	0,11	0,13	0,11	0,14	0,11	0,13		
Гдов	0,12	0,15	0,12	0,15	0,12	0,15	0,12	0,15	0,12	0,15		
Дно	0,11	0,13	0,11	0,13	0,11	0,13	0,11	0,13	0,11	0,13		
Опочка	0,09	0,13	0,09	0,12	0,9	0,11	0,09	0,11	0,09	0,12		
Псков	0,11	0,14	0,11	0,13	0,11	0,13	0,10	0,13	0,11	0,14		
Пушкинские Горы	0,10	0,13	0,11	0,14	0,10	0,14	0,09	0,12	0,08	0,12		
Струги Красные	0,11	0,14	0,11	0,13	0,11	0,13	0,11	0,14	0,11	0,14		

3. Поверхностные воды.

Состояние поверхностных вод отслеживается на 10 реках (Великая, Ловать, Утроя, Пиуза, Гдовка, Желча, Пскова, Сороть, Синяя, Череха) и Чудско-Псковском озере. Контроль за р.Великая (г.Псков) и р. Ловать осуществляется ежемесячно, за остальными водными объектами – ежеквартально. Количество определяемых ингредиентов колеблется от 17 до 24.

Наиболее информативными комплексными оценками степени загрязненности воды водных объектов являются:

- удельный комбинаторный индекс загрязненности воды (УКИЗВ);
- класс качества воды.

Значение УКИЗВ может варьировать в водах различной степени загрязненности от 1 до 16. Большому значению индекса соответствует худшее качество воды в различных створах, пунктах и т.д.

Классификация качества воды, проведенная на основе значений УКИЗВ, позволяет разделять поверхностные воды на 5 классов в зависимости от степени их загрязненности:

класс загрязнённости	разряд	удельный комбинаторный индекс загрязнённости воды (УКИЗВ)	название
1-й класс		<1	условно чистая
2-й класс		1-2	слабо загрязненная
3-й класс			загрязненная
	разряд «а»	2-3	загрязненная
	разряд «б»	3-4	очень загрязненная
4-й класс			грязная
	разряд «а»	4-6	грязная
	разряд «б»	6-8	грязная
	разряд «в»	8-10	очень грязная
	разряд «г»	10-11	очень грязная
5-й класс		>11	экстремально грязная

3.1. Характеристика качества поверхностных вод на наблюдаемых водных объектах Псковской области
представлена в следующей таблицы:

Наименование и код водного объекта	Наименование пункта наблюдения	Качество вод											
		2018		2019		2020		2021		2022		2025	
		УКИЗВ*	Класс и разряд качества воды	УКИЗВ	Класс и разряд качества воды	УКИЗ В	Класс и разряд качества воды	УКИЗ В	Класс и разряд качества воды	УКИЗВ	Класс и разряд качества воды	УКИЗВ	Класс и разряд качества воды
р. Великая ЧУД ВЕЛИКА 0000	г. Опочка	2,52	3 кл.разр. «а»	2,43	3 кл.разр. «а»	2,40	3 кл.разр. «а»	1,80	2 кл	2,28	3 кл.разр. «а»	2,99	3 кл.разр. «а»
р. Великая ЧУД ВЕЛИКА 0000	г. Остров	2,26	3 кл.разр. «а»	2,37	3 кл.разр. «а»	2,53	3 кл.разр. «а»	2,52	3 кл.разр. «а»	2,52	3 кл.разр. «а»	3,20	3 кл.разр. «б»
р. Великая ЧУД ВЕЛИКА 0000	г. Псков	2,52	3 кл.разр. «а»	2,72	3 кл.разр. «а»	2,54	3 кл.разр. «а»	2,54	3 кл.разр. «а»	2,31	3 кл.разр. «а»	2,77	3 кл.разр. «а»
р. Ловать ИЛЬ ЛОВАТЬ 0000	г. Великие Луки	2,39	3 кл.разр. «а»	2,57	3 кл.разр. «а»	2,43	3 кл.разр. «а»	2,58	3 кл.разр. «а»	2,73	3 кл.разр. «а»	3,27	3 кл.разр. «б»
р. Гдовка ЧУД ГДОВКА 0000	г. Гдов	4,18	4 кл.разр. «а»	3,97	4 кл.разр. «а»	3,53	4 кл.разр. «а»	3,94	4 кл.разр. «а»	4,16	4 кл.разр. «а»	3,43	4 кл.разр. «а»
р. Сороть ЧУД ВЕЛИКА 0161	д. Осинкино	3,04	3 кл.разр. «б»	2,14	3 кл.разр. «а».	2,53	3 кл.разр. «а».	2,30	3 кл.разр. «а»	2,70	3 кл.разр. «а»	4,05	4 кл.разр. «а»

р. Синяя ЧУД ВЕЛИКА 0129	д. Рябово	2,63	3 кл.разр. «а»	2,46	3 кл.разр. «а»	2,61	3 кл.разр. «а»	2,82	3 кл.разр. «а»	3,22	3 кл.разр. «б»	3,60	4 кл.разр. «б»
р. Череха ЧУД ВЕЛИКА 0024	г. Псков	2,56	3 кл.разр. «а»	2,30	3 кл.разр. «а»	2,59	3 кл.разр. «а»	2,63	3 кл.разр. «а»	2,57	3 кл.разр. «а»	3,19	3 кл.разр. «а»
р. Пскова ЧУД ВЕЛИКА 0017	г. Псков	3,23	3 кл.разр. «б»	2,55	3 кл.разр. «а»	2,59	3 кл.разр. «а»	2,70	3 кл.разр. «а»	2,68	3 кл.разр. «а»	3,22	3 кл.разр. «б»
р. Пиуза ЧУД ПИУЗА 0000	г. Печоры	2,58	3 кл.разр. «а»	2,22	3 кл.разр. «а»	1,50	2 класс	2,62	3 кл.разр. «а»	2,35	3 кл.разр. «а»	3,28	3 кл.разр. «а»
р. Утроя ЧУД ВЕЛИКА 0087	г. Пыталово	2,73	3 кл.разр. «а»	2,67	3 кл.разр. «а»	2,52	3 кл.разр. «а»	2,48	3 кл.разр. «а»	2,42	3 кл.разр. «а»	3,08	3 кл.разр. «б»
р. Желча ЧУД ЖЕЛЧА 0000	п. Ямм	2,36	3 кл.разр. «а»	2,58	3 кл.разр. «а»	2,51	3 кл.разр. «а»	2,28	3 кл.разр. «а»	2,58	3 кл.разр. «а»	2,53	3 кл.разр. «а»
Чудское озеро ЧУД	восточн. часть	2,45	3 кл.разр. «а»	1,93	2 кл.	2,08	3 кл.разр. «а»	2,42	3 кл.разр. «а»	2,33	3 кл.разр. «а»	2,59	3 кл.разр. «а»
Псковское озеро ЧУД	центр. часть	2,59	3 кл.разр. «а»	2,89	3 кл.разр. «а»	2,46	3 кл.разр. «а»	2,66	3 кл.разр. «а»	2,99	3 кл.разр. «а»	3,05	3 кл.разр. «а»

* УКИЗВ - удельный комбинаторный индекс загрязнённости воды.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ситуация с соблюдением экологических прав и свобод в Псковской области, по мнению Уполномоченного по правам человека, характеризуется следующим образом:

1. В целом массовых нарушений экологических прав граждан не установлено, однако совершаются отдельные грубые нарушения, наносящие вред экологическим правам граждан.

2. В Псковской области функционирует система мониторинга и контроля за состоянием окружающей среды, предупреждением и ликвидацией последствий техногенных аварий и катастроф, в том числе радиационных.

3. Отдельные экологические нарушения, влияющие на права граждан, допускаются, в основном, путём загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов и почв.

4. Комплексная оценка степени загрязнённости воды, водных объектов, основных рек и водоемов Псковской области показывает, что на территории области она, к сожалению, ежегодно ухудшается и соответствует, в основном, 3-му классу качества воды, то есть «загрязнённая». В 2025 году уже трём водоемам присвоен 4-й класс, разряд «а», то есть «грязная». В 2022 году такому классу соответствовал только 1 водоём.

5. Показатели загрязнения атмосферного воздуха соответствуют гигиеническим нормативам «предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений».

6. Уровень радиационного загрязнения значительно ниже общероссийских значений – Норм радиационной безопасности (НРБ-99).

7. Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает необходимым РЕКОМЕНДОВАТЬ Правительству Псковской области совместно с заинтересованными органами власти и организациями проанализировать ситуацию, складывающуюся с загрязнением рек и водоёмов Псковской области, и в пределах компетенции принять меры, направленные на стабилизацию ситуации и улучшение экологических показателей водоёмом и рек Псковской области.

КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН.

Культурные права граждан – это особый комплекс прав и свобод человека, представляющих собой гарантированные Конституцией Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права возможности самореализации человека в сфере культурной и научной жизни.

Каждый человек имеет право на участие в культурной жизни, право пользоваться результатами научных открытий, свободу преподавания (академическая свобода), свободу творчества, пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям. Поэтому государства должны принимать меры для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры, уважать свободу научных исследований и творческой деятельности.

В международном праве эти права закреплены во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 27) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.



Конвенции и соглашения	
Главная страница ООН	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
Первая страница	Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года
Декларации	
по дате принятия	Участвующие в настоящем Пакте государства,
по тематике	принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными Уставом Организации Объединенных Наций, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,
Конвенции	
по дате принятия	признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,
по тематике	признавая, что согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами,
Уставные документы	
Правила процедуры	принимая во внимание, что по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека,
Собрание договоров и вв	принимая во внимание, что каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте,
Руководство по международным договорам	соглашаются о нижеприведенных статьях:

К основным культурным правам граждан, закреплённым в Конституции Российской Федерации, относятся:

- свобода творчества и преподавания (ст. 44, ч. 1);
- право на участие в культурной жизни (ст. 44, ч. 2);
- право на пользование культурными учреждениями (ст. 44, ч. 2);
- право на доступ к культурным ценностям (ст. 44, ч. 2);
- право на образование (ст. 43);
- защита исторической правды, памяти защитников Отечества, подвига народа при защите Отечества (ст. 67¹, ч. 3);
- защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантии сохранения этнокультурного и языкового многообразия (ст.69, ч. 2)
- право на занятия физической культурой и спортом (ст.7 ч. 1, ст. 41 ч. 2).

Согласно принятой в 2020 году поправке к Конституции Российской Федерации:

«Культура в Российской Федерации является уникальным наследием её многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством (ч. 4 ст.68)».

Статья 18 Устава Псковской области устанавливает, что органы государственной власти области и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают сохранение исторического и культурного наследия области в интересах населения и будущих поколений; создают возможность для удовлетворения образовательных, культурных, религиозных и иных потребностей населения, не ущемляющих права и свободы других граждан.

В 2025 году Уполномоченным по правам человека было рассмотрено 2 жалобы на возможные нарушения культурных прав заявителей.

При проведённых проверках в обоих случаях нарушения прав граждан касались сферы физической культуры и спорта. По обращению Уполномоченного организацией, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, приняты меры, направленные на их восстановление.

1. Псковскому омбудсмену поступила жалоба гражданина России Г., являющийся спортсменом по виду спорта «спортивное ориентирование».

В своей жалобе заявитель указал, что его права как спортсмена нарушаются региональной спортивной федерацией – «Федерация спортивного ориентирования, спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата «ПРОО «ФСО и ПОДА», которая уклоняется от рассмотрения его документов о присвоении спортивного разряда «кандидат в мастера спорта».

При этом орган исполнительной власти Псковской области – Министерство спорта Псковской области – действенных мер по восстановлению его прав не принимает.



Рассмотрев жалобу, Уполномоченный по правам человека в Псковской области признал её обоснованной и направил в адрес региональной спортивной федерации по виду спорта «Спортивное ориентирование» - «Федерация спортивного ориентирования, спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата «ПРОО «ФСО и ПОДА», на основании п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в адрес региональной спортивной федерации, как организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями (в соответствии с решением о государственной аккредитации)

в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав спортсмена, установленных ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

По итогам рассмотрения рекомендаций региональной спортивной федерацией, как организацией, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, приняты меры, направленные на восстановление прав спортсмена Г.



2. К сожалению, в 2025 году продолжилась со стороны федерального органа исполнительной власти – Министерства спорта Российской Федерации – игнорирование прав граждан в сфере физической культуры и спорта, ранее восстановленной только при обращении в суд и вынесении соответствующих решений тремя судебными инстанциями!

Уполномоченный по правам человека в Псковской области, по делу, которое длится уже с 2022 года, из-за необъяснимой и безосновательной позиции Министерства спорта Российской Федерации, вынужден продолжить принимать участие в судебных заседаниях по защите прав двух спортсменок, проживающих в Псковской области.

В своём обращении в 2025 году заявители сообщили, что, несмотря на решения судебных органов власти, Министерство спорта Российской Федерации уклоняется от присвоения им, выполненного в полном соответствии с федеральным законом и нормативными правовыми актами Министерства спорта Российской Федерации, спортивного звания «Мастер спорта России» по виду спорта «Художественная гимнастика».

Г. и П. являлись несовершеннолетними спортсменками и занимались видом спорта «Художественная гимнастика». Указанные юные спортсменки, участвуя в групповых упражнениях на соревнованиях, имеющих статус чемпионата СЗФО, в составе сборной команды Псковской области дважды выполнили спортивные нормативы, дающие право для присвоения спортивного звания «Мастер спорта России». Они добросовестно и честно трудились на общий результат своей команды, но в отличие от своих коллег по команде, с которыми вместе достигли одинаковый для всех высокий спортивный результат, выступая за сборные Псковские области. Именно в отношении этих двух юных спортсменок Минспорта России было повторно, несмотря на решение суда, вступившего в законную силу, принято решение об отказе в присвоении спортивного звания Российской Федерации «Мастер спорта России».

Уполномоченный по правам человека в Псковской области в 2025 году снова был

вынужден принять участие в судах по защите прав спортсменов в связи с неправомерным отказом Минспорта России в присвоении спортивных званий.

На основании судебного решения, вступившего в законную силу, суд принял решение: «Обязать Министерство спорта Российской Федерации присвоить спортивное звание «Мастер спорта России» гражданам России Г. и П.».



3. Положения новой статьи Конституции Российской Федерации, которая определяет, что «Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается» (ст. 67¹, ч.3), ещё больше ориентирует и концентрирует внимание как органов публичной власти Российской Федерации, так и научного сообщества на богатом культурном наследии нашей страны, правовую регламентацию в этой сфере, в том числе направленное на обеспечение культурных прав наших граждан.

Описание исторических событий является важной составляющей культурного наследия. Оно выполняет ключевую функцию в процессе коллективной идентичности, когда люди стремятся к познанию, подтверждению и распространению истории своей страны, своего народа, к получению её официального признания, с одной стороны, и к критике её интерпретаций, с другой. Как восприятие исторических событий сказывается на правах человека?

Согласно статье 44 Конституции Российской Федерации, каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия. Статья 67¹ Конституции Российской Федерации обязывает государство обеспечивать защиту исторической правды, признавать государственное единство и чтить память защитников Отечества, а также не допускать умаление значения подвига народа при защите Отечества.

Общепризнанными принципами и нормами международного права – право на историческую память отнесено к одной из важных сфер культурной жизни нашей планеты. Особо важным в этом вопросе является продолжающаяся деятельность по увековечиванию памяти о событиях и об участниках Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, о решающем вкладе советского народа в Победу над гитлеровским нацизмом в годы Второй мировой войны 1939-1945 годов.



Право на историческую память – это гарантированная возможность знать, сохранять и передавать правдивые знания о прошлом, защищать историческую правду и чтить память защитников Отечества. Оно закреплено в Конституции Российской Федерации, обязывая чтить память предков и сохранять культурное наследие. Это право включает защиту от фальсификации истории, сохранение памятников и участие в культурной жизни.

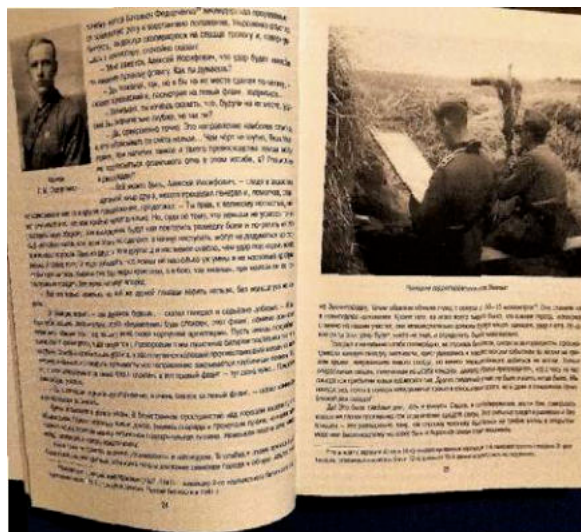
К сожалению, сегодня ряд государств, особенно, европейских, которые и сами пострадали от нацистских и фашистских режимов Германии и Италии, пытаются пересмотреть итоги Второй мировой войны, главной составной частью которой стала Великая Отечественная война, и умалить ведущую роль СССР в разгроме нацистской Германии и её сателлитов. Отдельные государства и политические деятели пытаются приуменьшить роль многонационального народа СССР, вставшего на защиту своего Отечества и совершившего беспрецедентный подвиг, как на фронте, так и в тылу, разгромив «непобедимые» вооружённые силы Германии, освободив от оккупации не только свою страну, но и большинство стран Европы.

Учитывая особую важность этой сферы культурных прав граждан России, посвященных событиям Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, которая для наших сограждан вошла в историю как главная составная часть Второй мировой войны 1939-1945 годов, **Уполномоченный по правам человека в Псковской области участвует в реализации правового военно-исторического и патриотического проекта «Право на историческую память».**

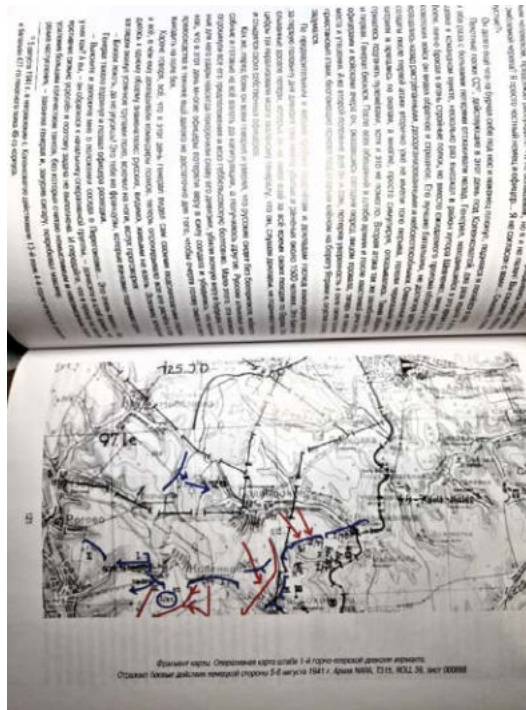


Одной из целей данного Проекта является увековечивание памяти участников Великой Отечественной войны, особенно тех, кто в годы войны был признан «пропавшим без вести», и, к сожалению, многие бойцы Красной армии остаются в этом статусе до сих пор. В рамках этого Проекта была проведена кропотливая работа по поиску информации о судьбах военнослужащих 141-й стрелковой дивизии РККА (первого формирования), уроженцев Псковской области, которые защищали нашу Родину в годы Великой Отечественной войны, но были признаны «пропавшими без вести». В результате, благодаря инициативе родственников воинов 141-й стрелковой дивизии под руководством Е. В. Федорченко при поддержке Губернатора Псковской области М. Ю. Ведерникова была издана книга «Два дня Подвысокинской были».

Данная рукопись, написанная в декабре 1951 года, представляет собой автобиографическое произведение участника Великой Отечественной войны, генерал-майором Я. И. Тонконогова, занимавшего должность командира 141-й стрелковой дивизии Красной Армии. В силу ряда идеологических факторов и цензурных ограничений, установленных Министерством обороны СССР, данное произведение не было опубликовано в Советском Союзе. Лишь в настоящее время стало возможным издание этой книги. Книга повествует о событиях на южном (юго-западном) фронте в июне-августе 1941 года. По мнению ведущих историков страны, эта книга является важным историческим документом, поскольку в настоящее время это единственные воспоминания уровня командира дивизии. Никто из военачальников Красной Армии от командира дивизии и выше своих мемуаров о событиях, являвшихся составной частью оборонительной операции Красной Армии на южном (юго-западном) участке советско-германского фронта с начала Великой Отечественной войны с 22 июня 1941 года по первую декаду августа 1941 года, не оставил.

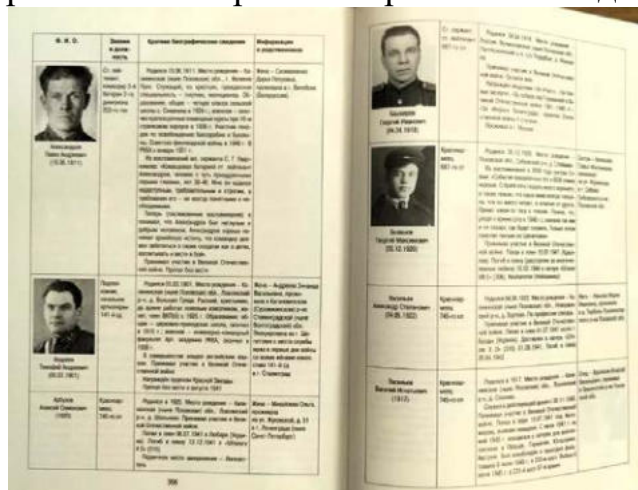


В результате кропотливой исследовательской и поисковой деятельности руководителя общественного объединения «Благодарных потомков воинов 141-й стрелковой дивизии» Е. В. Федорченко, являющегося внуком одного из офицеров данной дивизии, книга была дополнена рядом ценных материалов. В их числе – трофейные и архивные фотографии, краткие биографические данные участников военных действий лета 1941 года, а также топографические карты, отражающие боевые операции на южном участке советско-германского фронта. Следует отметить, что значительная часть представленных фотографий публикуется впервые.



Большой общественный резонанс, который сохраняет свою актуальность и сегодня, и положительный импульс в практической реализации права на историческую память вызвало событие, которое прошло в Псковской области накануне 80-й годовщины начала Великой Отечественной войны – встреча с потомками воинов 141-й стрелковой дивизии РККА (первого формирования), которым в дар от Губернатора Псковской области М. Ю. Ведерникова была вручена эта книга о событиях и подвиге их родственников.

По мере подготовки к изданию книги Уполномоченный по правам человека в Псковской области, с каждым днём поисков и изучением архивных материалов, касающихся начального периода войны и жителей Псковской области, призванных в 141-ю стрелковую дивизию РККА, с удивлением обнаруживал неожиданно большое и постоянно увеличивающееся количество военнослужащих, служивших и призванных в дивизию, которая дислоцировалась за тысячи километров от Псковской области – в другой, южной части территории СССР. Сначала поисков их было только 8, а в конце работы удалось установить фамилии уже 21 воина-псковича. Сложность работы заключалась ещё и в том, что документы 141-й стрелковой дивизии РККА, в связи с её гибелью в окружении в первые месяцы войны, в архив Министерства обороны СССР сданы не были.

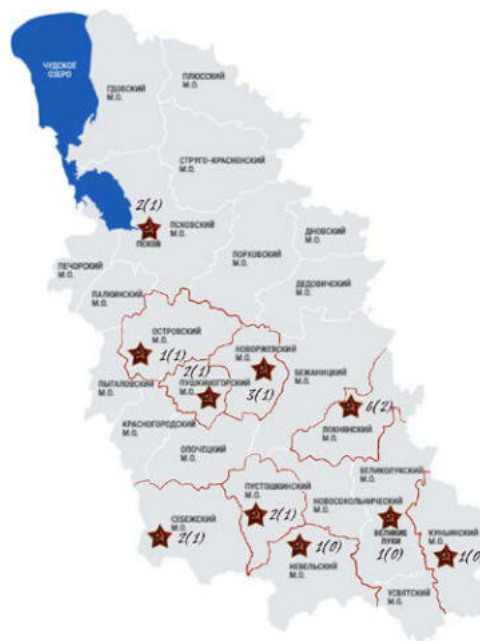


Тем не менее, по крупицам были собраны и восстановлены имена и биографии воинов из Псковской области, найдены, к сожалению, не полностью, их фотографии, места проживания их родственников, и до сих пор проживающих в настоящее время благодарных потомков, хранящих в своих семейных архивах и сердцах святую память о 21 красноармейце и офицере 141-й стрелковой дивизии РККА.



Весьма интересна и современная география мест рождения наших земляков, героически сражавшихся в 141-й стрелковой дивизии, поскольку современные границы Псковской области объединили ряд иных административно-территориальных образований, которые в период Великой Отечественной войны входили в границы других областей РСФСР.

Итак: Локнянский район – призвано на воинскую службу в 141-ую стрелковую дивизию 6 граждан (осталось в живых после войны – 2), Новоржевский район – 3 (1), Пустошкинский район – 2 (1), Пушкиногорский район – 2 (1), Себежский район – 2 (2), Куньинский район – 1 (0), Островский район – 1 (1), Невельский район – 1 (0), Псков – 2 (1), Великие Луки – 1 (0).



Псковичи, воевавшие в 141-й стрелковой дивизии РККА, пусть и не составляли ее большинства, но защищая землю Украинской ССР (сегодня это независимое государство Украина), входящей, как и РСФСР, в состав СССР, летом 1941 г., они одновременно защищали и Псковскую землю, и весь Советский Союз. Тем самым уроженцы Псковской земли вместе с другими воинами, родившимися в разных местностях Советского Союза – своей единой Родины – в результате ожесточённых боёв 1941 года с немецко-фашистскими захватчиками приближали общую Победу над гитлеровской Германией, с её человеконенавистнической агрессивной политикой. Они не делили общую Родину – СССР – на свою и чужую, и тем актуальнее и значимее выглядят сегодня те события, когда бойцы различных национальностей, в самые трудные для себя дни, проявляли героизм, сплоченность и дружбу, взаимовыручку и огромное желание не только защитить свою Родину, свой многонациональный советский народ, но и разгромить врага, дойдя до Берлина.

Сегодня ряд уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с большим интересом откликнулись на возможность проведения аналогичных псковскому сценарию мероприятий с чествованием семей участников Великой Отечественной войны и потомков воинов – победителей, воевавших в рядах 141-й стрелковой дивизии, а также рассказах о подвиге воинов этой дивизии подрастающему поколению нашей страны. Очень важно, чтобы молодое поколение граждан России имело реальную возможность прикоснуться к великому прошлому нашей страны, к героям нашей Родины, кто защитил свободу и независимость нашего государства в тяжелые годы гитлеровской агрессии. И, конечно, незабываемым событием становится передача в дар семьям воинов 141-й дивизии книг командира этого воинского формирования.



В наше время, как никогда, важно сохранить и обеспечить реализацию права на историческую память, которое гарантируется как Конституцией Российской Федерации, так и актами международного права, принятыми Организацией Объединенных Наций.

Президент Российской Федерации В. В. Путин в одном из своих выступлений сказал: «Мы должны сделать всё, чтобы сегодняшние дети и вообще все наши граждане гордились тем, что они наследники, внуки, правнуки победителей. Знали героев своей страны и своей семьи, чтобы все понимали, что это часть нашей жизни».

Именно поэтому, реализуя право на историческую память, Уполномоченный по

правам человека в Псковской области так внимательно и трепетно относится к его пониманию молодым поколением граждан России.

Выступая в различных аудиториях, слушатели часто задают вопрос: «Почему Уполномоченный по правам человека занимается такой темой, как увековечивание памяти участников Великой Отечественной войны, и при чём тут права человека?».

Отвечая на этот вопрос, Уполномоченный по правам человека в Псковской области сказал: «Для меня всё, что связано с Великой Отечественной войной, - священная тема. И не только потому, что мои родственники воевали с первых дней начала Великой Отечественной войны, и вместе с другими воинами-победителями защитили нашу Родину от порабощения, одолели коварного и сильного врага, но и потому, что они обеспечили для нас и будущих поколений самое бесценное право – право на жизнь! Мой дед Федор Сергеевич, участвовавший в советско-финской войне, сразу после нападения гитлеровской Германии на Советский Союз был призван в ряды Красной Армии, прошёл всю войну, получил ранения, но остался жив. Тетя также принимала участие в той войне в качестве ветвоенврача. Брат бабушки Иван Ильич был призван в РККА в мае 1941 и воевал до самой Победы, за проявленное мужество и отвагу награжден орденом Красной звезды и медалью «За отвагу». А вот дядю Евгения Ивановича, воевавшего в составе дивизии московского ополчения, мы так до сих пор и не смогли отыскать. Он пропал без вести в апреле 1942 года в период тяжёлых кровопролитных сражений в Ржевско-Вяземской стратегической операции.

Что же касается прав человека, то право на историческую память является составной частью культурных прав человека и гражданина, которые относятся к фундаментальным правам. Они гарантированы и защищаются нормами международного права и Конституцией Российской Федерации. Особое внимание этому праву как раз было уделено в 2020 году, внесением новой статьи 67¹ Конституции Российской Федерации.

Вот в память о тех, кто на фронте и в тылу делал всё возможное для победы, и посвящен, реализуемый под эгидой Уполномоченного по правам человека в Псковской области проект «Право на историческую память», который направлен на увековечивание памяти о ветеранах Великой Отечественной войны. Данный проект будет продолжаться до тех пор, пока последний солдат из 141-й Стрелковой дивизии не будет похоронен с почестями на родной земле».

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ситуация с соблюдением культурных прав и свобод в Псковской области, по мнению Уполномоченного по правам человека Псковской области, характеризуется следующим образом:

1. Нарушения культурных прав граждан (в сфере физической культуры и спорта), связанных с виновными действиями должностных лиц органов власти, а также организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, установлены по двум обращениям; иных нарушений не выявлено.

2. В целом соблюдение культурных прав граждан на территории Псковской области соответствует Конституции Российской Федерации и общепризнанным принципам, и нормам международного права.

3. Государственным органам власти и органам местного самоуправления Псковской области необходимо:

- обеспечить сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

- принять дополнительные меры по военно-патриотическому воспитанию молодого поколения, направленному на изучение событий и итогов Второй мировой войны, её составной части – Великой Отечественной войны, решающей роли советского народа и его вкладе в Победу над нацистской Германией и её сателлитами. Обратить особое внимание на увековечивание и сохранение памяти о непосредственных участниках Великой Отечественной войны, а также памяти о геноциде советского народа, совершенного нацистами и их пособниками в период Великой Отечественной войны.

4. В целях обеспечения права на историческую память и принимая во внимание, что в 2026 году будет отмечаться дата 85-летия начала Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ:

4.1. Псковскому областному Собранию депутатов и Правительству Псковской области рассмотреть вопрос об утверждении, предусмотренного частью первой статьи 5¹ Федерального закона от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов», перечня муниципальных образований, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов и могут находиться непогребённые останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов.

4.2. Псковскому областному Собранию депутатов и Правительству Псковской области рассмотреть вопрос о реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 21 апреля 2025 г. № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», в частности, по разработке нормативных правовых актов в сфере увековечения памяти жертв геноцида; осуществлению мероприятий по увековечению памяти жертв геноцида, принятию решения о захоронении непогребённых их останков и (или) решения о перемещении захоронений таких останков; обеспечению проведения всех необходимых мероприятий по их захоронению (перезахоронению); взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, национальным оператором и объединениями по вопросам увековечения памяти жертв геноцида.

4.3. Правительству Псковской области и органам местного самоуправления Порховского муниципального округа во взаимодействии с представительством МИДа Российской Федерации в г. Пскове, с учетом того, что 17 июля 2026 года исполнится 85 лет со дня совершения подвига в период Великой Отечественной войны на территории Псковской области заместителем политрука 415-го отдельного батальона связи 22-го стрелкового корпуса РККА Арнольдом Константиновичем Мери, который стал первым эстонцем, удостоенным звания Героя Советского Союза, за участие в боевых действиях в районе города Порхов Псковской области, рассмотреть возможность организовать памятные мероприятия в честь 85-летия подвига А. К. Мери совместно с органами местного самоуправления Порховского муниципального округа, включив их в соответствующий план мероприятий.

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.

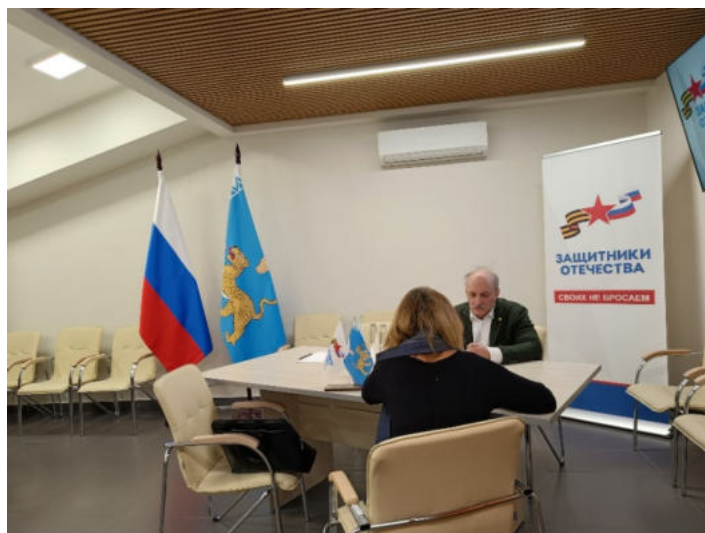
Данная глава Доклада является специальной дополнительной главой, в которой отражены вопросы комплексной защиты и восстановления прав граждан Российской Федерации – участников специальной военной операции (СВО), проводимой с 24 февраля 2022 года на территории Украины по решению Президента России В. В. Путина, а также членов их семей.

Под участниками специальной военной операции и членами их семей в данной главе понимаются: граждане России, заключившие контракт на прохождение военной службы или призванные по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, а также члены их семей (родители; супруги; несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих).



Значительная результативность деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области по защите и восстановлению прав и свобод военнослужащих, принимающих участие в СВО, и членов их семей, стала возможной благодаря тесному сотрудничеству и оперативному взаимодействию с военной прокуратурой Псковского гарнизона. Объединение усилий и полномочий обеих сторон способствует реальному восстановлению прав и свобод граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации и участвующих в специальной военной операции.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области выражает глубокую признательность военному прокурору Псковского гарнизона полковнику В. А. Иванченко и сотрудникам военной прокуратуры Псковского гарнизона за согласованное и эффективное взаимодействие, направленное на обеспечение защиты и восстановления прав граждан.



В Пскове в 2023 году был открыт филиал Государственного фонда «Защитники Отечества», созданного по решению Президента Российской Федерации В. В. Путина, который призван предоставить дополнительные государственные гарантии участникам специальной военной операции (СВО) и членам их семей.

Псковский филиал Фонда расположен по адресу: г. Псков, улица Льва Толстого, д. 31 А. Филиал Фонда осуществляет персональное социальное сопровождение ветеранов СВО, а также семей погибших и скончавшихся от ранений военнослужащих или пропавших без вести.



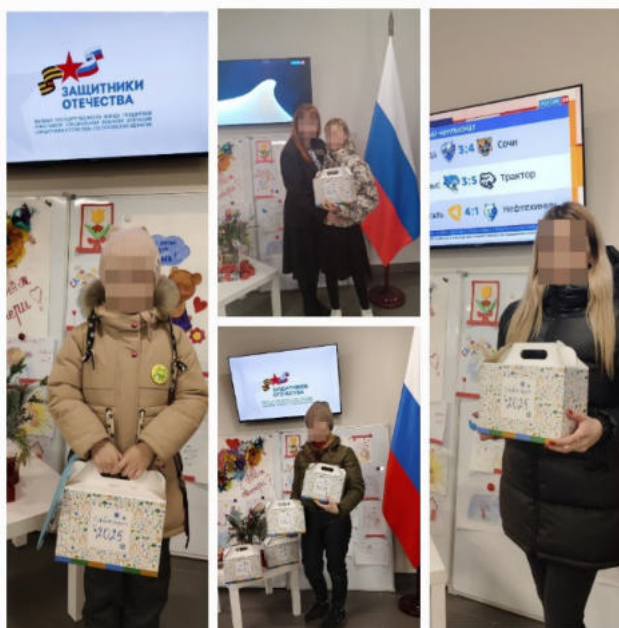
Уполномоченный по правам человека в Псковской области и руководитель псковского филиала Фонда Н. Ю. Васильева на основе заключенного соглашения на протяжении двух лет осуществляют целенаправленную деятельность по поддержке и восстановлению прав граждан, обращающихся в Фонд, а также развитию сотрудничества в этом направлении.



Начиная с 2025 года Уполномоченный по правам человека на регулярной основе проводит личные приёмы в Псковском филиале Фонда «Защитники Отечества».

Активно взаимодействуют с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Псковской области и 55 социальных координаторов филиала Фонда из 24 районов Псковской области.

Не остаются забытыми и дети, отцы которых участвуют в СВО.



В преддверии новогодних праздников Уполномоченный по правам человека совместно с руководителем псковского филиала государственного фонда «Защитники Отечества» Надеждой Васильевой, а также главой регионального отделения Российского Красного Креста Валерией Мишаковой принял участие в мероприятиях, направленных на поддержку семей с детьми участников СВО, чьи отцы, выполняя воинский долг, пропали без вести или находятся в плену у ВСУ.

С каждым годом сотрудничество расширяется, и в 2025 году затронуло и права участников СВО и членов их семей в области спорта.



Впервые соревнования по шахматам прошли в помещении Фонда «Защитники Отечества». В блицтурнире, который прошел по круговой системе, приняли участие шахматисты старше 18 лет, представляющие разные группы населения, в том числе участники СВО, ветераны труда, малолетние узники фашистских концлагерей, жители «блокадного Ленинграда» и другие. Самый молодой участник соревнований, Александр Попов 1997 года рождения, а самый старший по возрасту – это Валентин Петрушин 1939 года рождения.



Накануне Международного женского дня – 8 марта – Уполномоченный по правам человека в Псковской области встретился с жёнами военнослужащих Вооруженных Сил России – участников специальной военной операции (СВО).



«В этот день я хочу поздравить вас и в вашем лице всех наших милых и дорогих женщин – жен военнослужащих, чьи мужья выполняют свой воинский долг, участвуя в специальной военной операции. На вашу долю выпало тяжелое испытание – ежеминутно беспокоиться за судьбу своего самого любимого человека в жизни, брать полностью на себя обязанности по воспитанию детей, практически полную ответственность за вашу семью и каждый день ждать возвращения своего мужа домой с победой.

Ваши мужья в этот день не все могут вас поздравить с этим прекрасным праздником весны, поскольку находятся далеко от родной семьи, от своих детей, да и судьба некоторых из них в период боевых действий до сих пор остаётся невыясненной.

История Великой Отечественной войны в судьбах советских женщин с их лучшими человеческими качествами той славной эпохи перекликается и сегодня. Вера, любовь и беспокойство за судьбу своего любимого человека, как показал опыт работы в период СВО регионального омбудсмана, и в наше время делают чудеса. Как никогда сегодня лейтмотивом (девизом) для семей участников СВО стали слова известного советского писателя Константина Симонова «Жди меня, и я вернусь, только очень жди».

Поздравляю вас с прекрасным женским праздником и прошу только одного: направьте всю свою веру и любовь на то, что ваш самый близкий человек обязательно вернется, и вы навсегда будете снова вместе!» - сказал Уполномоченный Д. В. Шахов.

В завершение встречи, в ходе которой состоялся откровенный и честный разговор на темы, волнующие жён военнослужащих, принимающих участие в СВО, Псковский омбудсмен поздравил всех участниц встречи с Международным днём – 8 марта и вручил букеты цветов и подарки от Уполномоченного по правам человека в Псковской области.

Вопросам защиты и восстановления прав военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей уделяется повышенное внимание и на федеральном уровне. Эта тема всегда обсуждается на ежегодных всероссийских координационных советах уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Федерации, которые проводятся под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой.



В целях рассмотрения актуальных вопросов обеспечения и защиты прав граждан в период проведения специальной военной операции на каждом Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой проводятся встречи с руководством Министерства обороны Российской Федерации и иных органов военного управления, а также военной прокуратуры. На таких встречах обсуждается широкий круг вопросов, волнующих наше общество и региональных уполномоченных по правам человека, в том числе практика применения федерального законодательства, регулирующего вопросы в военной сфере.

Почти 83% обращений, полученных Уполномоченным по правам человека в Псковской области в 2025 году, касались защиты прав и свобод военнослужащих, в том числе граждан, призванных по мобилизации, а также членов их семей. Это на 15% больше, чем в 2024 году.

При рассмотрении таких обращений Уполномоченным обеспечивались дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод не только членов семей военнослужащих, но и самих военнослужащих, которые, **согласно федеральному закону «О статусе военнослужащих» находятся под защитой государства (ч.1 ст. 5) и обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными федеральными конституционными законами и федеральными законами (ч. 2 ст. 1).**

В 2025 году заявители - участники специальной военной операции и члены их семей - обращались к Уполномоченному с вопросами, которые в значительной степени совпадают с тематикой обращений в 2022, 2023 и 2024 годах:

- содействие в поиске пропавших без вести военнослужащих и попавших в плен, а также их скорейший обмен, возвращение погибших военнослужащих на Родину;
- оказание своевременной медицинской помощи военнослужащим, увольнение с военной службы в связи с состоянием здоровья и полученным увечьем, иным ухудшением здоровья, содействие в направлении на военно-врачебные комиссии, оказание содействия в получении медицинских справок установленного образца и иной помощи;

- проверка правильности начисления и выплат семьям военнослужащих денежного довольствия, а также военнослужащим за полученные ранения и т.п.;
- правомерность непредоставления отпусков военнослужащим, содействие в восстановлении воинских и наградных документов;
- правомерность мобилизации граждан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и предоставления отсрочки от мобилизации по медицинским показателям, наличия в семьях детей или инвалидов, престарелых, кому необходима посторонняя помощь, а также содействие в исполнении решений о прекращении военной службы в связи с необоснованным решением о мобилизации;
- соблюдение прав граждан при поступлении на военную службу и на альтернативную гражданскую службу при призыве по мобилизации,
- соблюдение прав граждан, проходящих военную службу (в том числе по призыву), по неучастию в специальной военной операции;
- защита военнослужащих и членов семей участников СВО, пострадавших от преступлений;
- правовое консультирование военнослужащих и членов их семей по вопросам прохождения военной службы на территориях, где проводится специальная военная операция;
- применение в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации положений Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными.

**Структура и количество обращений по тематике вопросов СВО,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Псковской области
в 2025 году.**

1.	Право на жизнь, право на честь и достоинство.	417
2.	Право на охрану здоровья и оказание медицинской помощи.	16
3.	Правомерность мобилизации в отношении граждан или отказа гражданам в увольнении с военной службы.	3
4.	Право на своевременную и полную выплату денежного довольствия военнослужащего, в том числе и членам семьи. Право на возмещение ущерба по военной травме.	31
5.	Право на поступление на военную службу и на альтернативную гражданскую службу при призыве по мобилизации.	0
6.	Соблюдение прав граждан, проходящих военную службу (в том числе по призыву), по неучастию в специальной военной операции.	3
7.	Права военнослужащих и членов семей участников СВО, пострадавших от преступлений.	2
	Соблюдения иных прав военнослужащих.	4

1. В 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Псковской области продолжали поступать обращения по обеспечению и защите прав на жизнь и чести и достоинства. Их число увеличилось на 12%.

По своему содержанию эти обращения касались просьб оказать содействие по защите прав военнослужащих, пропавших без вести или попавших в плен в результате участия в боевых действиях в ходе проведения специальной военной операции.

Данные обращения были взяты Уполномоченным на особый контроль, поскольку требовали повышенной ответственности при сборе, получении и проверке достоверности информации, носящей очень чувствительный, деликатный характер.

Тем более что в своих обращениях, пронизанных болью и любовью к своим близким родственникам, судьба которых стала для них неизвестна, заявители не могли конкретную информацию от органов военного управления.

В этих обращениях выражалась надежда, что сложившаяся на протяжении десятилетия система государственной правовой защиты окажет всё возможное содействие и поможет жёнам, матерям, братьям и сестрам пропавших без вести военнослужащих получить достоверную информацию о своих самых близких.

В таких случаях Уполномоченный по правам человека с каждым заявителем вёл личную беседу, регулярно лично информируя заявителей о предпринимаемых действиях, а также лично сопровождал такие обращения до их разрешения по существу.

Лучшей оценкой проделанной работы по защите и восстановлению прав граждан, конечно, является обратная связь от самих заявителей. Вот выдержки из нескольких таких обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области:

*«Дмитрий Владимирович, здравствуйте!
Простите, что не поблагодарила сразу, закрутилась с судом.
Спасибо, ваши рекомендации очень помогли нам на суде!»*

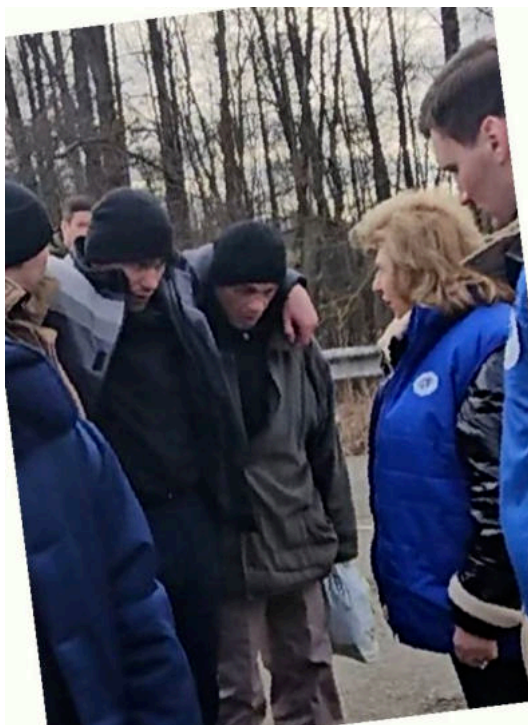
*«Спасибо Вам большое за помощь!
Очень приятно было познакомиться с Вами, Дмитрий Владимирович,
и с Вами, Мария. Я до сих пор под приятным впечатлением нахожусь.
Если я когда-то хоть чем-то смогу помочь вам, почту за честь!»*



2. Уполномоченный по правам человека в Псковской области подчеркивает и обращает особое внимание, что федеральный закон чётко регламентирует обязанности военного командования и устанавливает, что «за военными служащими, находящимися в плену, в качестве заложников или интернированными в нейтральных государствах, сохраняется статус военных служащих». Органы государственной власти и военное командование обязаны предпринимать меры по освобождению этих военных служащих в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

К сожалению, не все командиры или лица, временно исполняющие их обязанности, руководствуются вышеуказанными требованиями закона, не только уклоняясь от принятия реальных мер по поиску военных служащих, но и под мнимым грифом «секретности» отказывают близким родственникам военных служащих (жёнам, матерям, отцам) в информации о месте и об обстоятельствах исчезновения.

При этом такие сведения командиры воинских частей обязаны предоставить в специальной Справке об обстоятельствах исчезновения гражданина, которая оформляется в отношении лиц, участвовавших в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или в ходе вооружённой провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в том числе в качестве лиц, проходивших военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 года № 1421.



По результатам проведённой работы в период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2025 года, во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, военной прокуратурой

Псковского гарнизона, а также командованием ряда воинских подразделений ситуация на 31 декабря 2025 года следующая:

- из 4 военнослужащих, пропавших без вести 27 февраля 2022 года в ходе специальной военной операции в г. Харьков, в отношении 3 военнослужащих получена достоверная информация об их гибели (тела погибших воинов доставлены в Россию), в отношении 1 военнослужащего информация противоречива и пока нет оснований считать её достоверной;

- 363 военнослужащих считаются пропавшими без вести;

- 47 военнослужащих за период с 01.01.2025 года по 31.12.2025 год вернулись из плена на Родину, судьба 19 из них находилась на контроле у Уполномоченного по правам человека в Псковской области;

- установлена судьба и местонахождение 82 военнослужащих, они находятся в плену у украинской стороны.

3. Поступившие к Уполномоченному по правам человека в Псковской области обращения по обеспечению и защите прав на охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь по своему содержанию касались просьб оказать содействие в защите прав военнослужащих на получение направлений для прохождения военно-врачебных комиссий (далее - ВВК), проведение медицинского освидетельствования и медицинского обследования, оказание квалифицированной медицинской помощи после возвращения военнослужащего с территории, где проходит специальная военная операция.

Все жалобы были рассмотрены по существу, по согласованию с командованием воинских частей им была оказана медицинская помощь, проведено медицинское освидетельствование, после проведения которого ряд военнослужащих был направлен на ВВК.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и международными правовыми актами Уполномоченным по правам человека в Псковской области проводится мониторинг соблюдения и обеспечения на территории Псковской области прав на охрану здоровья и оказание квалифицированной медицинской помощи военнослужащим – участникам СВО, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2024 года № 1423, а также их права на получение медико-санитарной помощи подведомственными государственными медицинскими организациями Псковской области.

Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации, в период СВО первичная медико-санитарная помощь при заболеваниях и состояниях, включенных в программу госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи, военнослужащим в отпуске, в том числе по болезни, оказывается региональными и муниципальными медицинскими организациями по месту обращения. Ранее военнослужащие, даже находясь в отпуске, должны были обращаться только в ведомственные госпитали Минобороны. Таким образом, Правительство повысило доступность медицинской помощи.

По сообщению Министерства здравоохранения Псковской области, в 2025 году приняты необходимые организационно-распорядительные и правовые меры – издан соответствующий приказ и утверждён порядок ведения документации по обеспечению прав военнослужащих – участников СВО, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2024 года № 1423, в медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения Псковской области.

В 2025 году всем военнослужащим, обратившимся за оказанием первичной медико-санитарной помощи в медицинские учреждения государственной системы здравоохранения Псковской области, такая помощь была оказана. Жалоб и иных обращений, как в Министерство здравоохранения Псковской области, так и к Уполномоченному по правам человека в Псковской области не поступало.

4. В 2025 году в целях обеспечения прав граждан Областной комиссией по мобилизации были приняты решения об отмене решения 1 муниципальной комиссий по мобилизации о призыве граждан в отношении 1 жителя Псковской области, который проходил службу в Вооруженных Силах Российской Федерации. В отношении гражданина решение исполнено – он уволен с военной службы.

Уполномоченный по правам человека в Псковской области поддерживает такую практику органов исполнительной власти Псковской области, поскольку считает, что она направлена на обеспечение гарантий прав граждан.

В целях обеспечения дополнительных гарантий прав граждан и учитывая особое общественное значение, Уполномоченным по правам человека в Псковской области реализация исполнения таких решений взята на особый контроль.

В 2025 году судами Псковской области рассмотрено 2 административных дела, связанных с оспариванием решения призывной комиссии о призыве на военную службу по мобилизации. Судами приняты решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

5. В ряде обращений военнослужащие или их близкие родственники просили оказать правовую защиту их прав на увольнение с военной службы в связи с ухудшением состояния здоровья или по семейным обстоятельствам.



Для защиты прав военнослужащих Уполномоченный по правам человека в Псковской области, в случаях, когда имелись достаточно веские основания, лично принимал участие в их разрешении. Для этого были проведены встречи с командованием воинских частей, а несколько обращений пришлось рассматривать с участием руководства военной прокуратуры Псковского гарнизона.

По двум военнослужащим, которые за период военной службы стали одинокими родителями, ведётся работа по их увольнению с военной службы при содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и кадрового подразделения Министерства обороны Российской Федерации.

6. Особое внимание при рассмотрении обращений в 2022-2025 годах было обращено на обращения военнослужащих, призванных по мобилизации, на соблюдение их прав, гарантированных частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации, которая имеет прямое действие.

Были рассмотрены две жалобы граждан Российской Федерации, призванных по мобилизации, по вопросу реализации их конституционных прав на прохождение ими альтернативной гражданской службы вместо военной в связи с убеждениями.

В ходе проведения частичной мобилизации к Уполномоченному по правам человека в Псковской области уже поступали подобные обращения граждан, призванных по мобилизации на военную службу, в которых заявители просили оказать содействие в обеспечении их права, предусмотренного частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации.

Данная правовая норма устанавливает, что «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой».

Уполномоченный по правам человека в Псковской области ещё раз обращает внимание органов публичной власти, что, к сожалению, данная норма Конституции Российской Федерации не нашла своей реализации ни в федеральном законе «О мобилизационной подготовке и мобилизации», ни в федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» в течение 2023-2025 годов.

В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Псковской области готовит для Псковского областного Собрания депутатов предложения об обращении с законодательной инициативой по данному вопросу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

До внесения соответствующих изменений в федеральные законы необходимо принимать во внимание, что, согласно статье 15 Конституции Российской Федерации, она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации «отсутствие до настоящего времени федерального закона, который бы определял условия и порядок замены военной службы альтернативной гражданской службой, создаёт препятствия для осуществления гражданами их конституционного права в полной мере, прежде всего применительно к иным случаям, которые согласно (ст. 59, ч. 3) Конституции Российской Федерации, должны устанавливаться именно в таком законе».

Вместе с тем буквально закреплённое в названной конституционной норме и не нуждающееся в конкретизации право граждан, чьим убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, на замену её альтернативной гражданской службой, как и все другие права и свободы человека и гражданина, является непосредственно действующим (ст. 18 Конституции Российской Федерации) и должно обеспечиваться независимо от того, принят или не принят соответствующий федеральный закон. Стремление гражданина реализовать своё конституционное право не запрещёнными законом способами, во всяком случае, не может служить основанием для возбуждения против него уголовного или иного преследования.

В связи с данной правовой позицией Уполномоченный по правам человека в Псковской области рекомендует органам военного управления, командованию воинских формирований направлять таких граждан, призванных по мобилизации,

для дальнейшего прохождения службы в порядке, аналогичном статье 17¹ Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», для работы на должностях гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований. Отсутствие правового регулирования на федеральном уровне не должно препятствовать гражданам в реализации их конституционных прав.

7. В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Псковской области поступила информация о факте противоправных действий, направленных против близкого родственника участника специальной военной операции. Заявитель указал на предоставление «юридических услуг», предположительно с целью ускорения процесса освобождения родственника из плена.

Согласно предоставленным сведениям, представители юридической фирмы, зарегистрированной в Москве, используя методы психологического воздействия, убедили пожилую женщину, являющуюся родственницей участника СВО, подписать договор на оказание юридических услуг. В результате, без выполнения каких-либо конкретных действий со стороны юридической фирмы, было произведено перечисление денежных средств в размере 90 тысяч рублей.

В ходе проверки, проведенной Уполномоченным по правам человека во взаимодействии с социальным координатором псковского филиала Фонда «Защитники Отечества» Д. В. Козьяковой, были выявлены нарушения прав членов семьи участника специальной военной операции. В частности, было установлено, что услуги, предусмотренные для данной категории граждан, фактически не оказывались, а юридическая фирма, с которой взаимодействовал родственник участника СВО, не предоставила реальной помощи в процессе включения в списки на обмен и возвращение из украинского плена.

В результате длительных переговоров с представителями указанной юридической фирмы денежные средства, переданные родственником участника СВО, были возвращены в полном объёме.

8. С 2023 года Уполномоченным по правам человека в Псковской области на основании части 5 статьи 2 закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области» организован мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина при рассмотрении в военных судах Псковской области дел, связанных с привлечением к уголовной ответственности, предусмотренной главой 33 «Преступления против военной службы», а также по статьям 356, 356.1, 357, 358, 359, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации граждан, проходящих военную службу по контракту или по мобилизации.

По итогам рассмотрения и вынесения приговоров в 2025 году осуждено:

1. по статье 337 Уголовного кодекса Российской Федерации 57 военнослужащих, 21 из которых призваны по мобилизации. Назначены наказания в виде лишения свободы 50 военнослужащим и 7 военнослужащим с применением ст. 73 Уголовного кодекса Российской Федерации (условное осуждение – если суд придёт к выводу о возможности исправления осуждённого без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным);

2. по статье 338 Уголовного кодекса Российской Федерации осуждено 13 военнослужащих, 3 из которых призваны по мобилизации. Всем назначены наказания в виде лишения свободы.

Анализ правоприменительной практики показывает, что судами определялись меры уголовного наказания в соответствии с требованиями уголовного и уголовно-процессуального законодательства, в том числе в виде лишения свободы, а также применялись дополнительные виды наказания. В зависимости от конкретных обстоятельств при назначении наказания судами учитывался характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осуждённого и условия жизни его семьи. По ряду приговоров применялась статья 73 Уголовного кодекса Российской Федерации. По одному делу судом принято решение, связанное с лишением воинского звания (на основании ст. 48 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 356, 356.1, 357, 358, 359, 360 и 361 Уголовного Кодекса Российской Федерации, Псковским гарнизонным военным судом в 2025 году не рассматривались.

9. В 2025 году наметилась тенденция, когда члены семей участников СВО стали обращаться к Уполномоченному по правам человека в Псковской области с просьбами о защите их прав и прав их мужей - военнослужащих, принимающих участие в СВО, в судебных процессах, поскольку командования воинских частей стали активно подавать заявления в суд о признании военнослужащего погибшим или безвестно отсутствующим.

В целом в рамках рассмотрения обращений, связанных, как с мобилизацией, так и с участием в СВО, Уполномоченный по правам человека в Псковской области активно взаимодействовал с военной прокуратурой Псковского гарнизона и прокуратурой Псковской области, а также органами военного управления, в том числе командованием 6-й общевойсковой армии, военными комиссариатами, командованием воинских частей. Кроме того, осуществлялось тесное сотрудничество с федеральным Уполномоченным Татьяной Николаевной Москальковой, и с уполномоченными в субъектах Российской Федерации, поскольку жители Псковской области зачислялись в списки личного состава воинских частей, дислоцированных в различных регионах России – от Владивостока до Калининграда.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ситуация с обеспечением прав и свобод военнослужащих, включая граждан, проходящих военную службу по контракту, призванных на военную службу по мобилизации и заключивших краткосрочные контракты с Министерством обороны, а также членов их семей в Псковской области, по оценке Уполномоченного по правам человека в Псковской области, характеризуется следующим образом:

1. В начальный период специальной военной операции и частичной мобилизации были зафиксированы случаи нарушения прав граждан в различных сферах. В большинстве случаев данные нарушения были устранены посредством системы прокурорского надзора, включающей как военную, так и гражданскую прокуратуру, а также органами публичной власти и Уполномоченным по правам человека в Псковской области.

В настоящее время нарушения прав и свобод граждан, выявляемые Уполномоченным по правам человека в Псковской области, преимущественно обусловлены человеческим фактором, а именно недостаточной профессиональной компетентностью и уровнем знаний должностных лиц органов военного управления и воинских подразделений различных уровней.

2. Уполномоченный по правам человека в Псковской области отмечает, что в 2025 году улучшилось качество и сроки получения ответов от командиров или лиц, временно их замещающих, на запросы, направляемые в целях оказания содействия защите и восстановлению прав членов семей участников СВО.

3. Командиры и иные воинские начальники должны организовать как свою работу, так и работу своих подчинённых, ответственных за рассмотрение обращений граждан, в строгом соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Приказом Министра обороны Российской Федерации от 18.08.2014 № 555 «О мерах по реализации в Вооружённых Силах Российской Федерации Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», утвердившим соответствующую Инструкцию по работе с обращениями граждан в Вооружённых Силах Российской Федерации.

Это позволит значительно снизить эмоциональные и психологические переживания граждан, близкие родственники которых выполняют боевые задачи в ходе СВО, а информация об их текущем статусе отсутствует либо носит противоречивый характер.

4. Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает, что деятельность органов военного управления и командиров воинских частей по обеспечению и соблюдению прав граждан указанной категории на территории Псковской области требует систематизации и дальнейшего совершенствования в соответствии с конституционными принципами равенства и справедливости.

В связи с данной правовой позицией Уполномоченный по правам человека в Псковской области рекомендует органам военного управления, командованию воинских формирований направлять таких граждан, призванных по мобилизации, для дальнейшего прохождения службы в порядке, аналогичном статье 17¹ Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» - для работы на должностях гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований. Отсутствие правового регулирования на федеральном уровне не должно препятствовать гражданам в реализации их конституционных прав.

5. Учитывая, что с момента объявления частичной мобилизации в России прошло уже более трех лет, но до сих пор сохраняются пробелы в федеральном законодательстве по реализации конституционного права граждан Российской Федерации на прохождение альтернативной службы при призыве по мобилизации, Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

6. Органам государственной власти и органам местного самоуправления Псковской области необходимо в дальнейшем своими решениями поддерживать на

должном уровне активизацию работы с гражданами, возвращающимися с территорий, на которых проводится специальная военная операция, в том числе граждан, получивших ранения и травмы.

В частности, по мнению Уполномоченного, таким гражданам необходима помощь в оформлении предусмотренных выплат и льгот, психологическое сопровождение, медицинская реабилитация, а также участие органов публичной власти и общественных организаций в решении вопросов их дальнейшего жизнеустройства.

7. Исходя из положений настоящего Доклада, в целях содействия защите прав и свобод граждан, по вопросам, получившим широкий общественный резонанс, а также для устранения пробелов правового регулирования нормативных правовых актов как федерального, так и областного уровня, Уполномоченный по правам человека в Псковской области ещё раз особо обращает внимание, что ситуация, связанная с призывом по мобилизации многодетных отцов, требует законодательного регулирования.

Тем более, что в настоящее время законодательством Российской Федерации официально установлено единое требование к определению многодетной семьи:

1. Установить, что многодетной семьёй в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

2. Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения» (Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63).

Уполномоченный по правам человека в Псковской области считает необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

В связи с изложенным Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ Псковскому областному Собранию депутатов рассмотреть данный вопрос и на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации выступить с законодательной инициативой и внести соответствующий проект федерального закона в Государственную Думу.

8. В целях защиты прав несовершеннолетних граждан (пасынков и падчериц), проживающих и воспитывающихся в семье участника специальной военной операции, Уполномоченный по правам человека в Псковской области РЕКОМЕНДУЕТ Псковскому областному Собранию депутатов рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 3 статьи 2 закона Псковской области «О бесплатной юридической помощи в Псковской области».

Указанные изменения позволят распространить право на получение бесплатной юридической помощи на всех детей участников СВО, включая пасынков и падчериц, и тем самым права детей, проживающих и воспитывающихся в такой семье, независимо от наличия юридически оформленного родства, будут уравнены.

** * * * **